

Disposicions generals – Decrets de l'Alcaldia

DECRET D'ALCALDIA S1/D/2020-494 de 22 de maig, de mesures excepcionals en matèria de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal per la terrasses amb ocasió de la seva reobertura i pels esdeveniments comercials en la via pública.

Decret.

Atès el moment excepcional provocat pel virus SARS-CoV-2, el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, va declarar l'estat d'alarma, per un període de 15 dies naturals, amb suspensió de l'obertura al públic dels locals i establiments comercials minoristes, a excepció dels establiments comercials minoristes d'alimentació, begudes, productes i béns de primera necessitat. L'estat d'alarma, prorrogat fins avui en cinc ocasions, continua vigent, i en conseqüència gran part dels establiments comercials continuen tancats al públic.

El Consell de Ministres el 28 d'abril va aprovar el Pla per a la transició a una nova normalitat amb l'objectiu de començar la recuperació social i econòmica, per mitjà de l'aixecament gradual de les mesures restrictives establertes pel Reial decret de l'estat d'alarma per a contenir l'expansió de la pandèmia.

Aquest pla de desescalada preveu tres fases amb una durada mínima de dues setmanes cadascuna, la fase 0 obrirà només petites resquícies a l'activitat econòmica, però no preveu l'obertura de les terrasses; la fase I o inicial en què es permetrà l'obertura de terrasses amb limitacions d'aforament; la fase II o intermèdia s'ampliarà l'aforament, però sempre amb garanties de separació i per últim, la fase III o avançada en què s'ampliarà també l'aforament, si bé amb estrictes condicions de separació entre les taules.

Barcelona és un motor econòmic dinàmic amb reconeixement internacional. Segons l'informe de Barcelona Activa "Barcelona amb xifres" (2018), la hostaleria representa el 7,6 del PIB de la ciutat i dona ocupació a 85.482, treballadors (el 8,8 % del total de treballadors), amb 8.113 empreses (l'11,9 % del total de les empreses).

Barcelona compta amb 9.359 restaurants i el 62,4% dels establiments comptem amb terrasses.

Aquests període de cessament en l'activitat està tenint un impacte immediat i molt acusat en els establiments de restauració amb terrasses, que no acabarà amb la finalització de l'estat d'alarma, sinó que perdurarà en el temps mentre no hi hagi mobilitat i turisme a la ciutat.

Davant la greu situació que viu el sector, cal treballar per definir eines i recursos per abordar aquesta situació que ajudi a pal·liar la greu dificultat econòmica i les pèrdues de llocs de treball pel tancament d'establiments. Les conseqüències negatives de caràcter econòmic i social ens obliguen a reactivar i impulsar mesures el més aviat possible.

La recuperació d'aquest sector davant les restriccions imposades per les mesures sanitàries ho fa més difícil.

L'increment de l'espai dedicat a les terrasses és una opció clara que possibilita ampliar el nombre de clients i en conseqüència l'increment d'ingressos i el manteniment de llocs de treball.

L'Estat, a través d'ordre ministerial (SND/399/2020, de 9 de maig), ha establert unes condicions de reobertura pels territoris que iniciaven la fase 1, autoritzant la reobertura de les terrasses limitant al 50% les taules permeses en base a la corresponent llicència municipal, i obre la porta a que si l'Ajuntament autoritza l'increment de superfície destinada a terrassa, es podran incrementar el número de taules previst, respectant, en tot cas, la proporció del 50% entre taules i superfície, portant, a terme un increment proporcional de l'espai dels vianants en el mateix tram de la via pública on s'ubiqui la terrassa.

L'ordenança fiscal núm. 3.10 reguladora de les taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis, regula a l'article 7è la quota tributària d'aquestes utilitzacions privatives o aprofitament especial del domini públic municipal, en base a paràmetres d'aprofitament que es van fonamentar en l'augment de l'activitat turística i el fort increment en l'ocupació amb terrasses, existents en el moment de la seva aprovació.

Atesa l'excepcionalitat creada amb l'estat d'alarma, aquests paràmetres no són vàlids per la nova situació creada a partir del 14 de març.

