

Disposicions normatives – Instruccions

INSTRUCCIÓ per la qual es fixen els criteris generals a seguir en l'aplicació de l'ordenança reguladora del procediment sancionador a partir de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Preàmbul

1.

La Llei 39/2017, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, té com a finalitat regular, entre altres qüestions, el procediment administratiu comú a totes les administracions públiques, incloent el sancionador. En aquest punt, la llei ha elevat a rang legal bàsic determinades prescripcions que fins ara es contenien en una disposició de rang reglamentari. També estableix que només mitjançant una llei, quan sigui eficaç, proporcional i necessari per assolir les finalitats pròpies del procediment, i de manera motivada, es poden incloure tràmits addicionals o diferents dels que preveu la llei. La Llei 39/2015 respecta i dona prevalença a les lleis especials que no exigeixin algun dels tràmits que preveu o regulin tràmits addicionals o diferents. A més, les actuacions i els procediments sancionadors en matèria tributària i en matèria de trànsit, entre altres, es regeixen per les seves disposicions específiques i supletòriament per la Llei 39/2015.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix i regula, entre altres matèries, els principis de la potestat sancionadora, la qual s'ha d'exercir quan hagi estat reconeguda expressament per una norma amb rang de llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici i d'acord amb el que estableix la Llei 40/2015 i la llei de procediment administratiu comú i, quan es tracti d'entitats locals, de conformitat amb el que disposa el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, a l'empara de la qual s'han aprovat les lleis que conformen el règim especial de Barcelona, és a dir, la Llei 30/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

Les disposicions de la Llei 40/2015 en matèria de la potestat sancionadora són extensives a l'exercici de la potestat disciplinària de les administracions públiques respecte del personal al seu servei, sigui quina sigui la naturalesa jurídica de la relació d'ocupació, però no són aplicables a l'exercici de la potestat sancionadora respecte dels qui estiguin vinculats a les administracions públiques per relacions regulades per la legislació de contractes del sector públic o per la legislació patrimonial de les administracions públiques.

Les disposicions derogatòries de la Llei 39/2015 i de la Llei 40/2015 estableixen, en termes similars, la derogació de totes les normes del mateix rang o inferior que s'oposin, contradiguin o siguin incompatibles amb el que disposa la llei respectiva.

Malgrat la reafirmació del principi de legalitat, la Llei 39/2015 no tanca la possibilitat d'un marc normatiu reglamentari, també municipal, atès que s'hi poden regular algunes especialitats del procediment, incloent el sancionador. Per tant hi ha marge per a una regulació municipal comuna en determinats aspectes per alguns procediments sancionadors de la competència de l'Ajuntament de Barcelona, sense perjudici d'una eventual Llei especial per raó de la matèria (estatal o autonòmica), cas en què dita regulació municipal podria quedar desplaçada. Entre els àmbits més destacables en què es pot desplegar una regulació reglamentària municipal es pot esmentar, en primer lloc, el relatiu a les especialitats del procediment referides als òrgans competents, als terminis propis del procediment concret per raó de la matèria, a les formes d'iniciació i terminació, a la publicació i als informes; en segon lloc, el que es refereix a l'increment dels percentatges de reducció de la sanció proposada per reconeixement de la responsabilitat i/o per pagament voluntari inicialment previstos per la llei; i, en tercer lloc, el relatiu a la fixació del termini màxim en el qual s'ha de notificar la resolució expressa, que no pot excedir els sis mesos.

D'altra banda, amb incidència en certs procediments sancionadors, tot estar fora de la regulació de les Lleis 39/2015 i 40/2015, trobem la qüestió de les mesures reparadores, complementàries o alternatives a les sancions pecuniàries, el règim de les quals té el seu fonamental legal en l'article 29.3, segon incís, de la Carta municipal de Barcelona i, en matèria de seguretat ciutadana, en l'article 30.3 de la Llei 1/2006.

2.

L'Ordenança reguladora del procediment sancionador (OPS), aprovada pel Consell Municipal el 26/3/2010, està en gran part afectada per les Lleis 39/2015 i 40/2015, especialment en allò que fa referència al procediment sancionador, tant l'ordinari com l'abreujat, però també en relació a altres àmbits, entre els quals destaca el seu objecte.

