

Disposicions generals – Decrets

DECRET D'ALCALDIA S1/D/2022-29 de 28 de gener, pel qual s'aprova inicialment el projecte de Decret pel qual es regula la Plataforma digital per a la participació ciutadana Decidim Barcelona.

Decret

En ús de les facultats atorgades a aquesta alcaldia pels articles 13 i 26 de la Carta Municipal de Barcelona,

Disposo,

Primer. Aprovar inicialment el projecte de Decret pel qual es regula la Plataforma digital per a la participació ciutadana Decidim Barcelona.

Segon. Sotmetre a informació pública l'esmentat Decret per un termini de 30 dies hàbils a partir del dia següent al de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) de conformitat amb l'article 112 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Barcelona.

Tercer. Tenir-lo per aprovat definitivament, sempre que no s'hagin formulat al·legacions substancials que comportin modificació del mateix, durant el període d'informació pública.

Quart. Publicar el present Decret al BOPB, la Gasetta Municipal i al web municipal de l'Ajuntament de Barcelona.

Barcelona, 28 de gener de 2022. L'alcaldeessa, Ada Colau Ballano.

DECRET DE REGULACIÓ DE LA PLATAFORMA DIGITAL PER A LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA DECIDIM BARCELONA

Preàmbul

Resulta necessari regular la plataforma digital per a la participació ciutadana Decidim Barcelona, entesa com un conjunt de programaris de serveis accessibles des de qualsevol terminal connectats a internet, seguint estàndards tecnològics oberts i interoperables, i no subjectes a restriccions d'accés de tipus legal o tecnològic.

Aquest decret es dicta en desplegament de l'article 30 de les Normes reguladores de la participació ciutadana, aprovades per Acord del Plenari del Consell Municipal en data 22 de novembre de 2002, les quals, arran de la declaració judicial de nul·litat del Reglament de participació ciutadana de 2017, han recobrat la seva vigència, amb la finalitat d'atorgar seguretat jurídica als diferents canals i instruments de participació que es duguin a terme o es realitzin a través d'aquesta plataforma. El decret es dicta també en desplegament del previst a l'article 34 de l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica, de 21-12-2018, que té per objecte regular la participació ciutadana a través de mitjans electrònics.

El seu fonament jurídic es troba, en primer lloc, a l'article 26.2 d) de la Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, que faculta l'Alcaldia per dictar disposicions de caràcter general en execució de reglaments i ordenances aprovats pel Consell Municipal, i, en segon lloc, també, en la disposició final primera de l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica, que habilita expressament l'Alcaldia per dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per garantir l'efectiva execució i implantació de les seves previsions.

El decret consta de cinc articles. L'article 1 està destinat a enunciar l'objecte del decret. L'article 2 defineix la plataforma digital i en descriu les seves característiques principals. L'article 3 estableix la garantia del programari lliure i accessible i continguts oberts. L'article 4 regula els continguts mínims de la Plataforma. L'article 5 estableix els diferents requisits d'accés a la Plataforma. Finalment, la disposició final, es refereix a l'entrada en vigor del decret, prevista per a l'endemà de la seva publicació, per tal reduir al màxim el temps de buit normatiu que suposa l'anul·lació del Reglament de participació ciutadana.

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquesta disposició compleix els principis que conformen la bona regulació: necessitat i eficàcia (perquè la seva aprovació és l'instrument més adequat per aconseguir l'objectiu que es persegueix, que és seguir fomentant al màxim la participació ciutadana a Barcelona); proporcionalitat (ja que es considera que conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'ha de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets ni obligacions als destinataris que no siguin imprescindibles); seguretat jurídica (perquè justament es dicta amb aquesta finalitat d'atorgar a la ciutadania seguretat jurídica després que ha estat anul·lat

el Reglament de 2017, essent a més coherent i complement de les Normes reguladores de la participació ciutadana de l'any 2002); i, finalment, transparència i eficiència (perquè sense aquest decret la plataforma digital funcionaria sense cap regulació). Així mateix, a l'expedient s'hi han incorporat tots els informes i les memòries preceptives en què s'acrediten totes aquestes circumstàncies.

Article 1. Objecte

Aquest decret té per objecte regular la plataforma digital de participació Decidim Barcelona, en desplegament de l'article 30 de les Normes reguladores de la participació ciutadana, aprovades pel Plenari del Consell Municipal en data 22 de novembre de 2002.

Article 2. La plataforma digital de participació

1. La plataforma digital Decidim Barcelona és un conjunt de serveis de programari accessibles des de qualsevol terminal (ordinador, mòbil, tauleta o altres dispositius) connectats a internet seguint estàndards tecnològics oberts i interoperables, no subjectes a restriccions d'accés de tipus legal o tecnològic per a l'intercanvi d'informació digital entre dispositius.

2. Tots els canals de participació definits en aquest decret han de poder ser activats, si així es considera en el moment de la seva posada en funcionament, en la plataforma digital.

