

## *Disposicions generals – Decrets de l'Alcaldia*

### **DECRET D'ALCALDIA de 3 d'abril de 2020, que faculta a l'Institut Municipal de Serveis Socials perquè pugui disposar i mobilitzar el seu personal, per tal de garantir el correcte funcionament dels serveis socials municipals, mentre duri l'actual situació excepcional provocada per la pandèmia del coronavirus COVID-19.**

El Reial decret 463/2020, de 14 de març de 2020, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, estableix a l'article 6 que cada administració conserva les competències que li atorga la legislació vigent en la gestió ordinària del seus serveis per a adoptar les mesures que estimi necessàries en el marc de les ordres directes de l'autoritat competent als efectes de l'estat d'alarma. La vigència de l'estat d'alarma ha estat prorrogada pel Real Decret 476/2020, de 27 de març.

En aquest sentit, l'Ordre del Ministeri de Sanitat SND/295/2020, de 26 de març, contempla la possibilitat d'adoptar mesures en matèria de recursos humans en l'àmbit de serveis socials davant la situació de crisi ocasionada pel COVID-19 i preveu, entre d'altres, la possibilitat d'imposar als treballadors i treballadores dels serveis socials la prestació de serveis extraordinaris o la possibilitat d'atribuir-los funcions diferents de les corresponents al lloc de treball, categoria o especialitat, si bé dites funcions seran preferentment similars o anàlogues a les del lloc de treball que exerceix el treballador o treballadora, i tindran en compte la capacitació professional. Així mateix, l'Ordre esmentada preveu la possibilitat de reassignació d'efectius i canvis de centre de treball sempre que no comportin la mobilitat geogràfica del treballador o treballadora.

Finalment, l'Ordre SND/295/2020 preveu que tot el personal de serveis socials, independentment que ja estigui prestant els seus serveis en la modalitat de teletreball o altres modalitats no presencials, ha d'estar disponible per a ser requerit en qualsevol moment per a la prestació de tasques presencials, inclòs el personal administratiu imprescindible per al desenvolupament dels serveis, amb excepció d'aquelles persones que es trobin en situació d'aïllament domiciliari per COVID-19 i les dones gestants.

En reforç d'aquesta mesura, la disposició addicional 18a del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19, preveu la possibilitat que els empleats públics en actiu puguin col·laborar, de forma voluntària, en l'àmbit de la seva administració d'origen o en qualsevol altra, en les àrees de caràcter sanitari, sociosanitari, d'ocupació, per la protecció de col·lectius vulnerables i en aquelles altres que requereixin un reforç en matèria de personal com a conseqüència de la situació provocada pel COVID-19, i seguiran meritant les seves retribucions per part de l'organisme d'origen. Aquesta col·laboració no implica cap modificació en la seva situació administrativa o contracte de treball mentre duri la declaració d'estat d'alarma.

La Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, desplega el règim especial del municipi en matèria de serveis socials, competència reconeguda a les

administracions locals, així mateix, en l'article 25.2.k) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local així com en l'article 66.3.k) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

A l'empara d'aquest marc competencial i vistes les potestats municipals en adoptar mesures excepcionals en situacions d'emergència, com és el cas, s'aprovà el Decret d'Alcaldia, de 14 de març de 2020, d'establiment de mesures preventives, de protecció i organitzatives amb motiu del virus COVID-19, que recull, com a objectiu general, garantir el funcionament i la prestació de tots els serveis considerats essencials i estableix al seu apartat quart que cada gerència municipal ha de determinar el contingut i l'abast dels serveis essencials que s'han de prestar i el dimensionament dels efectius personals per poder ser prestats amb garantia com també amb criteris de seguretat.

El Decret d'Alcaldia esmentat considera com a servei essencial l'Institut Municipal de Serveis Socials de l'Ajuntament de Barcelona i, en el seu apartat cinquè, estableix que per garantir el correcte funcionament dels serveis essencials municipals, l'Ajuntament es reserva la possibilitat de disposar i mobilitzar el personal al seu servei per prestar els serveis necessaris que així ho requereixin.

La situació d'emergència provocada pel virus COVID-19 i l'impacte dels seus efectes en el municipi i la ciutadania de Barcelona incideixen directament en la prestació de serveis i l'activitat municipal i, especialment, en l'àmbit de l'Institut Municipal de Serveis Socials, que pateix una manca d'efectius deguda a les situacions d'aïllament domiciliari, cosa que dificulta poder fer front a aquesta situació i atendre als col·lectius més vulnerables de la nostra ciutat.