Per a la Llei 39/2015, el procediment sancionador deixa de ser un procediment especial amb regulació separada, i només es regulen certes especialitats en alguns dels seus tràmits respecte del procediment administratiu comú. Pel que fa al procediment amb tramitació ordinària, es prescindeix com a criteri general del plec de càrrecs i se centra la concreció acusatòria en el moment de l'acord d'iniciació adoptat per l'òrgan competent i amb un contingut precís. Pel que fa al procediment amb tramitació simplificada, només és procedent quan hi ha elements de judici suficients per a qualificar la infracció com a lleu, i s'hi contenen uns tràmits taxats, del tal forma que si el procediment exigeix la realització d'un tràmit no previst ha de ser tramitat de manera ordinària.

En tots els casos, les reduccions a l'import de la sanció proposada són procedents no només quan es produeix el pagament voluntari i anticipat per part del presumpte responsable (cosa que no pressuposa per se l'assumpció de responsabilitat i implica la terminació del procediment), sinó també quan la persona infractora reconeix la seva responsabilitat, i ambdues reduccions són acumulables entre si. En ambdós supòsits, l'efectivitat de les reduccions està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

Totes aquestes característiques, i algunes d'altres menors, originen una obsolescència parcial de l'OPS especialment en els seus capítols V (procediment ordinari) i VI (procediment

abreujat), cosa que aconsellaria la seva modificació, que es pot escometre en un futur pròxim, però no provoca una lesió jurídica total atesa la derogació derivada de les Lleis 39/2015 i 40/2015.

Respecte dels altres continguts de l'OPS, especialment els relatius als principis de la potestat sancionadora, no s'aprecia una afectació negativa global, i en els aspectes concrets cal fer una anàlisi particular, cosa que s'exposa detalladament en l'annex a aquesta instrucció.

3.

A la Instrucció per la qual es fixen els criteris generals a seguir en l'aplicació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, aprovada per acord de la Comissió de Govern de 22/12/2016, s'explicita que el caràcter bàsic de la pràctica totalitat dels preceptes d'ambdues lleis, i per tant també els relatius al procediment sancionador i la potestat sancionadora, implica la plena aplicació a l'Ajuntament de Barcelona i al seu sector institucional. La Instrucció de 22/12/2016 empara també la seva concreció per tal que es puguin aprovar futures instruccions en matèries concretes.

Per això, en tant no s'abordi una modificació de l'OPS, és possible de moment realitzar-ne una interpretació conforme amb les Lleis 39/2015 i 40/2016, especialment en allò relatiu al procediment sancionador en sentit estricte.

Amb la finalitat d'orientar l'actuació dels diferents òrgans gestors en el compliment de les normes legals esmentades en l'àmbit dels procediments sancionadors tramitats per l'Ajuntament, i tenint en compte l'existència, en l'àmbit municipal, de l'OPS, a la qual es remeten diverses ordenances sectorials municipals, s'aprova aquesta instrucció per a concretar-ne les disposicions que continuen en vigor i les que es poden entendre derogades.

A. OBJECTE I ÀMBIT D'APLICACIÓ

1. Objecte

Aquesta Instrucció té per objecte fixar els criteris generals a seguir pels diferents òrgans gestors de l'Ajuntament de Barcelona i el seu sector institucional en l'aplicació de l'Ordenança reguladora del procediment sancionador (d'ara endavant, OPS) a partir de la vigència de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació d'aquesta instrucció coincideix amb l'àmbit que estableix l'OPS al seu article 2.

B. CRITERIS DIRECTIUS GENERALS

1. Sobre l'objecte de l'Ordenança

L'OPS té per objecte «establir el procediment administratiu sancionador aplicable amb caràcter general a l'àmbit competencial de l'Ajuntament de Barcelona» (article 1), el qual s'ha de comprendre a la llum de l'article 2: l'OPS és aplicable quan les ordenances municipals o la normativa sectorial no estableixin cap procediment específic (supletorietat global) o continguin disposicions específiques però incompletes (supletorietat parcial).

