

Convenis – Conveni

CONVENI de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona per a desenvolupar el Projecte de modificació de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona.

REUNITS

D'una part, la Sra. Laura Huici Sancho, amb DNI XXXXXXXXX, en qualitat de directora de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona, centre adscrit a la Universitat de Barcelona, amb CIF Q0802309E.

I d'altra part, el Sr. Agustí Abelaira Dapena, gerent d'Àrea d'Economia, Recursos i Transformació Digital de l'Ajuntament de Barcelona, que actua en nom i representació d'aquesta administració, expressament facultat pel decret d'Alcaldia de 17 de juny de 2023, assistit en aquest acte per la Sra. Laie Font Vilalta, secretària delegada de la Gerència, com a fedatària i assessora legal preceptiva, per delegació del secretari general de l'Ajuntament de data 6 d'octubre de 2025.

Les parts es reconeixen mútuament capacitat legal suficient per formalitzar aquest conveni, i amb aquesta finalitat.

MANIFESTEN

I.- Barcelona disposa d'un règim especial reconegut a l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la disposició adicional sisena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i en l'article 78 del DL 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i regulat essencialment en la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i en la Llei 1/2006, de 13 de març, per la que es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

II.- Mitjançant Decret de l'Alcaldia S1/D/2021-252, de data 22 d'abril de 2021, l'Ajuntament de Barcelona aprova crear el Programa per a l'Impuls del Règim Especial de Barcelona. Aquest Programa té, essencialment, dues finalitats. Una primera, la d'organitzar una Jornada Institucional, acordada per la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta municipal de Barcelona, en sessió de 21 de juny de 2021. Una segona finalitat, la de presentar unes propostes de modificació de les lleis reguladores del règim especial de Barcelona (Llei 22/1998 i Llei 1/2006), connectades amb la realitat social i jurídica actual, que han de ser les bases i els principis rectors per al procediment de reforma de les normes i d'un posterior desenvolupament reglamentari.

Actualment, i en el marc de la segona finalitat del Programa abans esmentada, l'Ajuntament impulsa un projecte per a l'anàlisi i l'avaluació d'una modificació del text articulat de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. Aquest projecte implica l'elaboració d'un conjunt de treballs tecnicojurídics que s'orientin en:

- Consolidar i enfortir el mateix caràcter especial del règim municipal propi de la ciutat de Barcelona, tant en la seva consideració per part dels governs de l'Estat i de la Generalitat, com en la seva aplicació pels òrgans jurisdiccionals.
- Actualitzar el règim especial per adaptar-lo a l'evolució legislativa, tant de caràcter general en matèria de regim jurídic, procediment i finançament, com de caràcter sectorial, en les diverses matèries que són competència de la Generalitat de Catalunya. I adaptar-lo també a l'evolució de les circumstàncies econòmiques, socials, tecnològiques i ambientals dels darrers vint-i-cinc anys, que ha posat de manifest noves necessitats de la ciutadania, del món econòmic, social i cultural, i de la mateixa ciutat com a subjecte polític.
- Incrementar els poders de la ciutat i assolir les potestats públiques necessàries per a gestionar la ciutat, i satisfer els seus interessos i aspiracions en tots els àmbits, en tot el seu territori, per a totes les persones i tots els grups socials.

Tot l'anterior per donar plenitud al règim especial de la ciutat de Barcelona per tal que estigui en les millors condicions de servir la ciutadania des d'una posició capdavantera en el context de les ciutats globals.

No es tracta, doncs, d'una simple actualització de la normativa sinó que la pretensió és innovar en la legislació local, a través de la singularitat del règim especial del municipi de Barcelona, reconeguda en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la Llei de bases del règim local i en la legislació sectorial catalana.

En aquest sentit, la dificultat radica en la conceptualització i redacció, en el seu cas, de normes que situïn el règim especial de Barcelona en el conjunt de l'ordenament i la seva incardinació dins de la legislació bàsica de l'Estat. També en la adequació de l'organització política i administrativa de l'ajuntament i el reforç de la potestat d'autoorganització, tenint present les lleis del règim dels municipis de gran població i de Madrid. Així mateix, l'estudi i la proposta de redacció d'un text articulat de la Llei 22/1998 també ha d'incidir en els àmbits materials de la llei esmentada: participació ciutadana i drets dels veïns, la gestió dels serveis i activitats públiques, l'urbanisme, l'habitatge, la mobilitat, la seguretat ciutadana, el medi ambient, la salut, els serveis socials, l'educació, la cultura, les polítiques de protecció a col·lectius, etc. Així mateix, la previsió d'incorporació de noves prestacions i activitats en el marc d'altres marcs competencials que, actualment requereixen el seu desplegament legal com a règim especial, essent exemples clars els àmbits en matèria de patrimoni, ús del domini públic, turisme, comerç, medi ambient i sostenibilitat.

