

Disposicions generals – Decrets de l'Alcaldia

DECRET D'ALCALDIA ANY2023-39807 de 14 de desembre, pel qual es crea el Comitè de Direcció per impulsar l'anàlisi de la normativa sobre el procediment sancionador i la recaptació en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona.

Decret.

En matèria sancionadora i de recaptació, els municipis, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, dins de les seves competències, ostenten les potestats reglamentària i d'autoorganització (lletra a), les potestats tributària i financera (lletra b), les potestats d'execució forçosa i sancionadora (lletra f) i les prelacions i preferències i resta de prerrogatives reconegudes a la Hisenda Pública per als crèdits de la mateixa (lletra h).

L'article 2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, referma la prerrogativa de la hisenda municipal citada amb l'actuació conforme als procediments administratius corresponents. En aquest sentit, a més de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú i de les administracions públiques, és d'aplicació principalment en matèria sancionadora i recaptatòria, el RD 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el reglament general de recaptació, en desenvolupament de la Llei General Tributària.

En el marc legal bàsic esmentat, també Barcelona disposa d'un règim especial reconegut en l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la disposició addicional sisena de la Llei de bases de règim local i en l'article 78 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i regulat essencialment en la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i en la Llei 1/2006, de 13 de març, per la que es regula el règim especial del municipi de Barcelona. En l'àmbit de les dues lleis de règim especial, i en relació amb l'àmbit sancionador, cal fer esment de les singularitats manifestes en els articles 4, 20, 26 i 27 de la Llei 1/2006, i dels articles 13.m), 13.2, 29 i concordants de la Llei 22/1998.

En aquest context, les ordenances municipals han de tipificar exactament les obligacions, l'incompliment de les quals siguin objecte de sanció en les matèries en què l'Ajuntament té competència d'acord amb la legislació de règim especial de Barcelona així com la Llei sectorial corresponent, a l'empara de la normativa de la hisenda municipal i de recaptació.

En desenvolupament del Pla Endreça 2023-2027 i les línies estratègiques municipals consistents en millorar la convivència i el civisme com a resposta integral, transversal i coordinada de l'ajuntament per aconseguir recuperar l'excel·lència de l'espai públic de la ciutat, s'està revisant per part de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic, aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 23 de desembre de 2005.

En una primera anàlisi tècnica de l'ordenança es posa de manifest una possible obsolescència de la legislació vigent respecte a la potestat sancionadora municipal i la potestat recaptatòria, que evidencia disfuncions en el procediment recaptatori amb pèrdua de capacitat real d'execució. Fet traslladable a totes les ordenances municipals. A aquesta obsolescència s'ha de sumar el fenomen global i d'atracció de la ciutat de Barcelona, en què cada vegada un major nombre de sancions s'aplica a persones que no estan empadronades a la ciutat, cosa que dificulta l'execució de la imposició de les sancions i fomenta la impunitat de les infraccions de les ordenances municipals.

Vist l'anterior, es considera d'interès implementar una anàlisi acurada de la normativa, amb rang legal així com reglamentari, sobre la potestat sancionadora i recaptatòria de l'Ajuntament de Barcelona en l'àmbit de convivència i civisme, traslladable a altres àmbits competencials municipals, que constati les deficiències que s'hi detecten i les propostes de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació en matèria d'infraccions en els àmbits competencials estatal, autonòmic i local.

Les accions d'aquest estudi per al seu impuls requereixen d'un Comitè de Direcció com a òrgan de direcció de les accions que es desenvolupin en el seu marc, amb la corresponent designació dels membres i al qual s'hauran de rendir els resultats i conclusions de les tasques realitzades.

Altrament, per a l'execució d'aquestes tasques, si bé la iniciativa és de l'Ajuntament de Barcelona, es creu convenient la col·laboració d'entitats expertes en l'estudi d'aquesta matèria, amb sòlida experiència universitària i coneixedors de la doctrina de règim de les hisendes locals, a nivell nacional i a nivell comunitari. En aquest sentit, la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, com a entitat jurídica de reconeguda experiència i coneixement, compleix acreditadament amb aquesta funció. L'Ajuntament de Barcelona n'és patró institucional amb caràcter indefinit i la Fundació esdevé adscrita a aquest, com a entitat del seu sector públic local, essent un instrument idoni per a aquesta finalitat. Aquesta col·laboració, per una banda, s'ha d'instrumentar a través de la participació de la Fundació en el Comitè de Direcció i, per una altra banda, s'ha de regular, amb la instrucció del procediment que correspongui, mitjançant un conveni de col·laboració interadministrativa a l'empara de l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Vist informe-proposta de la Tresoreria municipal, de data 5 de desembre de 2023, el qual consta a l'expedient.

Per tot això, en ús de les facultats conferides per delegació de conformitat amb l'article 13.2 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, i del decret de l'Alcaldia núm. 21670, de data 29 de juny de 2023, aquesta Tinència d'Alcaldia d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Turisme,

Disposo,

Primer. Crear un Comitè de Direcció per impulsar l'anàlisi de la normativa sobre el procediment sancionador i la recaptació en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona. L'anàlisi resultant ha de recollir, així mateix, les deficiències que es

detecten en la normativa vigent d'aplicació i les propostes de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació en matèria d'infraccions en els àmbits competencials estatal, autonòmic i local per a dotar al municipi de Barcelona de major eficiència i eficàcia en aquesta matèria.

Segon. Nomenar com a membres del Comitè de Direcció, les persones següents:

President: Im. Sr. Jordi Valls Riera, Quart tinent d'alcalde d'Economia, Hisenda, Promoció Econòmica i Turisme.

Membres: Sr. Albert Dalmau Miranda, Gerent Municipal.
Sra. Immaculada Turu Santigosa, Tresorera Municipal.
Sr. Agustín Abelaira Dapena, Gerent de l'Àrea de Recursos i Transformació Digital.
Sra. Laia Claverol Torres, Gerent de l'Àrea d'Economia i Promoció Econòmica.
Sra. Maite Casado Cadarso, Gerent de l'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència.
Sr. Antoni Fernández Pérez, Gerent de Pressupostos i Hisenda.
Sra. Elena Molina Belles, Gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona.
Sr. Jordi Cases Pallarès, Secretari General.
Sr. Manuel Mallo Gómez, Director de Serveis Jurídics.
Sr. Jaume Magre Ferran, Director de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals.

Les funcions de la secretaria del Comitè de Direcció s'exercirà per la tresorera municipal o funcionari en qui delegui.

Tercer. Donar trasllat dels nomenaments a les persones membres del Comitè de Direcció.

Quart. Iniciar un procediment per a l'aprovació d'un conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, a l'empara de l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per tal de realitzar una anàlisi del procediment sancionador i la recaptació en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona.

Barcelona, 14 de desembre de 2023. L'alcalde, Jaume Collboni Cuadrado.