

Convenis – Conveni

CONVENI MARC entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Oficina Andalusia contra el frau i la corrupció per a establir un canal permanent de comunicació i col·laboració amb la finalitat de millorar l'eficàcia en el compliment d'objectius d'interès comú.

REUNITS

D'una banda, la Il·lustríssima Sra. Laia Bonet Rull, Tercera Tinenta d'Alcaldia, que intervé com a representant de l'Ajuntament de Barcelona, en presència del Sr. Jordi Cases i Pallarès, Secretari General de l'Excm. Ajuntament de Barcelona, nomenat per Decret d'Alcaldia de data 18 de juny de 2002, en funcions d'assessorament segons disposa l'apartat i) de l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, i en l'exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal de la Corporació, segons l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

D'una altra part, l'Il·lm. Sr. Ricardo Vicente Puyol Sánchez, Director de l'Oficina Andalusia contra el Fraus i la Corrupció (d'ara endavant, Oficina Andalusia Antifrau), que intervé en el seu nom i representació en virtut del nomenament realitzat pel Ple del Parlament d'Andalusia de 14 d'octubre de 2021, formalitzat en Resolució de la presidenta del Parlament d'Andalusia de 19 d'octubre de 2021 (B.O.P.A. 683, de 19 d'octubre de 2021).

MANIFESTEN

I.- Que l'Ajuntament de Barcelona ha posat en relleu reiteradament el seu compromís en l'adopció de mesures que millorin la confiança de les persones en les institucions i en els seus representants, la garantia de la integritat institucional, l'accés a la informació pública i la rendició de comptes.

Que amb aquest objectiu, ha dissenyat mesures per a enfortir la integritat en el sector públic municipal, afavorir el compliment dels principis i les regles ètiques i de bon govern i administració que han de seguir els càrrecs electes i el personal al servei dels òrgans i entitats municipals.

Que entre d'altres mesures, l'Ajuntament de Barcelona ha creat i posat en funcionament la Bústia Ètica i de Bon Govern a través de la seva Direcció de Serveis d'Anàlisi, com a òrgan gestor d'aquest.

Que la Bústia Ètica i de Bon Govern, és un canal segur de participació electrònica bidireccional que neix de la conveniència d'oferir un espai que permeti tenir coneixement de qualsevol acció o omissió contrària als principis de bon govern, com una manera de reforçar la gestió pública.

Que la finalitat d'aquest canal és facilitar que qualsevol ciutadà, servidor públic inclosos els càrrecs electes, o qualsevol altra persona pugui comunicar conductes dutes a terme per l'administració municipal que siguin contràries a dret, als principis o normes ètiques i de bon govern i administració determinats en l'ordenament jurídic vigent.

Que l'Ajuntament de Barcelona, a vegades, rep a través de la Bústia Ètica i de Bon Govern comunicacions de la ciutadania que excedeixen del seu àmbit competencial, a les quals dóna la tramitació oportuna d'acord amb les previsions normatives en vigor, pels mitjans més ràpids i eficaços, i sempre amb la garantia de confidencialitat que presideix la bústia.

Que l'Ajuntament de Barcelona és conscient que les finalitats d'enfortir la integritat del sector públic municipal i d'afavorir el compliment dels principis i regles ètiques i de bon govern i administració requereixen d'un pla específic de formació del personal en els àmbits de l'ètica i la integritat pública i prevenció de la corrupció.

Que aquesta col·laboració es presenta especialment oportuna en el moment actual, quan s'acaba de publicar la llei de transposició (Llei 2/2023, de 20 de gener reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció) al ordenament jurídic intern de la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre del 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, i la necessitat de continuar col·laborant en aquesta específica matèria. Això, sense oblidar el marcat paper que, com a instruments de prevenció i detecció de riscos de frau, cobren els canals de denúncia en relació amb la gestió dels fons Next Generation. En aquest context, es torna d'innegable interès general l'aportació de reflexions i experiència, tant per part de l'Oficina Andalusia contra el Fraus i la Corrupció com per la Direcció de Serveis d'Anàlisi, com a òrgan gestor de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona.

