

**Ajuntament
de Barcelona**Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de LlicènciesEXPEDIENT: **21SD0032NT**

Assumpte: Modificació Annexes de l'OMAIIAA en aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre de 2020, de facilitació de l'activitat econòmica.

MEMÒRIA

Antecedents

L'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'Administració ambiental – en endavant, OMAIIAA– aprovada pel Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada el 30 de març de 2001, amb modificacions posteriors, és l'ordenança en virtut de la qual l'Ajuntament de Barcelona aplica la Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental, el seu Reglament general aprovat pel Decret 136/1999, de 18 de maig, i les posteriors modificacions tant de la Llei com del Reglament.

L'OMAIIAA, va establir una classificació de les activitats en annexos, tant de les recollides a la Llei 3/1998 com a aquelles que es consideraven innòcues ambientalment i per tant no recollides a l'esmentada llei, en base a:

- l'article 71 de la Carta Municipal, segons el qual l'autorització d'instal·lació i apertura d'activitats, indústries i establiments de qualsevol tipus requereix, en qualsevol cas, l'autorització de l'Ajuntament de Barcelona.

- la prerrogativa establerta a l'article 41.3 de la llei 3/1998 segons el qual els ajuntaments, en l'àmbit de llurs competències, podien substituir el règim de comunicació per la llicència d'obertura d'establiments per a determinades activitats del'annex III.

En aquesta modificació els grups es van desenvolupar fins a tres nivells de segregació, en els casos en que aquest grau era necessari per a identificar clarament l'activitat a tractar.

Per Decret de 15 de desembre de 2010 es va aprovar la Instrucció per a l'aplicació de l'OMAIIAA, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats per recollir les innovacions introduïdes per la Llei i modificar les Normes de funcionament de la Ponència ambiental aprovades per Decret d'Alcaldia de 9 de desembre de 2002. El 27 de gener de 2012 es va publicar al BOPB l'anunci de correccions d'errades als annexos OMAIIAA adaptats a la LPCAA.

En els darrers anys s'ha publicat un elevadíssim nombre de textos legals que han capgirat la intervenció de les activitats. La transposició de la Directiva 2006/123/CE, dels Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior, incorporada a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, que reproduïx els principis i condicions de la directiva, així com específicament la necessitat de que les administracions públiques revisin els procediments i tràmits amb l'objecte d'impulsar la seva simplificació. Aquesta llei estableix un principi general segons el qual l'accés a una activitat de serveis i el seu exercici no estaran subjectes a un règim d'autorització. Únicament podran mantenir-se règims d'autorització prèvia quan no siguin discriminatori, estiguin justificats per una raó imperiosa d'interès general i siguin proporcionats. En particular, es considerarà que no està



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de Llicències

justificada una autorització quan sigui suficient una comunicació o una declaració responsable del prestador, per facilitar, si és necessari, el control de l'activitat.

El 24 de juliol de 2015, es publicà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat dels governs de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, que entrà en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada, i que establia el termini d'un any per adequar les disposicions legals i reglamentàries que s'oposin. Norma modificada per la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Tanmateix, Llei 16/2015 introduïa canvis que en l'essencial, es caracteritzaven per què els règims de comunicació i declaració responsable guanyen terreny a les llicències. Essent la tasca de l'ajuntament el control de les activitats una vegada implantades.

Aquests canvis comportaven necessàriament la simplificació de les activitats econòmiques i establia uns règims recollits en dos annexos:

Annex I. Declaració responsable d'obertura d'establiment. Les activitats econòmiques que no produeixin molèsties significatives ni cap afectació considerable al medi ambient, la seguretat de les persones ni els béns.

Annex II. Comunicació prèvia d'obertura d'establiment. Les activitats que poden produir alguna molèstia poc significativa o té una incidència molt baixa sobre el medi ambient, la seguretat de les persones o els béns, que es desenvolupen.

Finalment i en la línia de la simplificació administrativa, reproduïa el manament de la directiva de possibilitar la realització de procediment i tràmits electrònicament i a distància i de que les administracions públiques estableixen instruments per a facilitar la relació de les empreses i els professionals amb les administracions públiques, concretament es determinava que la finestreta única empresarial permetia a les empreses i a les persones professionals fer des d'un únic punt, amb independència de l'Administració responsable, tots els tràmits necessaris amb relació a llur activitat.