Aquest caràcter general de l'OPS entra en col·lisió amb l'article 1.1 de la Llei 39/2015, ja que la regulació del «procediment administratiu comú a totes les administracions públiques, incloent el sancionador», es troba precisament en aquesta llei. En conseqüència, no són admissibles dues regulacions idèntiques sobre el procediment sancionador, una legal procedent de l'Estat i una reglamentària d'origen municipal, per aplicació del principi de jerarquia normativa, ja que aquesta última no podria fer una altra cosa que reproduir les disposicions de la primera, cosa que a més no resulta acceptable des de la perspectiva dels principis de la bona regulació (art. 129 Llei 39/2015), especialment els de necessitat i seguretat jurídica.

Per tant, l'OPS s'ha d'entendre com una disposició supletòria de les altres ordenances municipals de tipus material o sectorial en allò que fa referència a unes especialitats del procediment sancionador, les qual tenen caràcter comú a tots aquests procediments sancionadors de la competència municipal previstos en aquelles ordenances.

2. Sobre l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança

L'àmbit establert a l'article 2 OPS s'ha d'entendre vigent amb aquestes especialitats:

a) La menció al «règim disciplinari del personal al servei de l'Ajuntament» de l'apartat 4 s'ha d'entendre referida només a les disposicions sobre procediment, no sobre els principis de la potestat sancionadora, els quals són aplicables extensivament (article 25.3 Llei 40/2015).

b) Cal entendre completat l'apartat 4 amb una referència, com a supòsit exclòs, a les relacions patrimonials (article 25.4 Llei 40/2015).

c) La supletorietat general del procediment sancionador previst a l'apartat 5 per a les actuacions de la Generalitat es pot entendre vigent, però en cas que estigui establert en una norma reglamentària no comprèn els tràmits addicionals o diferents que no estiguin contemplats per una llei (article 1.2 Llei 39/2015).

3. El criteri de la reiteració

Aquest criteri, establert als articles 8.3.e, 43.2 i 54.2 OPS, s'ha d'entendre no vigent per aplicació de l'article 29.3 de la Llei 40/2015 i a més pel caràcter obligatori de les reduccions de les sancions per a l'Administració (article 85.3 Llei 39/2015).

4. Termini per notificar la resolució: caducitat

El termini màxim en el qual s'ha de notificar la resolució expressa és el que fixa la norma reguladora del procediment corresponent (article 21.2, primer incís, Llei 39/2015), si bé aquest termini no pot excedir els sis (6) mesos (segon incís), i quan la norma reguladora no en fixa, de termini màxim, aquest és de tres (3) mesos (article 21.3, primer incís).

En aquest sentit, el termini de sis (6) mesos que estableix l'article 14.1 OPS continua en vigor, ja que no entra en contradicció amb la Llei 39/2015, llevat que la legislació sectorial aplicable, si s'escau, en fixi un de diferent. D'aquesta previsió s'ha d'excepcionalment el procediment sancionador tramitat de forma simplificada, en què la Llei 39/2015 fixa expressament en trenta (30) dies el termini per a resoldre'l (article 96.6).

5. Mesures reparadores, complementàries o alternatives a les sancions pecuniàries

El règim d'aquestes mesures, contingut al capítol III de l'OPS, té el seu fonament legal en l'article 29.3 de la Carta municipal de Barcelona i, en matèria de seguretat ciutadana, en l'article 30.3 de la Llei 1/2006, cosa que cobreix a bastament el principi de legalitat i permet d'afirmar que continua vigent.

A més, s'ajusta a dret la previsió que la petició de substitució de la sanció feta per la persona presumptament infractora durant la tramitació del procediment sancionador i abans de la seva finalització implica la seva suspensió i la interrupció dels terminis de prescripció i de caducitat fins al compliment de les mesures a satisfacció de l'Ajuntament, en particular als principis de l'article 22 Llei 39/2015 i de l'article 30 Llei 40/2015. Si s'escau, l'aixecament de la suspensió implica tornar exactament al moment i tràmit en què es trobava el procediment, a tots els efectes.

L'aplicació d'aquestes mesures s'ha de fer de conformitat amb el Decret de l'Alcaldia de 10/10/2013, pel qual s'aprova l'ordenació i el catàleg de les mesures alternatives a les sancions econòmiques, el procediment per acordar-les i els criteris determinats per a la seva adopció (BOP 10/2/2014), que també cal considerar-lo vigent.

