

Convenis – Conveni

CONVENI de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Observatori de dret públic IDP de la Universitat de Barcelona per a desenvolupar un projecte de recerca al voltant de les ordenances municipals de la ciutat de Barcelona.

REUNITS

D'una part, el Sr. Agustí Abelaira Dapena, gerent de l'Àrea de Recursos i Transformació Digital de l'Ajuntament de Barcelona, que actua en nom i representació d'aquesta administració, facultat per la Comissió de Govern de data 22 de maig de 2025, assistit en aquest acte per la Secretària Delegada de la Gerència d'Àrea de Recursos i Transformació Digital, Sra. M^a Isabel Fernández Galera, com a fedatària i assessora legal perceptiva (per delegació del Secretari General de data 8 de setembre de 2023).

D'altra part, Laura Huici Sancho, amb domicili professional a l'avinguda Diagonal, 684, despatx 103-104, edifici "Ilerdense", actuant com a directora de l'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona, amb NIF Q0802309E.

Les parts, que es reconeixen mútuament capacitat legal suficient per formalitzar aquest conveni,

MANIFESTEN

- I. L'Ajuntament de Barcelona, en exercici de la potestat normativa que li atorga la legislació general de dret local i específicament la que regula el seu règim especial, ha de vetllar perquè l'ordenament jurídic municipal s'ajusti als principis de bona regulació, així com de sotmetre'l a avaluació i adaptació a aquests principis (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència), tot això per aconseguir la màxima qualitat normativa.
- II. La Comissió no permanent del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, d'estudi sobre la simplificació, agilitat administrativa i la revisió normativa per tal d'eliminar tots aquells tràmits redundants o innecessaris i reduir el temps d'espera als ciutadans per accedir als serveis públics, ha aprovat el dia 8 de novembre de 2024 un informe de conclusions segons el qual *"dur a terme un procés de revisió i avaluació normativa, focalitzat, en primer lloc, sobre les ordenances municipals, després sobre els reglaments i finalment sobre la resta de disposicions de caràcter general que s'hagin pogut aprovar. Aquesta revisió ha de permetre identificar aquelles disposicions que estiguin tàcitament derogades o hagin esdevingut inaplicables o innecessàries pel canvi de circumstàncies derivat del transcurs del temps, així com per a detectar possibles duplicitats reguladores. Com s'ha dit, l'objectiu final ha de ser el de simplificar i reduir el contingut dels textos normatius prèvia valoració de la seva necessitat i proporcionalitat als efectes d'eliminar càrregues administratives amb impacte econòmic directe o amb impacte social, procediments i tràmits innecessaris"*.

- III. En el marc de la sessió de 8 de novembre indicada, el govern municipal s'ha compromès a aprovar una mesura de govern amb les accions, el pressupost i el calendari concrets per tal de materialitzar les conclusions.
- IV. Quant a la revisió normativa, apareix, com a acció prioritària pel seu superior impacte en la vida de la ciutadania tant des del punt de vista de la seguretat jurídica i la claredat i transparència dels textos normatius municipals, la revisió de les ordenances, que són les disposicions generals municipals que de manera prevalent ordenen la vida econòmica i social de la ciutadania barcelonina, així com dels projectes que es duen a terme en el municipi.
- V. L'Observatori de Dret Públic IDP Barcelona, amb les funcions pròpies d'observatori participat de la Universitat de Barcelona (en endavant, IDP), és un centre universitari d'anàlisi i recerca especialitzat en diferents àmbits del Dret Públic, especialment en allò referent al Dret Constitucional, Administratiu i Unió Europea, així com en altres disciplines afins que actualment es troba reconegut com a Observatori de la Universitat de Barcelona. Més enllà de l'especialització dels seus membres, la seva capacitat resideix en la col·laboració amb professors d'altres Universitats, de latituds diverses, per a desenvolupar estudis i realitzar informes que facilitin la resolució dels problemes existents i que, en general, afavoreixin la millora de la legislació vigent, des dels principis de l'Estat democràtic i social de dret. Dins de les seves línies de recerca i activitats destaquen els seus estudis sobre la recerca relacionada amb el Govern Local, que té per objectiu elaborar i desenvolupar instruments d'anàlisi i valoració del grau de consolidació de l'autonomia local. En aquest sentit destaca la confecció cada any de l'Anuari del Govern Local, amb diversos estudis sobre administració local, organització territorial i serveis públics. A més, el seu seguiment de l'ordenament jurídic local i, en particular, el de Barcelona centra el seu interès atès el seu grau de desenvolupament i d'impacte derivat de la seva influència en d'altres municipis. L'ordenament municipal barceloní integra una diversitat de matèries (habitatge, turisme, mobilitat, medi ambient en les seves diferents vessants, etc.) en què la presència d'interessos comuns amb d'altres municipis és evident.