El 31 de desembre de 2020, es publicà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que entrà en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada.

En aquesta llei es fa desaparèixer la distinció entre declaració responsable i comunicació. S'estableix un marc regulador comú, d'acord amb els paràmetres de la Unió Europea i amb ple respecte pel principi d'autonomia local i per les competències dels ens locals, sobre els règims d'intervenció aplicables a l'obertura dels establiments per mitjà del règim de comunicació amb l'aportació d'un certificat tècnic i, si cal per la dimensió o la capacitat dels establiments, d'un projecte tècnic que descrigui de manera més acurada el compliment normatiu de l'activitat per tal de protegir l'interès general.

I és en aquest sentit que regula els règims d'intervenció per a tots els establiments, no sols per a les activitats innòcues i de baix risc que estableixen els annexos de la Llei 16/2015, sinó també per a les activitats que tenen una regulació sectorial però que no tenien establert el règim d'intervenció per a l'obertura de l'establiment o no havien incorporat les competències municipals en llur regulació, incloses les que han de disposar d'un informe



Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de Llicències

d'incendis.

A la disposició addicional onzena reconeix el marc competencial de l'Ajuntament de Barcelona en tres aspectes:

- 1. La legalització, la instal·lació i l'obertura de les activitats econòmiques regulades per aquesta llei, i també el control del compliment dels règims d'intervenció establerts pel capítol I del títol III, en els termes que estableixi la normativa municipal corresponent, d'acord amb les competències que li atribueix la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona,.
- 2. La verificació del compliment de les condicions de seguretat de les activitats i el control preventiu en matèria d'incendis de conformitat amb la disposició addicional primera de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures, d'acord amb el procediment establert per la normativa municipal corresponent.
- 3. Possibilitat d'establir requisits, per mitjà de les ordenances municipals, per a donar compliment als règims d'intervenció administrativa establerts per la llei, sempre que no s'introdueixin requisits assimilables a una autorització prèvia i s'asseguri el compliment de la tramitació unificada a què fa referència l'article 17 de llei.

Per tant, a fi d'adaptar els instruments d'intervenció en les activitats, als nous requeriments legals, resulta necessària la seva revisió, limitant l'autorització prèvia als supòsits d'activitats amb una elevada o mitjana incidència ambiental, que per motius de protecció mediambiental i, per tant, d'interès públic, restin sotmesos a autorització o llicència ambiental, incloent en el règim de comunicació d'activitats innòcues aquelles activitats de reduïda o nul·la incidència ambiental, respectivament, en el ben entès que el desenvolupament reglamentari de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats encara no s'ha produït i fa necessari establir les pautes d'aplicació de l'OMAIIAA mentre no s'aprovin els reglaments que la desenvolupin.

La proposta de Memòria i Annexes de l'OMAIIA sotmesa a informació pública prenia

Situació actual

Els actuals Annexos de l'OMAIIAA es divideixen en tres grans grups:

- Annex I. Autorització Ambiental
 - Annex I.1. Activitats estrictament de prevenció i control integrat de la contaminació.
 - Annex I.2. Activitats subjectes a avaluació i declaració d'impacte ambiental
 - Annex I.3. Activitats sotmeses a autorització substantiva d'un Departament de l'Administració de la Generalitat diferent del competent en matèria de medi ambient, però subjectes en tot cas, a declaració ambiental
- Annex II. Llicència ambiental
- Annex III. Règim de comunicació
 - ✓ Annex III.2. Règim de comunicació amb certificació prèvia.
 - Annex III.2.a.. Activitats compreses a l'annex III de la Llei 20/2009.
 - Annex III.2.b. Activitats no compreses en l' Annex III de la Llei 20/2009, però que es regeixen també pels articles 14 i següents de l'OMAIIAA.



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de Llicències

- ✓ Annex III.3. Innòcues

Proposta de modificació

La redacció proposada adequa els Annexos de l'OMAIIAA descrits a la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica i incorpora elements per tal d'adequar el procediment als nous règims d'intervenció.