La taxa d'ocupació o aprofitament del domini públic corresponent a les terrasses, a partir de que s'iniciï la fase 1 de la desescalada i aquestes es puguin obrir, haurà de tenir uns paràmetres de càlcul basats en l'absència de turisme, la necessitat d'espai per garantir les mesures de distanciament de seguretat sanitària i l'escassa mobilitat dels ciutadans, limitada a determinats horaris que, malgrat la reducció en la intensitat de l'aprofitament, facin viables el funcionament d'aquestes activitats econòmiques.

D'altra banda, també cal adoptar mesures que ajudin a pal·liar les dificultats econòmiques que afecten al sector del comerç minorista i de proximitat.

Amb la finalitat de promoure el comerç sedentari i de proximitat, es facilitarà la celebració d'esdeveniments comercials en la via pública per part del comerç amb botiga física a la ciutat, atès que el sector del comerç a la ciutat s'ha vist limitat per les mesures aplicades per a combatre la COVID-19 que han obligat al cessament de gran part del comerç minorista i de proximitat en un primer moment, i a la represa amb limitacions posteriorment, atès que continuaran vigents normes que impedeixen el normal desenvolupament de l'activitat comercial.

En aquest sentit la taxa per ocupació o aprofitament del domini públic municipal que es meriti amb ocasió de la celebració d'esdeveniments comercials en la via pública, de conformitat amb l'establert al Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020, pel qual s'estableixen mesures en matèria de la reobertura de les terrasses i l'ampliació de l'espai públic per destinar-ho a aquesta activitat, serà objecte d'una reducció en la quota.

Aquest decret s'estructura en quatre (4) articles, una disposició addicional i una disposició final.

L'article 1 estableix l'objecte del decret consistent en determinar la quota de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal aplicable a les terrasses que reobrin a partir de l'inici de la fase 1 de la desescalada del confinament, definida al Pla per a la transició a una nova normalitat. L'article 2 es refereix al seu àmbit d'aplicació, concernit als establiments de restauració i assimilats que disposin de terrasses, de conformitat amb l'establert al Decret d'Alcaldia 21 de maig de 2020 pel qual s'estableixen mesures en matèria de la reobertura de les terrasses i l'ampliació de l'espai públic. L'article 3 determina el nou càlcul de la taxa pel període que s'inicia des del dia següent a la finalització de l'estat d'alarma fins el 31 de desembre de 2020, tant pels establiments amb llicència de terrasses vigent com pels que estableixin noves terrasses. L'article 4 estableix els diferents períodes que es liquidaran en els rebuts del padró de contribuents de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal per les terrasses, que es posarà al cobrament al mes d'octubre. La disposició addicional única es refereix a reducció de la quota de la taxa per l'ocupació o aprofitament del domini públic pel comerç al carrer, en el supòsit que es merités la taxa amb ocasió de la celebració d'esdeveniments de promoció comercial en la via pública, sempre que sigui realitzat per comerciants amb botiga física a la ciutat de Barcelona. La disposició final única es refereix a l'entrada en vigor del decret i a la vigència fins el 31 de desembre 2020, tot i que podrà ser objecte de pròrroga en funció de les circumstàncies existents.

Aquest decret respon als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, com exigeix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia atès l'interès general en què es fonamenten les mesures i criteris que s'estableixen, i aquest decret és l'instrument més immediat per a garantir la seva consecució. La norma és conforme amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius prèviament mencionats. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Pel que fa al principi de transparència, la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública que no són aplicables a la tramitació i aprovació d'aquest decret quan concorren raons greus d'interès públic que ho justifiquen. Per últim, en relació amb el principi d'eficiència, en aquest decret s'ha procurat que la norma generi les menors càrregues administratives per a la ciutadania.