C. CRITERIS DIRECTIUS SOBRE EL PROCEDIMENT SANCIONADOR

1. El procediment sancionador de tramitació ordinària

a) Règim jurídic

Aquest procediment es regula pels principis establerts a la Llei 40/2015, per les disposicions generals sobre el procediment administratiu comú de la Llei 39/2015, amb les especialitats que expressament preveu, i per normes amb rang reglamentari, en els aspectes admesos.

b) Acord d'iniciació

(1) Naturalesa

L'acord d'iniciació, quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada, pot ser considerat proposta de resolució en cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini concedit (article 64.2.f Llei 39/2015): aquesta eventualitat, cas que es doni, pot provocar un procediment ordinari tramitat de forma molt ràpida. L'acord d'iniciació està escassament regulat a l'OPS, per la qual cosa s'ha d'entendre modificada i completada per la llei en aquest aspecte tan essencial.

De forma excepcional, quan en el moment que es dicti l'acord d'iniciació no hi hagi elements suficients per a la qualificació inicial dels fets que motiven la incoació del procediment, la qualificació esmentada es pot dur a terme en una fase posterior mitjançant l'elaboració d'un plec de càrrecs, que s'ha de notificar a les persones interessades (article 64.3 Llei 39/2015). El contingut previst a l'article 36 OPS s'ha d'entendre modificat, però no totalment derogat.

(2) Contingut mínim de l'acord d'iniciació

En aquest aspecte, cal completar l'OPS amb el contingut de l'article 64.2 de la Llei 39/2015:

- (a) Identificació de la persona o persones presumptament responsables.
- (b) Els fets que motiven la incoació del procediment, la seva possible qualificació i les sancions que puguin correspondre, sense perjudici del que resulti de la instrucció.
- (c) Identificació de l'instructor i, si s'escau, secretari del procediment, amb indicació expressa del règim de recusació d'aquests.
- (d) Òrgan competent per a la resolució del procediment i norma que li atribueix aquesta competència, amb indicació de la possibilitat que el presumpte responsable pugui reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat, amb la reducció del 20% de la sanció proposada. Aquest percentatge de reducció és ampliable per norma reglamentària.
- (e) Mesures de caràcter provisional que hagi acordat l'òrgan competent per iniciar el procediment sancionador, sense perjudici de les que es puguin adoptar durant aquest.
- (f) Indicació del dret a formular al·legacions i a l'audiència en el procediment i dels terminis per al seu exercici, així com indicació que, en cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini previst sobre el contingut de l'acord d'iniciació, aquest pot ser considerat proposta de resolució quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.

(3) Contingut addicional de l'acord d'iniciació

En relació a l'apartat d anterior, en l'acord d'iniciació també caldrà incloure com a indicació a comunicar a la persona presumptament responsable, en el cas de sancions pecuniàries:

- (a) Quin és l'import de la sanció proposada que serveixi de base per al càlcul de les reduccions.
- (b) Que si paga voluntàriament en qualsevol moment anterior a la resolució del procediment se li ha de aplicar una reducció del 20% sobre la sanció proposada i que això implica la

terminació del procediment, excepte pel que fa, si s'escau, a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització de danys i perjudicis (article 85.2 Llei 39/2015), cosa que està reconeguda a l'article 42.2 OPS. Aquest percentatge de reducció és ampliable per norma reglamentària.

(c) Que les dues reduccions, per reconeixement de la responsabilitat i per pagament voluntari anticipat, són acumulables i, per tant, pot arribar-se fins a un 40%, que és ampliable per norma reglamentària.

(d) Que l'efectivitat de qualsevol de les reduccions està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'acord d'incoació també ha de contenir la informació del termini màxim establert per a resoldre el procediment i per notificar els actes que el posin terme, així com dels efectes que pugui produir el silenci administratiu (article 21.4, segon paràgraf, Llei 39/2015). Aquesta menció s'ha d'incloure en la notificació o publicació de l'acord d'iniciació d'ofici.