II.- Que l'Oficina Andalusia contra el Fraus i la Corrupció, creada per la Llei 2/2021, de 18 de juny, del Parlament d'Andalusia, es configura com una entitat de dret públic adscrita al Parlament d'Andalusia, que té per finalitat prevenir i erradicar el frau, la corrupció, els conflictes d'interessos o qualsevol altra activitat il·legal que vagi en detriment d'interessos públics o financers del sector públic andalusí i altres institucions, òrgans i entitats públiques inclosos en l'àmbit d'aplicació previst en la citada Llei de creació, per a l'impuls de la integritat i l'ètica pública, així com per a la protecció de les persones denunciants. Així mateix, l'Oficina Andalusia Antifraus té per objecte promoure una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i la corrupció en el disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques, així com en la gestió dels recursos públics, a través de la creació d'un codi ètic o de bones conductes.

Que també constitueix funció de l'Oficina Andalusia Antifraus col·laborar amb els òrgans competents en la formació del personal en matèria d'integritat i ètica pública, a través de l'elaboració de guies formatives i d'assessorament especialitzat en matèria de lluita contra el frau i la corrupció.

Que la Direcció de Serveis d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona gestiona la Bústia Ètica i de Bon Govern, el codi del qual és lliure, modificable i replicable sempre que es reconegui i s'indiqui expressament l'autoria de l'Ajuntament de Barcelona i de X-net.

Que l'Oficina Andalusia contra el Fraud i la Corrupció, en dates pròximes posarà en funcionament una bústia d'alertes i informació que estarà a disposició de la ciutadania en general i de les persones al servei de les administracions públiques en particular, per facilitar, de forma identificada o anònima, a elecció del denunciador, d'acord amb el que es preveu en Llei 2/2021, de 18 de juny, del Parlament d'Andalusia, la comunicació de fets que constitueixin frau, corrupció, conflictes d'interessos o qualsevol altra activitat que vagi en detriment d'interessos públics o financers del sector públic andalús i altres institucions, òrgans i entitats públiques inclosos en el seu àmbit d'aplicació.

III.- Dins d'aquest marc, tant l'Ajuntament de Barcelona (a través de la Direcció dels Serveis d'Anàlisi) com l'Oficina Andalusia Antifrau manifesten el seu interès a establir un canal de comunicació estable entre les parts, amb els següents objectius:

- Establir un protocol ad hoc que, d'acord amb les premisses esmentades anteriorment, permeti a l'Oficina Andalusia Antifrau i a la Direcció dels Serveis d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona traslladar-se les comunicacions que rebin i que excedeixin dels seus respectius àmbits de competència i corresponguin a l'àmbit competencial de l'altra part d'aquest Conveni.
- Analitzar les necessitats específiques de formació del personal de l'Ajuntament de Barcelona en els àmbits d'ètica i integritat pública i prevenció de la corrupció, la determinació de la qual comportarà el disseny d'un pla específic de formació que, en el seu cas, haurà de concretar-se posteriorment en el corresponent conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Oficina Andalusia Antifrau.
- Posar en comú el coneixement i les experiències pràctiques en matèria de prevenció de la corrupció, foment de la integritat institucional i transparència, entre d'altres, així com aquelles que faciliten a la ciutadania la comunicació de manera confidencial i segura de conductes de les administracions públiques que siguin contràries als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració determinades en l'ordenament jurídic vigent, i especialment les referides a les respectives bústies de denúncies i comunicacions.

