

Convenis – Conveni

CONVENI de col·laboració entre l' Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona i La Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Economia i Hisenda relatiu a la gestió i recaptació de tributs i multes.

REUNITS

D'una banda, el senyor Josep M. Vilarrúbia i Tàpia, secretari general del departament d'Economia i Hisenda, en virtut del Decret 205/2022, d'11 d'octubre (DOGC núm. 8770A de 11.10.2022), el qual actua en nom i representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya d'acord amb la Resolució VEH/1235/2019, de 7 de maig, de delegació de competències (DOGC núm. 7873, de 13 de maig de 2019), en ús de les facultats conferides pel Decret pel qual fou nomenat, en representació del departament citat.

I de l'altra, la senyora Montserrat Ballarín Espuña, presidenta de l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, d'acord amb el nomenament per decret d'Alcaldia de 10 de juliol de 2019, en ús de les facultats que li confereix l'article 5è 2 h) dels estatuts de l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, aprovats pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, en data 14 d'octubre de 2005, assistida en el present acte pel secretari delegat de l'Institut Municipal d'Hisenda, Enric Benito i Puigdomènech (P. D. 10 de desembre de 2020).

EXPOSEN

Primer.- La lletra b) de l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, atribueix als municipis, en qualitat d'Administracions públiques de caràcter territorial, i dins de l'esfera de les seves competències, les potestats tributària i financera.

Al seu torn, la lletra l) de l'apartat 3 de l'article 27 de la citada Llei 7/1985 disposa que a fi d'evitar duplicitats administratives, millorar la transparència dels serveis públics i el servei a la ciutadania i, en general, contribuir als processos de racionalització administrativa, generant un estalvi net de recursos, l'Administració de l'Estat i les de les comunitats autònomes podran delegar, seguint criteris homogenis, entre d'altres, les competències de liquidació i recaptació de tributs propis de la comunitat autònoma o de l'Estat.

L'article 106 de la Llei 7/1985 disposa que les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que preveu la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals i les lleis que dictin les comunitats autònomes en els supòsits expressament previstos en aquella. Així mateix, disposa que la potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exerceix a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció.

Per altra banda, també disposa que és competència de les entitats locals la gestió, la recaptació i la inspecció dels seus tributs propis, sens perjudici de les delegacions que puguin atorgar a favor de les entitats locals d'àmbit superior o de les comunitats autònomes

respectives, i de les fórmules de col·laboració amb altres entitats locals, amb les comunitats autònomes o amb l'Estat, d'acord amb allò que estableixi la legislació de l'Estat.

Pel que fa als òrgans de Gestió Tributària, l'article 135 de la Llei 7/1985 i l'article 7 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, estableixen que per aconseguir una gestió integral del sistema tributari municipal, regit pels principis d'eficiència, suficiència, agilitat i unitat en la gestió, s'habilita el Ple dels ajuntaments dels municipis de gran població per crear un òrgan de gestió tributària, responsable d'exercir com a pròpies les competències que a l'Administració Tributària local li atribueix la legislació tributària. Així mateix, estableix que corresponen a aquest òrgan de gestió tributària, almenys, les competències següents:

- a) La gestió, liquidació, inspecció, recaptació i revisió dels actes tributaris municipals.
- b) La recaptació en període executiu dels altres ingressos de dret públic de l'ajuntament.
- c) La tramitació i la resolució dels expedients sancionadors tributaris relatius als tributs la competència gestora dels quals tingui atribuïda.
- d) L'anàlisi i el disseny de la política global d'ingressos públics quant al sistema tributari municipal.
- e) La proposta, l'elaboració i la interpretació de les normes tributàries pròpies de l'ajuntament.
- f) El seguiment i l'ordenació de l'execució del pressupost d'ingressos quant a ingressos tributaris.

El Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, al seu article 2 estableix que els recursos de la hisenda de les entitats locals estan constituïts, entre d'altres, pels tributs propis classificats en taxes, contribucions especials i impostos i els recàrrecs exigibles sobre els impostos de les comunitats autònomes o d'altres entitats locals.

Per a satisfer les prestacions de caràcter públic tributàries i no tributàries, les hisendes locals ostentaran les prerrogatives establertes per a la hisenda estatal i actuaran conforme als procediments administratius corresponents.

Al seu torn, a la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament competent en matèria d'economia i finances, li correspon vetllar per les finances, la tresoreria i la hisenda de la Generalitat de Catalunya, així com les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa, el control economicofinancer i la comptabilitat d'acord amb les funcions establertes a l'article 3.3 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Els procediments per a la gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic tributari es recullen a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària i al Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació.