(4) Notificació i comunicació

En aquest aspecte, l'OPS cal entendre-la completada amb el contingut de l'art. 64.1 Llei 39/2015, que disposa que:

(a) l'acord d'iniciació s'ha de comunicar a la persona instructora del procediment, amb trasllat de totes les actuacions que existeixin sobre això, i que

(b) l'acord d'iniciació s'ha de notificar a les persones interessades, i en tot cas s'entén com a tal la inculpada, i

A més, la Llei 39/2015 disposa que la incoació, o no, del procediment s'ha de comunicar a la persona denunciant quan les normes reguladores del procediment ho prevegin, cosa que és admesa per l'article 31.3 OPS en el cas que en la denúncia s'hagi demanat la iniciació del procediment. És a dir, es comunica el sentit de la decisió (incoació/no incoació), però no l'acord d'iniciació, que pot contenir dades personals especialment protegides.

c) Reduccions o descomptes

(1) Caràcter acumulable: vigència del percentatge del 65%

Atès el caràcter acumulable de les reduccions per reconeixement de la responsabilitat i per pagament voluntari de la sanció proposada, es pot interpretar que els articles 42 i 43 OPS no estan totalment derogats si s'interpreten en el sentit que la persona concernida pot fer una cosa (reconeixement), l'altra (pagament, que no implica reconeixement), o les dues alhora.

Sota aquesta interpretació, és vigent el percentatge del 65% previst al segon paràgraf de l'article 43.1 OPS sempre que s'entengui que:

(a) La referència a l'«article 36.2» és en relació a l'acord d'iniciació, en els casos en què hi ha hagut un pronunciament precís sobre la responsabilitat, i al plec de càrrecs en els altres supòsits.

(b) La referència a l'«import màxim» és a l'import proposat com a sanció que figuri en l'acord d'iniciació (article 85.3 Llei 39/2015).

(c) La referència al «65%» és aplicable quan la persona concernida acumula els dos supòsits de reducció: reconeixement de la responsabilitat i pagament voluntari.

A més, també cal interpretar que la referència al «20%» de l'import que hi ha a la proposta de resolució és en relació a cadascun dels dos supòsits de reducció, cosa que implica que si es donen els dos la reducció arriba al 40%.

(2) Reduccions condicionades

En qualsevol cas, l'OPS, i en concret el seu article 43, si presenta una clara obsolescència per no completesa en l'aspecte relatiu a què la reducció o les reduccions estan sempre condicionades al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa (art. 85.3, segon paràgraf in fine, Llei 39/2015), circumstància que cal incorporar al procediment i comunicar-se a la persona interessada.

És a dir, perquè alguna de les reduccions sigui aplicable, la persona concernida per la sanció proposada no pot presentar ad futurum al·legacions obstatives ni cap mena d'acció o recurs contra la sanció (renúncia), o ha de desistir de les ja presentades, si vol beneficiar-se dels descomptes, però manté intacte el seu dret a presentar-hi recurs contenciós administratiu. Tot i que la Llei 39/2015 no ho diu expressament, els efectes pràctics de tot això es poden equiparar a una espècie d'esgotament de la via administrativa, ja que s'entén que la persona interessada renuncia al dret a presentar al·legacions en via administrativa i, per tant, cas que es presentin s'haurien d'inadmetre.

(3) Efectes de les reduccions

L'article 42.2 OPS manté la seva vigència atès que el pagament voluntari anticipat o avançat (sol o acompanyat del reconeixement de responsabilitat) origina la terminació del procediment (article 85.2 Llei 39/2015), cosa que evita la necessitat de adoptar de forma expressa la resolució del procediment.

Si es dona l'estrany cas que la persona interessada només reconeix la responsabilitat però no paga anticipadament, això no evitaria la resolució amb imposició de la sanció que escaigui (art. 85.1 Llei 39/2015), que haurà de recollir el descompte corresponent.

d) Fase instructora

Quan l'acord d'iniciació contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada, pot ser considerat proposta de resolució en cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini concedit (article 64.2.f Llei 39/2015): això permet a la persona instructora d'elevant l'expedient a l'òrgan competent per resoldre sense necessitat d'efectuar més proves que les incorporades en la fase inicial.

No obstant això, resulta prudent concedir a la persona instructora un marge d'apreciació per a considerar que pugui adoptar les diligències de prova que consideri convenientes o procedir a elaborar i notificar una proposta de resolució, malgrat que la persona presumptament

responsable no hagi al·legat en el termini atorgat en l'acord d'iniciació, ja que això pot haver estat degut a variades circumstàncies, com ara un viatge, una hospitalització, etc., o quan es tracta d'infraccions molt greus que porten associades sancions de la mateixa naturalesa.