Com a consorci administratiu, adscrit a la Universitat de Barcelona, l'IDP es regeix per la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i pels seus estatuts reguladors. Precisament, aquests Estatuts l'habiliten per realitzar projectes de recerca i de transferència del coneixement i impulsar-ne la publicació i difusió dels seus resultats, així com organitzar activitats acadèmiques relacionades amb el seu àmbit d'actuació, dirigides a promoure el debat científic i la formació especialitzada.

- VI. Que a la vista d'aquests antecedents, tant l'Ajuntament de Barcelona com l'IDP estan interessats a desenvolupar un projecte d'anàlisi de les ordenances municipals de la ciutat de Barcelona a la vista de la normativa estatal i autonòmica vigent des de la seva aprovació, que permeti detectar tots aquells aspectes susceptibles de millora des d'un punt de vista de tècnica jurídica i qualitat normativa.

- VII. Que el desenvolupament d'aquest projecte és d'interès comú per a les dues parts, a la vista de les seves finalitats, i per tant constitueix un clar exemple de col·laboració institucional susceptible de ser vehiculada a través d'un conveni administratiu mitjançant el qual es determinin tant les obligacions com el dret a la posterior utilització dels resultats obtinguts en el marc del projecte, per cadascuna de les parts.
- VIII. Que de conformitat amb la Normativa reguladora dels expedients d'autorització de l'atorgament de convenis administratius amb altres administracions públiques i institucions, aprovada mitjançant Decret d'Alcaldia de data 27 d'abril de 2011, i amb allò previst als articles 48, 49 i 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, l'Ajuntament de Barcelona en donarà compliment mitjançant l'aprovació prèvia del contingut i l'autorització de signatura del conveni per mitjà dels acords que, en el seu cas, adopti la Comissió de Govern de l'Ajuntament, així com l'autorització i la disposició de la despesa compromesa en el mateix.

Amb la formalització del present conveni, i en virtut del que s'ha exposat anteriorment, les parts representades estableixen els drets i les obligacions que es considerarien adients i necessaris per formalitzar la col·laboració i

PACTEN

Primer. Objecte i finalitat del conveni

L'objecte d'aquest conveni és establir i regular la col·laboració de l'Ajuntament de Barcelona i l'Observatori de Dret Públic IDP de la Universitat de Barcelona per al desenvolupament d'un projecte d'anàlisi i avaluació de les ordenances de la ciutat de Barcelona que consten a l'annex d'aquest conveni a la vista de la normativa estatal i autonòmica vigent des de la seva aprovació, amb la finalitat de detectar tots aquells aspectes susceptibles de millora des d'un punt de vista de tècnica jurídica i qualitat normativa mitjançant la tramitació posterior de les modificacions normatives que corresponguin (en endavant, «el projecte»).

Aquesta anàlisi i avaluació, a realitzar de manera col·laborativa per part del professorat de la Universitat de Barcelona i del personal lletrat de la Direcció dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona i amb la participació dels òrgans municipals responsables de cada matèria, ha de permetre identificar els preceptes de les ordenances municipals que siguin obsolets, hagin esdevingut inaplicables o innecessaris, comportin duplicitats reguladores o prevegin càrregues administratives susceptibles de derogació o modificació. Si s'escau, també ha de permetre proposar redaccions alternatives.

També és objecte del conveni fixar les condicions de transmissió del coneixement resultat dels treballs d'anàlisi i avaluació a realitzar per ambdues entitats.

Segon. Compromisos i drets de les parts

1. L'OBSERVATORI DE DRET PÚBLIC IDP DE LA UNIVERSITAT DE BARCELONA es compromet a:

a) Exercir, en la persona del Dr. Tomàs Font i Llovet, la direcció acadèmica del projecte objecte d'aquest conveni de col·laboració, que inclou:

- (1) La coordinació de l'anàlisi i avaluació de les diferents ordenances a càrrec del professorat assignat al projecte.
- (2) La validació, conjuntament amb l'Ajuntament a través de la Comissió de Seguiment prevista en aquest conveni, del document de conclusions del projecte.

b) Proposar a la Comissió de Seguiment el personal acadèmic amb la capacitat tècnica suficient per desenvolupar les tasques vinculades al projecte, sota la direcció acadèmica del Dr. Font i en col·laboració amb l'Ajuntament de Barcelona.

c) Donar compte de l'evolució del projecte quan així li sigui requerit per l'Ajuntament de Barcelona, i ajustar les tasques desenvolupades a les indicacions necessàries per tal que les conclusions del projecte donin resposta a la finalitat del conveni.

d) Mantenir les reunions de coordinació amb l'equip designat per la Direcció dels Serveis Jurídics Centrals i de la resta d'òrgans municipals responsables de la gestió de la normativa municipal indicada a l'annex del present conveni i dur a terme l'avaluació jurídica conforme als criteris acordats de manera compartida per ambdues Institucions.

e) Presentar les conclusions del projecte abans del compliment del termini de finalització del conveni, incloses les pròrrogues que eventualment es puguin acordar.