El Text dels Annexos I,II,III i l'adequació del procediment és el següent:

1. Per poder determinar el règim d'intervenció s'ha establert la classificació de les activitats i dels establiments d'acord amb la Llei 18/2020, de 28 de desembre de facilitació de l'activitat econòmica, la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i activitats recreatives i considerant diferents ordenances municipals i els plans urbanístics que regulen usos i detallen les activitats incloses als actuals annexos de la OMAIIAA, creant nous epígrafs.
2. Les activitats s'han classificat segons la intervenció administrativa, i la tipologia. S'han constituït els grups següents:

2.1. Activitats subjectes a intervenció administrativa segons la Llei 20/2009, LPCAA, es divideixen segons el sector econòmic al qual pertanyen:

1. Energia.
2. Minería
3. Producció i transformació de metalls
4. Indústries minerals i de la construcció.
5. Indústria química.
6. Indústria tèxtil, de la pell i cuirs
7. Indústria alimentària i del tabac.
8. Indústria de la fusta, del suro i dels mobles.
9. Indústria del paper.
10. Gestió de residus.
11. Activitats agroindustrials i ramaderes
12. Altres activitats.

2.2. Instal·lacions complementàries a activitats sotmeses a l'OMAIIAA:

14. Instal·lacions

2.3. Activitats subjectes a intervenció administrativa segons la Llei 18/2020 de Facilitació de l'activitat econòmica, d'acord amb la normativa d'espectacles públics i activitats recreatives, Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i activitats recreatives, i del seu Reglament (REPAR).

- A. Agricultura, ramaderia, silvicultura i pesca
- C. Indústries manufactureres
- F. Construcció
- G. Comerç a l'engròs i al detall



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de Llicències

- H. Transport i emmagatzematge
- I. Hostaleria
- J. Informació i comunicacions
- k. Activitats financeres i d'assegurances
- L. Activitats immobiliàries
- M. Activitats professionals, científiques i tècniques
- N. Activitats administratives i serveis auxiliars
- O. Administració pública, defensa i seguretat social obligatòria
- P. Educació
- Q. Activitats sanitàries i de serveis socials
- R. Activitats artístiques, recreatives i d'entreteniment

Per tant, s'han classificat totes les activitats existents en 28 grans blocs (famílies), i aquests en segons quin cas en altres grups més reduïts: a cada activitat li correspon un epígraf, i a moltes un subepígraf; és a dir aquests blocs s'han desenvolupat fins a quatre nivells de desagregació quan aquest grau de detall ha estat necessari per identificar l'activitat, tot tenint present normativa sectorial, l'ordenança municipal de les activitats i dels establiments de concurrència pública, l'ordenança d'establiments i centres de comerç alimentari, els plans especials, i els plans d'usos que regulen les activitats de pública concurrència i altres activitats.

La relació d'activitats que acompanya aquest informe està sotmesa a futures modificacions de la normativa sectorial.

Qualsevol activitat no compresa explícitament als annexos de l'OMAIIAA s'haurà d'encabir, d'acord amb criteris tècnics, al grup general més semblant (en funció dels codis CCAE establerts) podent-se procedir a la seva definició detallada.

3. Els nous règims d'intervenció quedaran de la següent manera:

ANNEX I: Règim d'autorització. Són aquelles activitats amb incidència ambiental. Es prenen en consideració les afeccions sobre el medi ambient i les persones, incloses dintre dels annexos I.1, I.2 i I.3 de la LPCAA.

- ✓ **Autorització ambiental.** Són les activitats incloses en els annexos I.1 i I.2 de la LPCAA. Les activitats sotmeses a autorització ambiental amb una declaració d'impacte ambiental, són les activitats de l'annex I.1 i l'annex I.2.a. de la relació d'activitats que s'adjunta a aquest informe i les activitats sotmeses a autorització ambiental i a un procés de decisió prèvia sobre la necessitat de sotmetiment a una avaluació d'impacte ambiental, són les de l'annex I.2 b de la relació d'activitats que s'adjunta a aquest informe.
- ✓ **Declaració d'impacte ambiental amb una autorització substantiva.** Són les activitats incloses a l'annex I.3 de la relació d'activitats que s'adjunta a aquest informe.