En tot cas, el període de prova –si es produeix– no té un termini de deu (10) dies, com s'havia previst a l'article 38 OPS, extrem que s'ha d'entendre modificat, sinó que és la persona instructora qui l'ha de fixar expressament entre deu (10) i trenta (30) dies, d'acord amb l'article 77.2 Llei 39/2015.

e) Supòsits en què no s'ha de formular proposta de resolució

Finalitzada la fase d'instrucció, la persona instructora ha d'elaborar la proposta de resolució, llevat que es produeixi alguna de les circumstàncies de l'article 89 Llei 39/2015, que no es troben recollides a l'article 39 OPS i que cal entendre-la completada en aquest punt. Així, l'òrgan instructor ha de resoldre la finalització del procediment, amb arxivament de les actuacions, sense que sigui necessària la formulació de la proposta de resolució, quan en la instrucció del procediment es posi de manifest que es dona alguna de les circumstàncies següents:

- (1) La inexistència dels fets que puguin constituir la infracció.
- (2) Quan els fets no estiguin acreditats.
- (3) Quan els fets provats no constitueixin, de manera manifesta, una infracció administrativa.
- (4) Quan no existeixi o no s'hagi pogut identificar la persona o persones responsables o bé apareguin exemptes de responsabilitat.
- (5) Quan es conclougui, en qualsevol moment, que la infracció ha prescrit.

f) Proposta de resolució

Si no es dona cap de les circumstàncies de l'article 89 Llei 39/2015, cal elaborar la proposta de resolució amb el contingut de l'article 39 OPS si bé completat en diverses qüestions per la Llei 39/2015, com ara:

- (a) La referència als «fets» s'ha d'entendre que és als fets provats.
- (b) La proposta ha de contenir la valoració de les proves practicades.
- (c) La proposta ha de tenir la informació respecte dels supòsits en què és possible una reducció en l'import de la sanció proposada: pagament voluntari avançat i/o reconeixement de la responsabilitat.

La proposta de resolució s'ha de notificar i la persona concernida, qui té el dret d'audiència i a presentat documents i informacions en el termini de deu (10) dies, cosa que s'ha d'entendre incorporada en la interpretació de l'article 39.2 OPS.

g) Resolució

(1) Infracció o sanció més greu

La regulació de l'article 40 OPS sobre el contingut de la resolució és en general ajustada a la Llei 39/2015, però s'hi ha d'afegir la possibilitat que l'òrgan competent per resoldre consideri que la infracció o la sanció revesteixen més gravetat, cosa que s'ha de notificar a la persona inculpada perquè pugui presentar al·legacions en un termini de 15 dies (article 90.2 Llei 39/2015).

(2) Efectes

En general l'article 41 OPS és vigent, però cal integrar-lo amb l'article 90.3 Llei 39/2015:

(a) la resolució té caràcter executiu si no és possible d'interposar-hi un recurs ordinari en via administrativa (com ara si hi ha hagut reconeixement de la responsabilitat) i,

(b) en el cas que sigui executiva, la resolució es pot suspendre si la persona interessada manifesta la intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu.

(3) Termini

En aplicació de l'habilitació establerta a l'article 1.2 Llei 39/2015 sobre els terminis, continua vigent el termini de caducitat de sis (6) mesos establert a l'article 14.1 OPS per dictar i notificar la resolució, el qual s'ajusta al màxim permès per l'article 21.2, paràgraf segon, Llei 39/2015, llevat que la legislació sectorial aplicable, si s'escau, en fixi un de diferent.

2. El procediment sancionador de tramitació simplificada

a) Règim jurídic

Aquest procediment es regula pels principis establerts a la Llei 40/2015, per les disposicions concretes per aquest tipus de tramitació contingudes a la Llei 39/2015 i per les generals sobre el procediment administratiu comú que no les contradiguin, amb les especialitats corresponents, i per normes amb rang reglamentari.

b) Procedència: infracció lleu

En aquest punt, la Llei 39/2015 conté una especialitat substancial: es pot adoptar la tramitació simplificada del procediment sancionador quan l'òrgan competent per iniciar el procediment consideri que, d'acord amb el que preveu la seva normativa reguladora, existeixen elements de judici suficients per qualificar la infracció com a lleu, sense que calgui l'oposició expressa per part de l'interessat (article 96.5 Llei 39/2015). Per tant:

(a) L'adopció d'aquesta tramitació simplificada no és obligatòria, sinó potestativa, per a l'òrgan competent per iniciar el procediment sancionador.