Per tot això, en ús de les atribucions conferides pels articles 26 i 13.1, lletres a), h) i l), de la Carta municipal de Barcelona, en relació a la direcció del govern i l'administració municipals, així com a l'adopció de les mesures necessàries i adequades en el cas de catàstrofe o d'infortuni públic, o de risc greu d'aquests,

Disposo,

Article 1. Objecte

Aquest decret té per objecte determinar la quota de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal aplicable a les terrasses que reobrin a

partir de l'inici de la fase 1 de la desescalada del confinament, definida al Pla per a la transició a una nova normalitat, als efectes de reactivar l'activitat de restauració i de l'ocupació de les persones treballadores, de manera compatible amb l'ús comú general per part de la ciutadania i amb respecte a les condicions de seguretat sanitària.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquest decret és d'aplicació als establiments de restauració i assimilats que disposin de terrasses, de conformitat amb l'establert al Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020 (S1/D/2020/492) pel qual s'estableixen mesures en matèria de la reobertura de les terrasses i l'ampliació de l'espai públic per destinar-ho a aquesta activitat, amb ocasió de la flexibilització de les restriccions establertes amb la declaració de l'estat d'alarma.

Article 3. Nou càlcul de la taxa pel període que s'inicia des del dia següent a la finalització de l'estat d'alarma fins el 31 de desembre de 2020.

Excepcionalment i exclusivament per adaptar a la nova realitat l'aprofitament del domini públic de les terrasses a les limitacions d'utilització, ocupació i règim de funcionament que imposa la normativa dictada per assegurar la seguretat sanitària de les activitats de restauració a l'espai públic, la quota de la taxa, pel període que s'inicia des del dia següent a la finalització de l'estat d'alarma fins el 31 de desembre de 2020, es reduirà en un 75%.

Els paràmetres de càlcul seran els següents:

- Tarifa bàsica prevista a l'Ordenança fiscal 3.10, reguladora de la taxa de referència.
- El factor superfície es calcularà tenint en compte la superfície de la terrassa, que és la que ocupen els seus elements bàsics i accessoris.
La superfície de les llicències de terrasses existents abans de l'entrada en vigor d'aquest decret, serà la meitat de la superfície que consta en la llicència atorgada.
- El temps en dies de la utilització o de l'aprofitament.
- El factor FCC, el factor corrector de carrer, establert a l'Ordenança fiscal 3.10.
- El factor FCA de la classe d'aprofitament, es reduirà per obtenir finalment una quota de la taxa reduïda en un 75%.

Article 4. Padró de contribuents de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal per les terrasses.

Els rebuts corresponents a les liquidacions del padró de contribuents de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal per les terrasses es posaran al cobrament al mes d'octubre vinent, d'acord amb el calendari fiscal aprovat pel decret de l'Alcaldia de 26 de març de 2020 (S1/D/2020/448).

Els rebuts pel període meritat des de l'1 de gener fins el 13 de març de 2020, es liquidaran amb els paràmetres establerts a l'ordenança fiscal 3.10 reguladora de la taxa per al 2020.

El període en què ha estat en vigor la declaració de l'estat d'alarma no serà objecte de liquidació.

El període a partir del dia següent a la finalització de l'estat d'alarma fins el 31 de desembre de 2020 es liquidarà d'acord amb l'article 3 del present decret.

Disposició Addicional única. Taxa per l'ocupació o aprofitament del domini públic pel comerç al carrer.

En el supòsit que es merités la taxa per l'ocupació o aprofitament del domini públic motivat per la celebració d'esdeveniments de promoció comercial en la via pública, sempre que sigui realitzat per comerciants amb botiga física a la ciutat de Barcelona, de conformitat amb l'establert a la disposició addicional segona del Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020, la taxa es liquidarà d'acord amb els paràmetres de l'ordenança fiscal 3.10 amb una reducció en la quota d'un 75%.

Disposició final única. Entrada en vigor i vigència

1. Aquest decret entra en vigor el dia de la seva publicació en la Gasetta Municipal de Barcelona. S'ha de fer també una publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, així com en el web municipal i en el de les entitats del sector públic municipal.

2. La present disposició és vigent fins el 31 de desembre de 2020.

No obstant l'anterior, prèvia avaluació de la situació, l'Alcaldia pot procedir a prorrogar-ne la vigència o a adoptar les noves mesures que siguin precises.

S'ha de donar compte d'aquest decret al Plenari del Consell Municipal en la primera sessió que celebri per a la seva ratificació.

Barcelona, 22 de maig de 2020. L'alcaldesa, Ada Colau Ballano.