ANNEX II: Règim de llicència. En aquest règim d'intervenció s'inclouen diversos tipus de llicències, en base a la normativa a la qual estiguin sotmeses les activitats:

- ✓ **II.1 Llicència ambiental.** S'aplica a les activitats incloses a l'annex II de la LPCAA. En aquest annex també estan incloses les activitats sotmeses a declaració d'impacte



ambiental i activitats sotmeses a informe d'impacte ambiental.

- ✓ **II.2 Llicència d'espectacles i activitat recreatives.** S'aplica a les activitats incloses al catàleg del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives (REPAR), tenint en compte la derogació de les lletres b, c i d de l'article 124 del Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, aprovat pel Decret 112/2010, del 31 d'agost i els criteris d'exclusió que fa la mateixa llei de facilitació de l'activitat econòmica.

ANNEX III: Règim de comunicació. Aquest annex es subdivideix en a, b i c. Són totes aquelles activitats de baix impacte a les que no cal ni autorització ni llicència, però depenent de les seves característiques, tipus d'activitat o normativa sectorial estarà classificat en un apartat o en un altre, en funció de la documentació a aportar d'acord amb la llei de facilitació de la OMAIIA pel règim de comunicació de les activitats incloses a la llei ambiental:

III.a. Comunicació amb certificació de l'entitat de control.

En els casos en què es requereix un informe previ d'incendis d'acord amb la normativa en matèria d'incendis en concordança amb l'annex de la llei de facilitació i l'article 4 de l'Ordenança reguladora de les condicions de protecció contra incendis (ORCPIE), la comunicació de dades ha d'anar acompanyada del certificat acreditatiu del compliment dels requisits normatius i el projecte detallat que descriu les característiques de l'establiment, ambdós signats per un tècnic o una tècnica competent, **així com un certificat** d'una entitat de control en matèria d'incendis, que s'ha de presentar una vegada tramitada i finalitzada favorablement aquesta intervenció. En els casos d'activitats incloses a l'annex III de la llei ambiental s'ha de tramitar segons el que s'assenyala en els articles 14 i 18 de l'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona (OMAIIAA). En ambdós casos es tractaria de la comunicació prèvia acompanyada d'una certificació de conformitat feta per una entitat de control, tal i com estableixen les normatives indicades, encara que la certificació de l'entitat de control en les activitats afectades per la llei de facilitació únicament verificaran la part d'incendis.

En aquest grup es troba:

- ✓ La comunicació prèvia ambiental: activitats incloses a l'annex III de la LPCAA, tant si l'informe d'incendis és preceptiu com si no ho és.
- ✓ La comunicació amb projecte tècnic, certificat del tècnic i informe d'incendis de la llei 18/2020, que inclou alhora els límits de l'Ordenança Municipal de condicions de protecció contra incendis de 2008. Les comunicacions fins ara incloses en l'annex de l'OMAIIAA no incloses en la llei de facilitació i amb informe d'incendis de conformitat amb l'article 4 de la ORCPIE.

III.b. Comunicació amb projecte tècnic i certificat

Quan per la dimensió o la capacitat dels establiments, la normativa exigeix una descripció tècnica més acurada del compliment normatiu d'aquesta activitat per tal de protegir l'interès general, el titular o la persona que el representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici de l'activitat mitjançant una comunicació que ha d'incorporar un projecte detallat i certificat signat per un tècnic o una tècnica competent que descriu les característiques de l'establiment i la seva adaptació a la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat.



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de Llicències

En aquest grup es troba:

- ✓ Les comunicacions amb projecte tècnic de la Llei 18/2020.
- ✓ Les comunicacions fins ara incloses en l'annex III.2b de l'OMAIIAA no incloses en la Llei 18/2020, i sense informe d'incendis de conformitat amb els límits establerts a l'article 4 de l'ORCPIE.

III.c. Comunicació amb certificat tècnic.

La persona titular o la persona que la representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici d'una determinada activitat mitjançant la presentació d'un certificat signat per un tècnic o una tècnica competent acreditatiu del compliment dels requisits normatius establerts per la normativa vigent per a accedir a l'exercici de l'activitat.