En virtut del que s'ha dit, les parts acorden subscriure aquest conveni marc de conformitat amb les següents:

CLÀUSULES

Primera.- Objecte i compromisos

L'objecte d'aquest acord és establir, entre l'Ajuntament de Barcelona, a través de la Direcció de Serveis d'Anàlisi (en virtut de les previsions contingudes en els articles 2; 25 i 26 de les normes reguladores de la Bústia Ètica i de Bon Govern, aprovades en data 6 d'octubre de 2016, B.O.P. de 16 de gener de 2017) i l'Oficina Andalusia contra el frau i la corrupció (de conformitat amb l'article 10.4 de la Llei 2/2021, de 18 de juliol, de lluita contra el frau i la corrupció a Andalusia i protecció de la persona denunciador), un marc de comunicació estable que coadjuvi a millorar l'eficàcia en el compliment dels objectius respectius i l'eficiència en la utilització dels recursos públics, així com afavorir el servei efectiu que es dona a la ciutadania.

A aquest efecte, les parts (l'Ajuntament de Barcelona, a través de la Direcció del Servei d'Anàlisi i l'Oficina Andalusina contra el frau i la corrupció) es comprometen a:

- Donar trasllat, amb totes les garanties d'anonimat, confidencialitat i secret exigides per la normativa d'aplicació, les comunicacions que es rebin en la Direcció de Serveis d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona, directament o través de la Bústia Ètica i de bon Govern, que excedeixin del seu àmbit de competència i que corresponguin a l'àmbit competencial de l'Oficina Antifrau Andalusina i viceversa.
- Col·laborar, quan així s'interessi, en la determinació de les necessitats específiques de formació del personal de l'Ajuntament de Barcelona en els àmbits de l'ètica i la integritat pública i el control de la corrupció i, en el seu cas, dissenyar el corresponent pla de formació.
- Prestar assistència mútua en el desenvolupament de la capacitació del personal de la Direcció del Servei d'Anàlisi i de l'Oficina Andalusina Antifrau, fonamentalment mitjançant estades d'intercanvi.
- Col·laborar per a dur a terme activitats formatives en matèria d'integritat, ètica pública i control de la corrupció.
- Posar en comú i compartir coneixement i experiències pràctiques en matèria de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció, el foment de la integritat institucional, la transparència i la cultura del compliment, així com aquelles que tenen com a finalitat que la ciutadania i els servidors públics puguin comunicar de manera confidencial i segura conductes de les administracions públiques que resultin contràries als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració determinats en l'ordenament jurídic vigent.
- Col·laborar per a dur a terme estudis en matèria de prevenció de la corrupció, foment de la integritat institucional, transparència i sobre anàlisi de riscos.

Segona.- Desenvolupament a través de protocols i convenis específics.

Els compromisos jurídics concrets, que a partir de l'execució d'aquest conveni es posin en relleu i que sigui necessari formalitzar, s'hauran de concretar, si escau, a partir dels corresponents protocols d'actuació i dels corresponents convenis específics, el procediment de subscripció dels quals i contingut s'ajustarà a les previsions normatives en vigor.

Correspon a la Comissió de seguiment, a la qual fa referència la clàusula quarta d'aquest conveni, elevar a les parts que signin el conveni les propostes concretes per a la subscripció de protocols o convenis específics.

Tercera.- Aspectes econòmics.

La formalització d'aquest conveni no implica obligacions econòmiques per a cap de les parts que el signen, que atendran les obligacions derivades del mateix amb els seus propis mitjans personals i materials.

Quarta.- Comissió de Seguiment del conveni.

Es constitueix una Comissió mixta de Seguiment d'aquest conveni, amb la següent composició:

Per part de la Direcció del Servei d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona:

- El/la titular de la Direcció d'Anàlisi.
- Dos lletrats/des de la Direcció del Servei d'Anàlisi.

Per part de l'Oficina Andalusia Antifrau les persones titulars següents:

- El/la titular de la Direcció Adjunta
- El/la titular de la Subdirecció d'Assumptes Jurídics, Prevenció i Protecció del Denunciant
- El/la titular de la Subdirecció d'Inspecció, Recerca i Règim Sancionador.