Davant l'evolució de la situació provocada pel COVID-19, l'Institut Municipal de Serveis Socials té assignat, entre d'altres, l'encàrrec d'assegurar la provisió d'aliments a les persones més vulnerables, i en aquest àmbit han sorgit necessitats inajornables que requereixen la prestació de serveis presencials com, per exemple, l'apertura de dos centres nous de distribució d'aliments cuinats i envasats.

En aquest marc d'excepcionalitat, el personal dels Centres de Serveis Socials (CSS) ja està donant cobertura presencial a les necessitats essencials derivades de l'atenció dels seus usuaris, mentre que hi ha altres persones treballadores de l'Institut Municipal de Serveis Socials com, per exemple, el personal tècnic dels Equips d'Atenció a la Infància i la Adolescència (EAIA) que està prestant serveis en la modalitat de teletreball. A més, és previsible l'impacte de la malaltia en les persones professionals, així com l'increment de la demanda en matèria de serveis socials a mesura que vagin sorgint necessitats similars a les descrites anteriorment, per a la qual cosa resulta necessari preveure mecanismes de cobertura de les necessitats de personal a l'empara de la normativa citada anteriorment.

Aquest decret respon als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, com exigeix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia atès l'interès general en què es fonamenten les mesures i criteris que s'estableixen, i aquest decret és l'instrument més immediat per a garantir la seva consecució. La norma és conforme amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius prèviament mencionats. Igualment, s'ajusta

al principi de seguretat jurídica, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Pel que fa al principi de transparència, la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública que no són aplicables a la tramitació i aprovació d'aquest decret quan concorren raons greus d'interès públic que ho justifiquen. Per últim, en relació amb el principi d'eficiència, en aquest decret s'ha procurat que la norma generi les menors càrregues administratives per a la ciutadania.

Per tot això, en ús de les atribucions conferides per l'art. 13.1.a), h) i l) de la 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, en concordança amb l'article 21.m) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, relatives a la direcció del govern i administració municipals, a la direcció superior de tot el personal, així com a l'adopció, en cas de catàstrofe o infortuni o risc greu d'aquests, de les mesures necessàries i adequades, sota la seva responsabilitat i donant-ne compte de forma immediata al Ple.

Resolc,

Primer. Facultar l'Institut Municipal de Serveis Socials, com a servei essencial, a l'empara de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, del Reial decret 463/2020, de 14 de març de 2020, del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, i de l'Ordre del Ministeri de Sanitat SND/295/2020, de 26 de març, perquè, mentre duri l'actual situació excepcional provocada per la pandèmia del coronavirus COVID-19, pugui disposar i mobilitzar el seu personal, mantenint les retribucions d'origen, mitjançant l'assignació temporal de funcions o la reassignació d'efectius, de forma voluntària o forçosa, per tal de garantir el correcte funcionament dels serveis socials municipals i sens perjudici de les limitacions derivades de la normativa de prevenció de riscos laborals.

Segon. Delegar en la gerent de l'Institut Municipal de Serveis Socials l'adopció de tots els acords, actes i resolucions necessaris per a disposar i mobilitzar del personal d'aquest Institut, en execució d'aquest decret. Els acords i resolucions que s'adoptin en l'execució d'aquest decret es farà constar expressament que s'actua per delegació de l'Alcaldia i que exhauriran la via administrativa d'acord amb l'article 114 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques

Tercer. Establir que la gerent municipal de l'Institut Municipal de Serveis Socials pugui adoptar les ordres de servei necessàries per al desplegament i concreció dels acords i resolucions que s'aprovin, les quals es podran efectuar de forma verbal, quan la immediatesa de la prestació del servei ho requereixi.

Quart. Determinar que la delegació d'atribucions conferida en aquest decret és efectiva amb caràcter immediat, sens perjudici de la seva publicació.

Cinquè. Donar compte d'aquest decret al Plenari del Consell Municipal en la primera sessió que celebri.

Sisè. Publicar aquest decret en la Gasetta Municipal, el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al web municipal.

Barcelona, 3 d'abril de 2020. L'alcaldeessa, Ada Colau Ballano.