L'article 8 de la Llei reguladora de les hisendes locals estableix que, d'acord amb el seu article 106.3, les diferents administracions tributàries col·laboraran en la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs locals i de la resta d'ingressos de dret públic de les entitats locals.

Aquest deure de col·laboració també es recull a la secció tercera del Capítol I del Títol III de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, tenint en compte que l'administració tributària promourà la utilització de tècniques i mitjans electrònics necessaris pel desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim del Sector Públic també recull el deure de col·laboració entre administracions públiques, les quals actuaran d'acord amb els principis d'eficàcia en el compliment dels seus objectius, d'economia, suficiència i adequació dels mitjans als fins perseguits, de racionalització i agilitat en els procediments administratius i les activitats materials de gestió, lleialtat institucional, respecte de l'exercici legítim per les altres administracions de les seves competències.

Les obligacions que es deriven d'aquest deure de col·laboració s'hauran de fer efectives a través de les tècniques previstes a l'article 142 d'aquesta mateixa Llei que recull, entre d'altres, el subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que es trobin a disposició d'un ens públic i que sigui necessari per a una altra administració per a l'exercici de les seves competències. També es preveu la creació i manteniment de sistemes integrats d'informació administrativa amb la finalitat de disposar de dades actualitzades i completes.

De conformitat amb l'article 48 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, les Administracions públiques i els seus organismes poden subscriure convenis amb d'altres subjectes de dret públic, sense que això suposi la cessió de la titularitat de la competència i amb la finalitat de millorar l'eficiència en la gestió pública.

Segon.- L'Ajuntament de Barcelona, disposa de potestat tributària i financera i de potestat sancionadora en virtut de l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i de conformitat a aquestes potestats. Així mateix disposa d'autonomia per establir i exigir tributs, la seva gestió, la recaptació i la inspecció en virtut de l'article 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Institut Municipal d'Hisenda en tan que organisme autònom de l'Ajuntament de Barcelona, d'acord amb els seus Estatuts aprovats definitivament pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, en sessió 14 d'octubre de 2005 (BOPB 15/11/2005) i modificats els articles 1 i 2 pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, en sessió de 29 de març de 2019 (BOPB 23/05/2019), gaudeix de personalitat jurídica pròpia i té encomanades entre d'altres funcions, la gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic d'origen tributari i no tributari.

En virtut de les seves competències i funcions en matèria de gestió recaptatòria emet els diversos rebuts relatius a tributs locals dels quals la Generalitat de Catalunya n'és el subjecte passiu i exigeix el pagament de les multes de trànsit i circulació en els quals la Generalitat de Catalunya, entre d'altres, n'és el presumpte subjecte infractor.

Per tal que la gestió i recaptació d'aquests tributs i multes sigui el més àgil possible cal afavorir l'intercanvi d'informació i la fluïdesa de la comunicació entre ambdues parts. A aquests efectes les liquidacions tributàries emeses i les relatives a l'exigència del pagament de les multes imposades han de contenir la identificació del subjecte passiu o infractor i en el cas dels tributs, també de l'objecte tributari de forma inequívoca.

Per aquest motiu es considera oportú l'establiment d'un procediment de relació entre l'Institut Municipal d'Hisenda i la Generalitat de Catalunya que sigui àgil, senzill i eficaç, que millori l'eficàcia en la gestió, inspecció i recaptació dels tributs locals i multes oferint l'accés a dades dels tràmits de forma immediata, minorant els costos de gestió.

En aquest marc de col·laboració per a la gestió i recaptació de tributs i multes, la Generalitat de Catalunya posarà a disposició dels òrgans recaptatoris de les hisendes locals un servei web per l'intercanvi de la informació econòmica per tal de facilitar i simplificar el compliment de certes obligacions formals en l'àmbit dels tributs i del procediment sancionador i així reduir els costos directes i indirectes derivats del seu compliment i incrementar el nivell d'eficiència, per a la gestió.

Tercer.- Les parts signants del conveni es comprometen a vetllar per la protecció de les dades de caràcter personal i a fer un bon ús de la informació que en puguin obtenir com a conseqüència de la col·laboració acordada en aquest conveni. Ambdues administracions hauran d'actuar de conformitat amb el que disposa la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD).

Sense oblidar que l'article 95 de la Llei General Tributària preveu que les dades, informes o antecedents amb transcendència tributària obtinguts per l'Administració en el desenvolupament de les seves tasques tenen caràcter reservat i només poden ser emprades per a l'efectiva aplicació dels tributs o recursos dels quals tingui encomanada la seva gestió sense que puguin ser cedits o comunicats a tercers, excepte en els casos previstos al mateix article.