En aquest grup es troben:

- ✓ Les incloses en aquest règim per la llei de facilitació de l'activitat econòmica
- ✓ Les activitats no esmentades explícitament a la Llei de facilitació, tot i que estarien incloses amb les descripcions genèriques del seu annex.

Establiment d'un Règim transitori

1. A les activitats fins ara compreses a l'annex III.2 de l'OMAIIAA (règim de comunicació prèvia amb certificació d'una entitat de control) que en la data d'aprovació d'aquest acord hagin iniciat amb alguna entitat ambiental de control els tràmits per a l'obtenció de certificació tècnica per al seu desenvolupament, se'ls aplicarà el règim transitori següent:

a) Les que per aplicació de la Llei 18/2020 han estat incloses en l'annex III.a com a conseqüència de la necessitat de disposar d'informe d'incendis, podran disposar d'una certificació que abasti tots els aspectes sectorials de l'activitat o bé limitar l'actuació de l'entitat a l'acta de conformitat en matèria d'incendis.

b) Les que, per aplicació de la Llei 18/2020, han estat incloses a l'annex III.b, podran continuar amb la tramitació de la certificació fins a la seva obtenció o bé desistir de la mateixa i presentar amb la comunicació d'inici únicament la documentació establerta per a les activitats de l'annex III.b.

c) En qualsevol altre cas, se'ls aplicarà a tots els efectes el règim resultant de l'annex en què restin incloses des de la data d'entrada en vigor d'aquest acord.

2. A les activitats compreses a l'annex III.3 de la OMAIIAA (règim de comunicació prèvia sense certificació d'una entitat de control), se'ls aplicarà a tots els efectes el règim resultant de l'annex en què restin incloses des de la data d'entrada en vigor d'aquest acord.

Tramitació administrativa

Que per acord de la Comissió de Govern municipal adoptat en sessió de 30 de juny de 2022, que aprovà inicialment la Modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIA), segons la proposta de modificació dels mateixos que consta en la Memòria justificativa, que inclou un règim transitori, de la Direcció de Llicències d'Activitats de data 6 de maig de 2022i que fou aprovada per la Ponència Ambiental Municipal de Barcelona en la sessió celebrada



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Urbanisme i Habitatge
Direcció de Serveis de Llicències

en data 9 de maig de 2022 i acordà sotmetre'l al tràmit d'informació pública durant un termini de trenta dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la publicació d'aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOBP), el termini d'informació pública fou posteriorment ampliat per acord de la Comissió de Govern, en sessió de data 21 de juliol de 2022 per un termini de tres mesos naturals.

Que durant el termini d'informació pública van presentar-se al·legacions que han estat degudament tractades resoltes en l'informe tècnic jurídic emès per la Direcció de Serveis de Llicències en data 25 de novembre de 2022, que proposa estimar l'al·legació presentada pel COL·LEGI D'ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA i desestimar les al·legacions presentades per l' ASSOCIACIO D'ENTITATS AMBIENTALS DE CONTROL i per l'ENTIDAD INTEGRAL DE CONTROL, S.L.

Que com a conseqüència de l'estimació d'aquesta al·legació i, per a una millor comprensió, s'han introduït en el present document de la Memòria, en l'Annex III relatiu al Règim de Comunicació, en els apartats III.a) Comunicació amb certificació de l' entitat de control; III.b) Comunicació amb projecte tècnic i certificat i, III.c) Comunicació amb certificat tècnic, el requisits que tant el projecte com la certificació han d'anar signats per un tècnic o una tècnica competent"

Que tanmateix i, en el document dels Annexes, un cop revisat pel Departament de Llicències d'Activitats s'ha constatat que per a una major seguretat jurídica i facilitar la consulta i tramitació posterior de les activitats per part dels operadors cal introduir, en els apartats relatius a la "classificació de les activitats" establerts als Annexes de l' OMAIIAA els canvis que consten en l'informe de la Direcció de Serveis de Llicències de data 14 de desembre de 2022 i de data 17 d'octubre de 2023.

Continua en la pàgina següent