Ha de tenir les característiques següents:

a) La transparència, que suposa que totes les dades relacionades amb aquests canals de participació han d'estar disponibles per baixar, analitzar i tractar, seguint els formats i estàndards de compartició més exigents (accessibilitat, multiformat, etcètera), respectant la privacitat de les dades de les persones que hi intervenen.

b) La traçabilitat, que consisteix en un seguiment complet, cap enrere (passat) i cap endavant (futur), de tot el que ha passat amb les propostes o aportacions fetes en qualsevol canal de participació.

c) La integritat, que és l'autenticitat d'un contingut determinat, i la garantia que aquest no s'ha manipulat o modificat sense que aquesta modificació quedi clarament registrada i sigui visiblement verificable i contrastable, amb l'objecte d'evitar la manipulació de les propostes o els resultats dels processos o mecanismes de participació.

d) La unitat verificada segura, que significa que les persones usuàries han de ser verificades com a legítimes per a la utilització dels canals establerts en la normativa municipal vigent en matèria de participació ciutadana, de manera que no puguin repetir la seva mateixa aportació més d'una vegada.

e) Confidencialitat: s'ha de garantir la confidencialitat i la privacitat de les dades personals aportades per participar en qualsevol de les funcionalitats o possibilitats de participació que ofereixi la plataforma digital. No es poden cedir aquestes dades personals a tercers ni fer-ne un ús diferent a l'estrictament necessari per a la gestió del registre de persones usuàries o millores de la usabilitat de la plataforma. Sempre que la tecnologia de la plataforma ho permeti, les expressions de preferències polítiques en els processos de decisió han de

romandre inaccessible, fins i tot per a la persona responsable de l'administració de la plataforma o els servidors.

f) Ha de poder oferir informació adaptada i accessible a totes les edats que inclogui lectura fàcil.

3. Un cop l'any s'ha de presentar a la Comissió del Plenari del Consell Municipal corresponent un informe sobre el funcionament de la plataforma.

Article 3. Programari lliure i accessible i continguts oberts

1. El codi de la plataforma, així com els mòduls, les llibreries o qualsevol altre codi que es desenvolupi per al seu funcionament, ha de ser sempre programari lliure. Així mateix, els continguts, les dades, API o interfícies que la plataforma faci servir per interactuar amb qualsevol tipus d'usuari o usuària, ha de complir amb estàndards oberts i interoperables tendint sempre al màxim nivell d'integració amb els estàndards oberts més estesos en cada moment.

2. L'Ajuntament ha de garantir el manteniment i la qualitat de la plataforma digital o qualsevol altra infraestructura necessària per a la prestació dels serveis digitals per a la participació que es detallen en aquest capítol.

3. Igualment, l'Ajuntament ha de garantir l'accessibilitat de la plataforma, fent possible el seu ús per part de les persones amb discapacitat.

4. La governança de la plataforma ha de facilitar la participació de les persones que en són usuàries en el disseny, la implementació i l'execució de les seves diverses funcionalitats.

Article 4. Continguts mínims de la plataforma digital de participació

1. Els continguts mínims de la plataforma digital són els següents:

a) Per als processos participatius: obrir comentaris, la convocatòria pública per a les trobades presencials i registres públics de reunions, la recollida de propostes i suports a aquestes, i un retorn dels resultats.

b) Per als òrgans de participació: anunci de les seves reunions, l'ordre del dia i els actes de les sessions, així com la documentació rellevant que es pugui aportar en cada cas.

c) Per a les iniciatives ciutadanes: facilitar la difusió de les propostes admeses a tràmit, així com la recollida de signatures telemàtica quan estigui garantida la identitat de la persona signant.

d) Per a les consultes ciutadanes: un espai clar i diferenciat que permeti l'accés a la informació relacionada i, quan sigui possible, el vot electrònic.

2. Igualment, les dades de la plataforma, especialment totes les que es puguin recollir de manera sistemàtica a través de qualsevol tècnica de consulta massiva, s'han de publicar amb llicències Open Data Commons o Open Database License en formats estandarditzats i

accessibles (tipus CSV, JSON, etcètera) i, sempre que sigui possible, amb eines que facilitin l'anàlisi i la visualització d'aquestes dades.

Article 5. Accés a la plataforma digital

1. Qualsevol persona física interessada en els assumptes públics de l'Ajuntament es pot registrar a la plataforma digital indicant un nom d'usuari i una adreça electrònica. Per verificar la seva identitat ha d'indicar el nom i els cognoms, el codi postal, la data de naixement, el document nacional d'identitat o, en el cas de les persones estrangeres no comunitàries, el número d'identitat d'estranger/a o el passaport.

2. Les persones jurídiques que hi estiguin interessades també poden registrar-se indicant la denominació, el domicili social, el número d'identificació fiscal, el telèfon de contacte i l'adreça electrònica.

3. Únicament poden donar suport a les propostes que es presentin les persones físiques registrades que, a més, estiguin empadronades a la ciutat.

Disposició final. Entrada en vigor

Aquest decret entra en vigor a l'endemà de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

També ha de ser objecte d'una publicació a la «Gasetta Municipal de Barcelona» i al web municipal.