En cap cas es podrà donar un tractament posterior a les dades amb finalitats incompatibles a aquella per a la qual van ser recollides inicialment i que no siguin les previstes en aquest conveni.

Quart.- Aquest conveni de col·laboració no suposarà, en cap cas, alteració de les competències atribuïdes als òrgans administratius ni de les responsabilitats que corresponguin a les autoritats i funcionaris relatives al funcionament dels serveis públics.

Per tot l'anteriorment exposat, és d'interès mutu de l'Institut Municipal d'Hisenda i de la Generalitat de Catalunya subscriure aquest conveni.

La senyora Montserrat Ballarín Espuña, en representació de l'Institut Municipal d'Hisenda, i el senyor Josep M. Vilarrúbia i Tàpia, en representació de la Generalitat de Catalunya,

ACORDEN

PRIMER.- OBJECTE DEL CONVENI I FINALITAT COMUNA

Aquest conveni té per objecte establir les condicions de col·laboració que articulin les relacions entre l'Institut Municipal d'Hisenda i la Generalitat de Catalunya en la gestió i la recaptació dels tributs municipals i multes dels quals la Generalitat de Catalunya n'és el subjecte passiu o presumpte infractor.

La seva finalitat comuna és la de facilitar i simplificar el compliment de les obligacions d'ambdues parts en relació als tributs i multes de competència de l'Institut Municipal d'Hisenda mitjançant la utilització de les noves tecnologies, així com reduir els costos directes i indirectes derivats del seu compliment i incrementar-ne el nivell d'eficiència.

SEGON.- COMPROMISOS DE LES PARTS

En el marc de col·laboració descrit, els drets i obligacions que es deriven d'ambdues parts són:

1. La Generalitat de Catalunya posarà a disposició de l'Institut Municipal d'Hisenda un servei web de la Generalitat de Catalunya amb la finalitat que serveixi per intercanviar la informació relativa a la gestió dels tributs i multes de la Generalitat de Catalunya.
2. L'Institut Municipal d'Hisenda posarà a disposició de la Generalitat de Catalunya amb periodicitat setmanal la informació relativa als tributs emesos i a les multes. Un cop rebuda la informació, la Generalitat de Catalunya haurà d'efectuar els tràmits corresponents i pagar el tribut o la multa corresponent o presentar les al·legacions que correspongui davant de l'Institut Municipal d'Hisenda en el termini legalment previst. La informació que enviarà l'Institut Municipal d'Hisenda serà sempre incremental i no contindrà els tributs ni les multes ja notificats prèviament. En cas que la Generalitat de Catalunya no efectuï el pagament en període voluntari, l'Institut Municipal d'Hisenda inclourà els tributs i multes corresponents amb la informació de la fase executiva en el mateix fitxer mantenint la mateixa codificació del tribut o multa inicial a fi i efecte de poder mantenir la unitat de l'expedient en la gestió. La tramesa d'informació es farà d'acord amb el format que s'especifica en l'annex I.

S'entendrà com a data de notificació dels tributs de caràcter periòdic, la de la publicació edictal del corresponent Padró de contribuents, i pel que fa a la de la resta de tributs i multes, la de la seva posada a disposició de la Generalitat mitjançant la plataforma EACAT.

3. A través del mateix servei web la Generalitat de Catalunya posarà a disposició de l'Institut Municipal d'Hisenda la informació relativa a l'estat dels pagaments dels tributs i multes.

TERCER.- OBLIGACIONS I COMPROMISOS ECONÒMICS

La realització de l'objecte d'aquest conveni no generarà cap contraprestació econòmica per a les parts signants del conveni.

QUART.- ACCÉS AL SERVEI WEB DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

L'accés al servei web i la realització dels tràmits corresponents es durà a terme pel personal designat per l'Institut Municipal d'Hisenda, que serà degudament autoritzat per a accedir-hi.

Els tràmits que es podran realitzar són els següents:

- Càrrega periòdica dels tributs i multes emesos per part de l'Institut Municipal d'Hisenda.
- Càrrega dels impostos d'autoliquidació de la Generalitat de Catalunya.
- Accés permanent per part de l'Institut Municipal d'Hisenda a la informació de l'estat de pagament dels expedients per part de la Generalitat de Catalunya.

El servei web no permetrà la gestió de desacords (recursos i reclamacions) entre la Generalitat i l'Institut Municipal d'Hisenda. La Generalitat podrà presentar les reclamacions i recursos que consideri oportuns, en els terminis i la forma que estableix l'Ordenança fiscal general de l'Ajuntament de Barcelona.