La dificultat en l'anàlisi d'aquests àmbits i la necessitat de què l'Ajuntament de Barcelona compti amb un coneixement rigorós, justifica la col·laboració de professionals de la doctrina especialitzats en dret local amb contrastada expertesa i acreditat reconeixement.

III.- L'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona és un centre universitari d'anàlisi i recerca especialitzat en diferents àmbits del Dret Públic, especialment en allò referent al Dret Constitucional, Administratiu i Unió Europea, així com en altres disciplines afins que actualment es troba reconegut com a Observatori de la Universitat de Barcelona. Més enllà de

l'especialització dels seus membres, la seva capacitat resideix en la col·laboració amb professors d'altres Universitats, de latituds diverses, per a desenvolupar estudis i realitzar informes que facilitin la resolució dels problemes existents i que, en general, afavoreixin la millora de la legislació vigent, des dels principis de l'Estat democràtic i social de dret. Dins de les seves línies de recerca i activitats destaquen els seus estudis sobre la recerca relacionada amb el Govern Local, que té per objectiu elaborar i desenvolupar instruments d'anàlisi i valoració del grau de consolidació de l'autonomia local. En aquest sentit destaca la confecció cada any de l'Anuari del Govern Local, amb diversos estudis sobre administració local, organització territorial i serveis públics.

Al configurar-se com un consorci administratiu, adscrit a la Universitat de Barcelona, l'Observatori de Dret Públic, IDP Barcelona es regeix per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic, la normativa autonòmica que la desenvolupa, i pels seus estatuts reguladors. Precisament, aquests Estatuts habiliten a l'Observatori a realitzar projectes de recerca i de transferència del coneixement i impulsar-ne la publicació i difusió dels seus resultats, així com organitzar activitats acadèmiques relacionades amb el seu àmbit d'actuació, dirigides a promoure el debat científic i la formació especialitzada.

IV.- L'Ajuntament de Barcelona i l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona estan interessats en impulsar l'estudi per a l'actualització del règim especial de Barcelona i valoren positivament la col·laboració i la formalització del present conveni, considerant-ho d'interès comú.

L'Ajuntament té la funció de vetllar per mantenir i impulsar el règim especial de la ciutat i adoptar les accions adequades per a protegir-lo, per a proposar les modificacions necessàries a aquest efecte i impulsar el foment del coneixement i la consolidació del règim especial en els àmbits doctrinals i de la docència del dret administratiu en les institucions públiques. L'article 1.2. de la Carta Municipal expressament reconeix que la ciutat gaudeix d'aquest règim especial, el qual està integrat per la mateixa Carta, per la legislació que regula el règim especial del municipi de Barcelona i per les disposicions emanades de l'Ajuntament de Barcelona en exercici de la seva potestat normativa. Per tal de protegir aquest règim i d'impulsar la seva adequació, l'article 89 de l'EAC reconeix que l'Ajuntament de Barcelona té la iniciativa per a proposar la modificació d'aquest règim especial.

L'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona ha participat en la primera fase del Programa esmentat: sota la direcció acadèmica del professor Tomàs Font i Llovet, ha conduït els treballs de les cinc ponències de treball i ha coordinat, pel que fa al contingut material, l'edició del llibre La Carta municipal de Barcelona i el dret de la ciutat, Bases per al seu impuls i actualització, al qual s'ha fet esment anteriorment.

De la col·laboració en el present conveni, l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona aprofundirà en el coneixement del règim local i, en particular, del règim especial de Barcelona. Se n'ha de desprendre, doncs, una posterior activitat doctrinal, que conduirà a una difusió d'estudis des de l'àmbit acadèmic i la presència d'aquest focus d'interès en seminaris, conferències, jornades i currículum universitari. Essent, com s'ha exposat, l'àmbit d'actuació propi de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona.

En aquest sentit, conflueixen els interessos de l'Ajuntament de Barcelona i de l' Observatori de Dret Públic IDP Barcelona, essent col·laboradors idonis per portar a terme l'objecte d'aquest conveni.