2. L'AJUNTAMENT DE BARCELONA es compromet a:

a) Posar en coneixement de l'IDP el contingut íntegre de la normativa municipal que aquest sotmetrà a la seva anàlisi i que figura en l'annex, i atendre les peticions que aquest realitzi per resoldre eventuais dubtes sobre el contingut aprovat.

Aquest conveni incorpora un annex en el qual es detalla la normativa municipal agrupada en àmbits, als quals s'ha d'ajustar el desenvolupament del projecte objecte del conveni.

b) Participar, a través de la Comissió de Seguiment prevista en aquest Conveni, en l'anàlisi i avaluació, en la coordinació dels treballs i en la validació de les conclusions i de les propostes presentades.

c) Fer una aportació econòmica per l'import establert al pacte tercer d'aquest conveni, amb càrrec al seu pressupost, a favor de l'IDP.

3. L'AJUNTAMENT DE BARCELONA pot fer servir, en els termes que estimi oportú, el contingut dels treballs objecte d'aquest conveni per tal de plantejar modificacions normatives, si així ho considera, sense que l'IDP pugui efectuar cap reclamació al respecte.

Per la seva banda, l'OBSERVATORI DE DRET PÚBLIC IDP DE LA UNIVERSITAT DE

BARCELONA pot fer servir l'anàlisi i avaluació efectuada per a l'activitat acadèmica i docent de la Universitat de Barcelona.

Les dues parts podran dur a terme la publicació i difusió científica del projecte, que haurà de reconèixer la intervenció de les persones participants així com el seu grau d'autoria, un cop que les conclusions del projecte hagin estat validades per la Comissió de Seguiment prevista en aquest conveni.

Tercer. Finançament del projecte

1. L'Ajuntament de Barcelona es compromet a finançar parcialment l'execució del projecte fins a la quantitat de cent cinquanta mil euros (150.000,00 €), amb càrrec al seu pressupost, que lliurarà a l'IDP d'acord amb la periodificació següent:

Exercici 2025	75.000,00 euros
Exercici 2026	75.000,00 euros

En el marc d'aquesta periodificació, el pagament s'efectuarà, prèvia la conformitat de la Direcció dels Serveis Jurídics Centrals, en funció de l'execució del conveni i d'acord el calendari establert al pla de treball.

Pel que fa a l'exercici 2025, aquesta aportació se satisfarà a càrrec de la partida pressupostària D/48903/92014/0300. El pagament de les aportacions previstes per a exercicis posteriors està condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos posteriors a l'actual.

2. La finalització del conveni, de conformitat amb l'article 52 de la Llei 40/2015, condueix a una tramitació posterior del procediment de liquidació del conveni subscrit, amb l'objecte de determinar les obligacions i els compromisos que se'n puguin haver generat de l'execució, a fi i efecte de posar fi a la col·laboració a satisfacció de les parts. Les aportacions de l'Ajuntament de Barcelona a l'IDP són finalistes, per la qual cosa s'han de destinar al finançament de l'execució dels compromisos del conveni.
3. La justificació que ha de presentar l'IDP dins el termini de vigència del conveni haurà de contenir la memòria de l'actuació, amb indicació de les activitats realitzades i els resultats obtinguts.

En aquesta memòria es farà constar l'avaluació, per part de la Comissió de Seguiment, de la qualitat tècnica de les fitxes elaborades per l'IDP; la qual en cas de ser inadequada per a alguna de les fitxes comportarà l'incompliment del conveni per part d'aquesta entitat.

Quart. Durada del conveni

El present conveni entrarà en vigor a partir de la data de la signatura de l'última part signant i s'estableix la durada fins a la finalització dels pactes que en constitueixen l'objecte que, en qualsevol cas, s'ha de produir abans del 31 de desembre de 2026.

En qualsevol moment abans de la finalització del conveni, els signants poden acordar de mutu acord la seva pròrroga anual fins a un màxim de dos anys, en els termes que estableix l'article 49 de la Llei 40/2015, sense que en cap cas s'hagi d'incrementar el finançament per part municipal.

Cinquè. Seguiment, interpretació, vigilància i control de l'execució del conveni

1. D'acord amb l'article 49.f) de la Llei 40/2015, i amb la finalitat de fer el seguiment dels acords establerts, analitzar el desenvolupament de la relació de col·laboració, decidir, si s'escau, sobre noves iniciatives no essencials a impulsar i per resoldre les incidències que es puguin produir sobre la interpretació i el compliment dels pactes, es constitueix una Comissió de Seguiment composta pel Dr. Tomàs Font i Llovet, en representació de l'IDP; i per les persones titulars de la Direcció dels Serveis Jurídics i de la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic, o les persones que aquestes designin, en representació de l'Ajuntament de Barcelona.