CINQUÈ.- COMISSIÓ PARITÀRIA DE SEGUIMENT

Als efectes de vetllar pel compliment de les obligacions de les parts signants i del correcte funcionament del procediment establert en aquest conveni, es constituirà una Comissió paritària de seguiment, formada per sis membres, tres pel departament competent en matèria d'economia de la Generalitat de Catalunya i tres per part de l'Institut Municipal d'Hisenda, que tindrà capacitat per adoptar les mesures i adequacions tècniques necessàries per tal de garantir el correcte exercici de les actuacions objecte d'aquest Conveni.

A banda de l'anterior, les funcions de la Comissió paritària de seguiment són efectuar el seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits per les parts; així com resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar.

La Comissió es reunirà amb periodicitat anual, excepció feta que sigui necessària una altra periodicitat en funció de la naturalesa de l'assumpte a tractar.

SISÈ.- MODIFICACIÓ DEL CONVENI

La modificació del conveni haurà de ser acordada de forma expressa per les parts sense que en cap cas es pugui efectuar de forma unilateral.

SETÈ.- CAUSES D'EXTINCIÓ

El conveni s'extingirà per les causes següents:

- a) Compliment de les actuacions que en constitueixen l'objecte.
- b) El transcurs del termini de vigència del conveni que és de 3 anys. Es podrà acordar la pròrroga del conveni per un altre període de 2 anys de forma expressa, prèvia revisió, actualització i modificacions tècniques necessàries, per la Comissió de Seguiment, amb aprovació de expressa de les parts.

- c) El mutu acord de les parts signants, degudament formalitzat.
- d) L'incompliment de les obligacions i els compromisos assolits per les parts mitjançant aquest conveni.
- e) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- f) La impossibilitat legal o material, degudament justificada, de continuar desenvolupant l'activitat objecte del conveni.
- g) L'incompliment per qualsevol de les parts del deure de col·laboració mútua.
- h) Per qualsevol altre causa prevista al conveni o a la normativa d'aplicació.

De conformitat amb l'article 52.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, des de la data de l'acord de resolució del Conveni o de la notificació de la voluntat d'extinció, les parts, a proposta de la Comissió de Seguiment, poden acordar la continuació i finalització de les actuacions en curs que considerin oportunes, i establir un termini improrrogable per a la finalització.

VUITÈ.- NATURALESA I RÈGIM JURÍDIC

El present conveni té naturalesa administrativa i, en consonància amb els articles 4 i 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, no li serà d'aplicació la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. Tot això sens perjudici que es recorri als seus principis per tal de resoldre els dubtes d'interpretació en la seva aplicació.

Aquest conveni es regeix pels pactes acordats per les parts i amb caràcter general, per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària i per la normativa sectorial corresponent, així com per les normes generals de dret administratiu, els principis de bona administració i l'ordenament jurídic en general.

NOVÈ.- RESOLUCIÓ DE CONFLICTES

Les parts es comprometen a resoldre de forma amistosa en un primer moment, a través de la Comissió de Seguiment, les possibles controvèrsies que poguessin originar-se en la interpretació o aplicació del present conveni.

En cas contrari, les parts es sotmetran al fur jurisdiccional corresponent.

DESÈ.- ENTRADA EN VIGOR I TERMINI DE VIGÈNCIA

El present conveni entrarà en vigor des de la data de la darrera signatura electrònica.

De conformitat amb l'article 49.h) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, el seu termini de vigència serà de 3 anys, i es podrà prorrogar de forma expressa per un altre període de 2 anys, prèvia revisió, actualització i modificacions tècniques necessàries, a proposta de la Comissió de Seguiment, i amb l'aprovació de expressa de les parts.

ONZÈ.- PUBLICACIÓ

D'acord amb el l'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els article 8.1.f) i 14 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, un cop subscrit aquest Conveni serà publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya, que és accessible des del Portal de Transparència, així com al Butlletí Oficial de la Província, a la Gasetta Municipal i a la Seu electrònica municipal.

I, com a prova de conformitat, les parts signen aquest Conveni de col·laboració,

Segueixen les signatures de les persones intervinents, la darrera de les quals és de data 26 d'abril de 2023.

Montserrat Ballarín Espuña, presidenta Institut Municipal Hisenda.

Josep M. Vilarrúbia i Tàpia, secretari general del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya.

Enric Benito i Puigdomènech, secretari delegat Institut Municipal d'Hisenda (P. D. 10 de desembre de 2020).