

Altres anuncis – Mobilitat, transport i circulació

ANUNCI Resolució per la qual s'estableix el sistema d'actuació administrativa automatitzada pel procediment de validació de sancions generades pels equips de cinemòmetres i de visió artificial instal·lats a la ciutat de Barcelona.

La gerent municipal, en ús de les facultats atorgades pel Decret de la Comissió de Govern pel qual es regulen les actuacions administratives automatitzades municipals, en data 30 d'agost de 2022 ha resolt:

Resolució per la qual s'estableix el sistema d'actuació administrativa automatitzada pel procediment de validació de sancions generades pels equips de cinemòmetres i de visió artificial instal·lats a la ciutat de Barcelona.

L'ús de les tecnologies de la informació a les administracions públiques permet la realització d'actuacions automatitzades. De conformitat amb l'article 41 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, és actuació automatitzada qualsevol acte o actuació realitzada íntegrament a través de mitjans electrònics per una Administració Pública en el marc d'un procediment administratiu i en la qual no hagi intervingut de manera directa un empleat públic.

L'esmentat article disposa que s'ha d'establir prèviament l'òrgan o òrgans competents, segons els casos, per a la definició de les especificacions, programació, manteniment, supervisió i control de qualitat i, s'escau, auditoria del sistema d'informació i del seu codi font, amb la indicació de l'òrgan que ha de ser considerat responsable als efectes d'impugnació. L'article 42 del mateix text legal estableix que, en l'exercici de la competència en la actuació administrativa automatitzada, cada Administració Pública pot determinar com a supòsits d'utilització dels sistemes de signatura electrònica la utilització del segell electrònic, basat en un certificat electrònic reconegut o qualificat, que reuneixi els requisits exigits per la normativa de signatura electrònica, o bé un sistema de codi segur de verificació (CSV).

En aquest sentit, l'article 44 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, també disposa que només són susceptibles d'actuació administrativa automatitzada els actes que es puguin adoptar amb una programació basada en criteris i paràmetres objectius. L'actuació administrativa automatitzada no afecta la titularitat de la competència dels òrgans administratius ni les competències atribuïdes per a resoldre els recursos administratius.

L'ordenança reguladora de l'administració electrònica de l'Ajuntament de Barcelona, aprovada per acord del Consell Municipal de 21 de desembre de 2018, estableix a l'article 35 que per desenvolupar una activitat en règim d'actuació administrativa automatitzada, s'ha d'establir, a través d'una norma específica, l'òrgan o els òrgans responsables de la definició, de les especificacions tècniques, la programació del sistema, el manteniment, la supervisió i l'auditoria, així com l'òrgan responsable de l'actuació en cas d'impugnació.

Atès que aquest procediment mitjançant actuació administrativa automatitzada té per objecte millorar la seguretat viària en els túnels, reduir la indisciplina viària i millorar el compliment de la normativa en matèria de seguretat viària i de les ordenances vigents que siguin d'aplicació.

RESOLC:

Primer. Objecte

L'objecte és la implantació de sistemes de reconeixement de caràcters, altres algorismes de determinació d'infraccions de mobilitat amb suport de visió artificial, i de processos informàtics de traspàs de les dades informatives de la infracció de les dades: data, hora, lloc, motiu i velocitat (en el cas de l'ús de cinemòmetres) obtinguts dels sistemes tecnològics que detecten infraccions, a fi i efecte que, tot i suprimir la validació humana, d'una banda, els caràcters que componen les matrícules captades a les fotografies i imatges de les infraccions, i, d'altra banda, les dades de temps, lloc i motiu de la infracció, passin a integrar els actes administratius d'iniciació dels procediments sancionadors en matèria de trànsit i la notificació de la denúncia als titulars dels vehicles.

En el cas que els equips de cinemòmetres (radar, radar per tram,...) captin imatges d'infraccions per excés de velocitat, que puguin suposar delictes contra la seguretat vial, es validaran, de forma manual, per part de la Guàrdia Urbana de Barcelona (UDIG), i restaran en suspès en el sistema a l'espera de la resolució judicial que podria comportar continuar amb el procediment administratiu.

Segon. Actuació administrativa automatitzada

El sistema d'actuació administrativa automatitzada s'estableix pels actes administratius i tràmits amb la finalitat de controlar la indisciplina viària.