V.- De conformitat amb la Normativa reguladora dels expedients d'autorització de l'atorgament de convenis administratius amb altres administracions públiques i institucions, aprovada mitjançant Decret d'Alcaldia de data 27 d'abril de 2011, i amb allò previst als articles 48, 49 i 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, l'Ajuntament de Barcelona en donarà compliment mitjançant l'aprovació prèvia del contingut i l'autorització de signatura del conveni per mitjà dels acords que, en el seu cas, adopti l'Ajuntament, així com l'autorització i la disposició de la despesa compromesa en el mateix.

En virtut del que s'ha exposat anteriorment, ambdues parts, reconeixent les seves competències i interessos comuns en l'estudi, el desenvolupament i la modificació del règim especial de Barcelona, acorden establir les condicions de la seva col·laboració mitjançant les següents

CLÀUSULES

Primera. Objecte i finalitat del conveni

L'objecte d'aquest conveni és regular la col·laboració de l'Ajuntament de Barcelona i de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona per al desenvolupament de les accions que s'integren en el Programa per a l'Impuls del Règim Especial de Barcelona, la creació del qual va ser aprovat mitjançant Decret de l'Alcaldia S1/D/2021-252, de data 22 d'abril de 2021.

La finalitat del conveni és elaborar un Estudi en el qual es recullin les propostes de modificació de la Llei 22/1998 de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona amb l'objectiu d'actualitzar el seu articulat i ser les bases per al procediment de reforma de la norma en un futur, si s'escau.

Segona. Compromisos i drets de les parts

El conveni establirà acords sobre els compromisos i obligacions de les parts per executar la col·laboració pactada, essent essencialment els següents:

- Analitzar i valorar les propostes de modificació de la Llei 22/1998 de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, de forma conjunta entre l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona.
- Redactar un Estudi en el qual es recullin les propostes de modificació de la Llei 22/1998 de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, de forma conjunta entre l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona.
- Constituir la Taula de Treball, de forma conjunta entre l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona.

- Designar els experts que han de participar en la Taula de Treball en representació de l'Observatori i en representació de l'Ajuntament de Barcelona
- Exercir, en la persona del Sr. Tomàs Font i Llovet, la direcció acadèmica dels treballs objecte d'aquest conveni de col·laboració, que inclou:
 - o la coordinació de l'anàlisi i avaluació de la matèria objecte de l'Estudi
 - o la validació, conjuntament amb l'Ajuntament, de les conclusions de l'Estudi en el marc del Grup de Treball que s'hi creï
 - o l'assistència a les reunions de coordinació amb la Secretaria General de l'Ajuntament i altres òrgans municipals responsables
 - o la presentació de l'Estudi i els seus treballs en les diferents institucions i administracions (assistència a reunions, presentació en jornades i similars), si s'escau.
- Exercir, en la persona del secretari general de la corporació, Sr. Jordi Cases Pallarès, l'impuls i la direcció tècnica de l'Estudi i de les sessions de la Taula de Treball.
- Per part de l'Ajuntament de Barcelona, fer una aportació econòmica per l'import establert a la clàusula tercera d'aquest conveni a favor de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona.

S'ha de constituir una Taula de Treball formada per experts de l'àmbit acadèmic de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona i per tècnics de l'Ajuntament de Barcelona coneixedors del dret local per portar a terme l'anàlisi i els treballs tecnicojurídics que han de concloure en la redacció de l'Estudi. Ambdues parts designaran els experts que participaran en la Taula de Treball.

Aquest conveni acompanya ANNEX el seu Projecte d'Execució, en el qual es detallen les activitats i accions que les parts portaran a terme en el desenvolupament del mateix. 4

Tercera. Finançament del projecte

L'Ajuntament de Barcelona es compromet a finançar parcialment l'execució del projecte fins a la quantitat de seixanta-cinc mil euros (65.000,-€), amb càrrec al seu pressupost, que lliurarà a l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona d'acord amb la periodificació següent:

- Exercici 2025: 30.000,00 euros
- Exercici 2026: 35.000,00 euros

El pagament s'efectuarà prèvia conformitat de la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona, en funció de l'execució del conveni.

Pel que fa a l'exercici 2025, aquesta aportació se satisfarà a càrrec de la partida pressupostària 0300/48903/92011 del pressupost municipal vigent; quedant condicionada l'aportació restant a l'existència de crèdit adequat i suficient.

Quarta. Durada del conveni

El conveni entrarà en vigor a partir de la data de la signatura de l'última part signant amb una durada establerta fins a la finalització dels pactes que en constitueixen l'objecte. Això no obstant, es disposa com a data de vigència final el 31 de desembre de 2026. En qualsevol moment abans de la finalització del conveni, els signants poden acordar unànimement la seva pròrroga en els termes que estableix l'article 49 de la Llei 40/2015.