Correspon a aquesta Comissió aprovar el pla de treball del projecte amb la metodologia, el contingut, l'ordre i el calendari de l'anàlisi i avaluació a realitzar. Aquest pla s'ha d'elaborar de manera consensuada i aprovar en el termini d'un mes des de la formalització del present conveni.

Així mateix, a banda de la resta de funcions de seguiment de la col·laboració prevista en el present conveni, correspon també a la Comissió de Seguiment:

- a) La validació del document de conclusions del projecte, conforme s'estableix al pacte segon.
 - b) La validació de les accions dutes a terme per l'IDP de manera prèvia a l'abonament de la part de cofinançament amb càrrec a l'Ajuntament de Barcelona.
2. La Comissió de Seguiment es reunirà a requeriment de qualsevol de les parts, i hi podran assistir altres persones designades per les parts, amb veu però sense vot. Els acords que es considerin oportuns s'adoptaran per consens.

Sisè. Règim de modificació del conveni i extinció

1. El present conveni podrà ser modificat per acord unànim de les parts. Les modificacions es vehicularan a través de l'aprovació i signatura d'addendes al conveni. La introducció de modificacions en el projecte que no comportin alteracions substancials del conveni no requerirà la modificació del conveni i es podrà aprovar mitjançant acord de la Comissió de Seguiment del conveni mitjançant una actualització del seu annex.
2. El present conveni s'extingirà per qualsevol de les causes següents:
 - a) Per transcurs del termini previst.
 - b) Per compliment del seu objectiu, si aquest fet es produeix amb anterioritat a la data en què finalitza la seva vigència.
 - c) Per incompliment per alguna de les parts de qualsevol dels pactes establerts en el conveni.
 - d) Per mutu acord entre les parts.
 - e) Per qualsevol altra causa prevista a la normativa d'aplicació.
3. En cas d'incompliment per alguna de les parts dels compromisos assumits, l'altra part podrà requerir, en el marc de la Comissió de Seguiment del conveni establerta en el pacte cinquè, que els compleixi en un termini determinat, que no podrà superar la data de vigència del conveni. Si transcorregut aquest termini persistís l'incompliment,

s'entendrà resolt el conveni amb la notificació d'aquestes circumstàncies a les parts; i es podrà requerir a la part incomplidora el pagament d'indemnitzacions per danys i perjudicis causats a l'altra.

Setè. Transparència i confidencialitat

1. En el desplegament de l'execució d'aquest conveni, així com en el seu seguiment i avaluació, s'observaran els requeriments previstos al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. A l'efecte, les parts adoptaran les mesures tècniques i organitzatives necessàries per garantir la seguretat de les dades i el respecte al principi de minimització de les dades, a no tractar-les per a una finalitat diferent a l'objecte d'aquest conveni, a no comunicar-les a tercers i a fer extensiu aquest compromís a tot el personal implicat en la seva execució i amb accés a la informació.
2. Les parts signatàries del conveni es comprometen a donar compliment a l'obligació sobre transparència prevista a l'article 15.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Vuitè. Regulació jurídica

1. El present conveni es regula principalment per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i del règim local de Catalunya, i per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
2. En atenció a l'objecte del conveni, no és d'aplicació la regulació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en virtut de l'exclusió prevista al seu article 6; i per tant aquest es regirà per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i per la Normativa reguladora dels expedients d'autorització de l'atorgament de convenis administratius amb altres administracions públiques i institucions, aprovada mitjançant Decret d'Alcaldia de data 27 d'abril de 2011.

Vuitè. Jurisdicció

Per a la resolució dels conflictes de qualsevol qüestió litigiosa que es pugui derivar de la interpretació, l'aplicació, el compliment o la resolució del present conveni i que no s'hagin pogut solucionar de mutu acord en el marc de la Comissió de Seguiment, les parts se sotmeten als jutjats i tribunals competents de la jurisdicció contenciosa administrativa de la ciutat de Barcelona.

I, en prova de conformitat, les parts signen aquest conveni digitalment, amb data d'efecte de la darrera signatura.

Segueixen les signatures de les persones intervinents, la darrera de les quals és de data 28 de maig de 2025.

Sr. Agustí Abelaira Dapena, gerent d'Àrea de Recursos i Transformació Digital, Ajuntament de Barcelona.

Sra. Maribel Fernández Galera, la secretària delegada, Ajuntament de Barcelona.

Sra. Laura Huici Sancho, la directora, Observatori de Dret Públic IDP Barcelona.