S'atribueixen a aquesta Comissió de Seguiment les següents funcions:

- Establir les reunions de treball conjuntes que s'hagin de mantenir o els grups de treball permanents que s'hagin de crear amb la finalitat de complir l'objecte d'aquest conveni.
- Designar a les persones de cada ens que hagin de participar en les reunions o en els grups de treball esmentats.
- Proposar, en el seu cas, la signatura dels corresponents protocols i convenis específics.
- Resoldre els dubtes i discrepàncies que puguin plantejar-se en la interpretació o l'execució d'aquest conveni.
- Instar la modificació del conveni proposant una redacció d'aquelles clàusules que l'execució del mateix hagi evidenciat que són convenientes modificar, suprimir, afegir o aclarir, motivant aquestes propostes amb descripció de les causes que el justifiquen.

La Comissió de Seguiment es reunirà les vegades que sigui necessari i, almenys, dues vegades l'any. És a dir, cada sis mesos des de la primera convocatòria, que se celebrarà dins dels dos mesos següents a la signatura d'aquest conveni.

Cinquena.- Confidencialitat de la informació.

Cadascuna de les parts es compromet a no difondre, en cap cas, les informacions que pertanyin a l'altra part, a les quals hagi pogut tenir accés en execució d'aquest conveni. Cadascuna de les parts haurà d'aplicar les mesures de seguretat adequades per al manteniment de la confidencialitat de la informació segons les previsions de la legislació vigent a cada moment.

Les parts es comprometen a què tot el personal que participi en l'execució d'aquest conveni conegui i compleixi el compromís de confidencialitat regulat per aquesta clàusula.

Sisena.- Eficàcia temporal i vigència del conveni.

Aquest conveni produeix efectes des de la darrera de les signatures efectuades i té una vigència de quatre anys.

Mitjançant comunicació escrita amb antelació al termini previst en l'apartat anterior, els signants del conveni podran acordar unànimement la seva pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció

A més de pel transcurs del temps, el conveni també s'extingirà prèvia denúncia per qualsevol de les parts en qualsevol moment, una vegada transcorregut el primer any de vigència, dirigint-se la part que exerceix aquesta facultat, per escrit a l'altra.

En el supòsit de denúncia, l'extinció produirà efectes una vegada transcorregut tres mesos des de que s'hagi produït aquella, sense perjudici que es finalitzin aquelles actuacions ja iniciades que, per raons d'interès públic, s'hagin de dur a terme.

Setena.- Normativa aplicable i jurisdicció.

Aquest conveni de col·laboració es regeix per les seves clàusules, per la interpretació que d'aquestes faci la Comissió de Seguiment, i per la normativa general que sigui aplicable.

Les controvèrsies que puguin sorgir sobre la interpretació i el compliment d'aquest conveni marc han de ser resoltes, en primera instància, en la Comissió de Seguiment prevista en la clàusula quarta d'aquest conveni. Mancant acord en aquesta Comissió, les possibles controvèrsies seran de coneixement i competència dels òrgans jurisdiccionals de l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Vuitena.- Publicitat i transparència.

Totes dues parts es comprometen a donar difusió a aquest conveni, mitjançant la publicació en els diaris oficials corresponents, les seves seves electròniques, pàgines web i registres que siguin procedents.

En prova de conformitat, els representants de totes dues parts signen el present conveni, per duplicat.

Barcelona i Sevilla, a la data de les respectives signatures.

Segueixen les signatures de les persones intervinents, la darrera de les quals és de data 27 de gener de 2023.

Il·lustríssima Sra. Laia Bonet Rull, tercera tinenta d'Alcaldia del Excm. Ajuntament de Barcelona.

Sr. Jordi Cases i Pallarès, secretari general del Excm. Ajuntament de Barcelona.

D. Ricardo Vicente Puyol Sánchez, director de la Oficina Andaluza contra el Fraude y la Corrupción.