L'actuació administrativa automatitzada és que, en els supòsits de constatació d'infraccions per medis de captació i videovigilància de la disciplina viària, les matrícules dels vehicles amb els que s'ha comès la infracció com a element identificador, i les dades subministrades pel sistema tecnològic de captació de la infracció identificat iva de la denúncia, com són hora, dia, lloc i motiu, passin a integrar la sanció de les normes de trànsit infringides. Concretament, el procediment automatitzat i les actuacions automatitzades, a l'empara d'aquesta instrucció, determinaran la integració als actes de incoació i notificació dels procediments administratius de sanció de les normes de trànsit infringides de les metadades resultants de:

- a) La lectura per OCR dels caràcters de les imatges de les matrícules dels vehicles amb els que s'ha comès la infracció, en els supòsits de constatació d'infraccions per mitjans de captació per imatges i videovigilància de la disciplina viària.
- b) El reconeixement de matrícules per algun dels sistemes OCR següents: (Automatic number plate recognition ALPR, Reconocimiento automático de matrículas (ANPR), Identificación automática de vehículos (AVI), Reconocimiento de matrículas de automóviles (CPR), Reconocimiento de matrículas (LPR) y Lecture Automatique de Plaques d'Immatriculation (LAPI).

- c) Les dades que subministrades pel sistema tecnològic de captació de la infracció i l'ús d'aparells de metrologia, com son l'hora d'infracció o lapses temporals d'entrada i sortida en un tram, el dia, el lloc, el motiu i, si s'escau, la velocitat (de constituir infracció d'aquesta matèria) constitueixen el fonament de la presumpta infracció.

Són sistemes actuals de captació d'infracció per imatges, sense perjudici que altres sistemes de captació futurs restin a l'empara de la finalitat d'aquesta instrucció, els destinats a detectar :

- Els límits de velocitat establerts per reglament de la via, o en un tram a una velocitat mitjana superior a l'establerta per reglament, d'acord amb el que recull l'annex IV del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.
- Depassar un semàfor en fase vermella.
- Els incompliments de les limitacions horàries de parada i estacionament en les zones d'estacionament regulat (AREA).
- Els incompliments de les normes d'estacionament i parada en carrils reservats al transport urbà de viatgers, i de l'accés de vehicles a vies titularitat de l'Ajuntament limitats o restringits per la senyalització.
- Els incompliments per circular per carrils específicament destinats a transport públic.
- Els incompliments en zones d'accesos restringits.
- Els incompliments relatius a la normativa de baixes emissions.
- Els incompliments relatius a control gàlib i control girs prohibits.

S'ha creat la Plataforma Municipal de Visió Artificial per a la validació automàtica de sancions generades pels equips de cinemòmetres i de visió artificial instal·lats a la ciutat de Barcelona, tenint en consideració:

1. Complir els estàndards de l'Institut Municipal d'Informàtica (IMI), respecte a la Programació, Seguretat i Integritat.
Des de la Plataforma de Validació fins l'IMH, l'IMI garanteix la integritat de les dades mitjançant protocol segur via SFTP.
2. L'IMI va facilitar els requeriments d'arquitectura i seguretat que es van publicar en el Plec de Prescripcions Tècniques del contracte 17006794, relatiu al subministrament i els serveis d'instal·lació d'un sistema per la gestió de la monitorització, caracterització i control d'infraccions des del punt de vista mediambiental dels vehicles que circulin per l'interior de la zona qualificada com de baixes emissions a la ciutat de Barcelona. Així mateix en va fer la supervisió i posada en funcionament de la plataforma.
El sistema ha de tenir les següents característiques:
 - Flexibilitat i extensibilitat
 - Mantenibilitat i llegibilitat
 - Escalabilitat geogràfica, transparència de localització
 - Escalabilitat vertical
 - Escalabilitat horitzontal
 - Disponibilitat, robustesa, tolerància a fallades i fiabilitat

- Usabilitat i accessibilitat
- Compatibilitat i portabilitat de la plataforma

Com a requeriments de l'IMI, es va aplicar en el dit desenvolupament:

- Seguretat d'accés: requerint-se AUTENTICACIÓ basada en OAM SAML per accedir a la Plataforma.
 - Base cartogràfica: fer servir la base cartogràfica proporcionada per IMI mitjançant protocol WMS (Web Map Service)
 - Navegador compatible amb els de l'Ajuntament: Firefox v64 o superior
 - Traçabilitat: el sistema enregistra les traces que recull totes les accions realitzades pels usuaris i pels processos automàtics a la base de dades de la plataforma i per un període indefinit
 - Tecnologia: tecnologia que forma part dels estàndards de desenvolupament del IMI, sota la premissa Open Source o Codi Obert. Entre altres:
 - Llenguatge de programació utilitzat és el JAVA,
 - Intercanvi de dades elaborats amb JSON,
 - Protocols d'aplicació HTTPS,
 - Desenvolupament Web Application amb Angular 8 / HML 5 / Bootstrap 4 / CSS,
 - Ús de Leaflet Javascript per al mapa GIS,
 - Connexió amb la capa de negoci mitjançant RESTful API,
3. Poder integrar altres sistemes de visió artificial com són els radars de tram, radars de punt, control d'accessos...
 4. Poder fer validacions de sancions, tant de forma manual com de forma automàtica.
 5. Complir la normativa UNE 199142-2-referent als equipaments per a la gestió del tràfic mitjançant sistemes de visió artificial.

Tercer. Òrgan responsable de l'acte administratiu objecte d'actuació administrativa automatitzada

L'òrgan responsable de l'actuació administrativa automatitzada és la Gerència de Mobilitat i Infraestructures. En relació amb l'acte resultant de dita actuació administrativa automatitzada prevista en aquesta Resolució és l'òrgan competent per dictar la resolució sancionadora de cadascú dels procediments sancionadors objecte d'aquesta instrucció.

Quart. Sistema de signatura electrònica

El sistema de signatura electrònica utilitzat per dur a terme l'actuació administrativa automatitzada és el segell electrònic. L'Ajuntament de Barcelona és el titular del segell electrònic que reuneix els requisits exigits per la legislació sobre signatura electrònica i la resta de la normativa aplicable, per identificar i autenticar l'exercici de la competència en l'actuació administrativa automatitzada.

Cinquè. Òrgans competents per definir el sistema d'informació.

Els òrgans competents en relació amb les actuacions administratives automatitzades de l'apartat anterior seran les següents:

- a. Per la definició de les especificacions funcionals i els estàndards tecnològics i de software dels processos automatitzats del procediment: Gerència de Mobilitat i Infraestructures, Gerència de Prevenció i Seguretat i Institut Municipal d'Informàtica
- b. Pel disseny informàtic i programació de la Plataforma Municipal de Visió Artificial: Gerència de Mobilitat i Infraestructures i Institut Municipal d'Informàtica
- c. Pel manteniment, supervisió i control de qualitat de la Plataforma Municipal de Visió Artificial: Gerència de Mobilitat i Infraestructures
- d. Per la programació, especificacions tècniques, manteniment i supervisió de la solució informàtica de traspàs de les metadades obtingudes als actes administratius d'incoació: Gerència de Prevenció i Seguretat, Institut Municipal d'Hisenda i Institut Municipal d'Informàtica
- e. Per l'auditoria i control del codi font de la Plataforma Municipal de Visió Artificial: Gerència de Mobilitat i Infraestructures
- f. Per l'auditoria i control del codi font dels canals de comunicació: Institut Municipal d'Informàtica
- g. Pel que fa a la supervisió i control de qualitat, els òrgans responsables, a efectes d'impugnació, la Gerència de Mobilitat i Infraestructures.
- h. Els òrgans responsables a efectes d'impugnació de les resolucions sancionadores emeses mitjançant el sistema d'actuació administrativa automatitzada establerta per la resolució son l'Institut Municipal d'Hisenda i la Gerència de Seguretat i Prevenció, en aquells casos en què les sancions comportin retirada de punts.

Setè. Entrada en vigor

Aquesta Resolució entra en vigor el dia següent de la seva publicació a la Gasetta municipal.

D'acord amb el prevís per l'article 6 del decret de la Comissió de Govern pel qual es regulen les actuacions administratives automatitzades municipals, es sotmet a l'aprovació de la Gerència Municipal.

Barcelona, 30 d'agost de 2022.

El gerent de Mobilitat i Infraestructures, Manel Valdés López.

La gerent municipal, Sara Berbel Sánchez.