S'ha de tenir present així també, que la col·laboració formalitzada en el present conveni inclou també la preparació, tant de forma com també de contingut, que s'ha portat a terme entre ambdues parts des del mes de gener de 2025.

Cinquena. Seguiment, interpretació, vigilància i control de l'execució del conveni

D'acord amb l'article 49.f) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i amb la finalitat de fer el seguiment dels acords establerts, analitzar el desenvolupament de la relació de col·laboració, decidir, si s'escau, sobre noves iniciatives no essencials a impulsar i resoldre les incidències que es puguin produir sobre la interpretació i el compliment de les clàusules, es constitueix una Comissió de Seguiment composta per dos membres, un en representació de cada part.

L'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona designa com a representant seu al Sr. Tomàs Font i Llovet i l'Ajuntament de Barcelona designa com a representant seu al Sr. Jordi Cases Pallarès.

La Comissió de Seguiment es reunirà a requeriment de qualsevol de les parts, prenen els acords que es considerin oportuns.

Sisena. Règim de modificació del conveni i resolució

El present conveni s'extingirà per qualsevol de les següents causes:

- a) Per transcurs del termini previst.
- b) Per compliment del seu objectiu, si aquest fet es produeix amb anterioritat a la data en què finalitza la seva vigència.
- c) Per incompliment per alguna de les parts de qualsevol dels pactes establerts en el conveni.
- d) Per mutu acord entre les parts.
- e) Per decisió de qualsevol de les parts si sobrevisquessin causes que impedissin o dificultessin de forma significativa l'execució del conveni.
- f) Per qualsevol altra causa prevista a la normativa d'aplicació.

En cas d'incompliment per alguna de les parts de les obligacions i els compromisos assumits, qualsevol altra part perjudicada podrà requerir, en el marc de la Comissió de Seguiment del conveni i establert en la clàusula cinquena, perquè els compleixi en un termini determinat, que no podrà superar la data de vigència del conveni. Si transcorregut el termini atorgat persistís l'incompliment, s'entendrà resolt el conveni amb la notificació d'aquestes circumstàncies a les

parts; i es podrà requerir a la part incomplidora el pagament d'indemnitzacions per danys i perjudicis causats a la resta.

El present conveni podrà ser modificat per acord unànim de les parts. Les modificacions es vehicularan a través de l'aprovació i signatura d'addendes al conveni. La introducció de modificacions que no comportin alteracions substancials del conveni, no requerirà la modificació del conveni i es podrà aprovar mitjançant acord de la Comissió de Seguiment del conveni.

Setena. Transparència i confidencialitat

En el desplegament de l'execució d'aquest conveni, així com en el seu seguiment i avaluació, s'observaran els requeriments previstos al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD), i a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD). A l'efecte, les parts adoptaran les mesures tècniques i organitzatives necessàries per garantir la seguretat de les dades i el respecte al principi de minimització de les dades, a no tractar-les per a una finalitat diferent a l'objecte d'aquest conveni, a no comunicar-les a tercers i a fer extensiu aquest compromís a tots els seus treballadors i col·laboradors implicats en la seva execució i amb accés a la informació.

Les parts signatàries del conveni es comprometen a donar compliment a l'obligació prevista sobre transparència prevista a l'article 15.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Vuitena. Regulació jurídica

El present conveni es regula principalment per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i del règim local de Catalunya i per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Així també, per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i per la Normativa reguladora dels expedients d'autorització de l'atorgament de convenis administratius amb altres administracions públiques i institucions, aprovada mitjançant Decret d'Alcaldia de data 27 d'abril de 2011.

Novena. Jurisdicció

Per a la resolució dels conflictes de qualsevol qüestió litigiosa que es pugui derivar de la interpretació, aplicació, el compliment o la resolució del present conveni i que les parts no hagin pogut solucionar de mutu acord, les parts es sotmeten als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa competents de la ciutat de Barcelona.

I, en prova de conformitat, les parts signen aquest conveni digitalment, amb data d'efecte de la darrera signatura de les parts

Segueixen les signatures de les persones intervinents, la darrera de les quals és de data 30 de desembre de 2025.

Sra. Laura Huici Sancho, directora de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona.

Sr. Agustí Abelaira Dapena, gerent d'Economia, Recursos i Transformació Digital de l'Ajuntament de Barcelona.

Sra. Laie Font Vilalta, secretària delegada, Ajuntament de Barcelona.

*** L'annex del conveni es troba en document adjunt en aquest anunci.