(b) A diferència del procediment simplificat ordinari, no és admissible la sol·licitud de persones interessades ni tampoc és rellevant ni admissible la seva oposició un cop que s'ha adoptat l'acord de tramitació simplificada.

El contrast d'aquesta regulació amb la continguda en el capítol VI OPS provoca que aquest sigui en general parcialment obsolet, no només en la denominació (procediment abreujat), sinó també en el fet que cal entendre'l derogat pel que fa a la referència a les sancions pecuniàries inferiors a 1.000 euros i a la relativa a la infracció flagrant o manifesta (article 46.1 OPS). Amb el mateix argument, també cal entendre derogada la disposició addicional primera OPS, que permetia l'actualització per decret de l'Alcaldia de la quantia dels procediments abreujats.

c) Tràmits

(1) Caràcter taxatiu

Els tràmits legalment previstos a l'article 96.6 Llei 39/2015 i que cal entendre integrats en el capítol VI OPS són els següents:

- (a) acord de tramitació simplificada, que alhora pot ser acord d'iniciació
- (b) al·legacions i audiència formulades a l'inici del procediment durant el termini de cinc (5) dies
- (c) informe del servei jurídic, quan aquest sigui preceptiu
- (d) resolució.

En el cas que un procediment exigeixi la realització d'un tràmit no previst en l'article 96.6 (com ara una diligència de prova), ha de ser tramitat de manera ordinària (article 96.7 Llei 39/2015).

(2) Subtipus de tramitació

L'OPS distingeix dos subtipus de procediments abreujats (o simplificats) en funció de com es notifica la denúncia:

- (a) aquells en què la denúncia es notifica amb la presència de la persona presumptament infractora i
- (b) aquells en què no se'n pot fer la notificació de la denúncia amb dita presència.

Des d'aquesta perspectiva, els dos subtipus no contradiuen la Llei 39/2015, però la peculiaritat del termini de caducitat tan breu del procediment (30 dies) aconsella a què qualsevol dels dos sigui utilitzat amb prudència, ja que el risc de caducitat del procediment és molt elevat, amb sacrifici del principi d'eficàcia administrativa.

(3) Contingut de la denúncia

En el subtipus de procediment simplificat amb notificació personal in situ (secció 1a, capítol VI), es pot entendre que s'ajusta a l'article 1.2 Llei 39/2015 la previsió relativa a què la denúncia formulada per agents de l'autoritat inicia el procediment (article 47.1 OPS) sempre que:

- (a) contingui les determinacions de l'article 96.5 per a l'acord de tramitació simplificada

(b) contingui les determinacions de l'article 64 per a l'acord d'iniciació en general i les altres a què hem fet esment en l'apartat C.1.b.3.

(c) es refereixi a una infracció lleu.

En conseqüència, cal entendre completat el contingut de la denúncia que hi ha a l'article 47.3 OPS amb les previsions necessàries de l'acord de tramitació simplificada i el d'incoació, però la referència a la proposta de resolució de l'apartat b s'ha de considerar no vigent, ja que és un tràmit no previst en l'article 96.6 Llei 39/2015, i així mateix s'ha d'entendre derogada la referència al termini de 10 dies per presentar al·legacions (en realitat, només 5) i la relativa a la proposta de prova, ambdues en la lletra f, que tampoc no es troba en els tràmits taxatius de l'article 96.6.

En els dos subtipus de procediments, cal comunicar a més a les persones presumptament responsables els supòsits, les circumstàncies i els efectes de reducció de l'import de la sanció proposada, de forma similar a com s'ha fet esment en matèria del procediment ordinari.

(3) Reduccions de l'import de la sanció: vigència dels percentatges del 75% i 65%

És vigent el percentatge de reducció del 75% establert a l'article 50.1 OPS (subtipus amb denúncia notificada amb presència personal), sempre que s'interpreti que comprèn els dos supòsits de reducció (reconeixement de la responsabilitat i pagament voluntari avançat), i que caldrà informar la persona concernida que si només vol assumir un dels dos supòsits el percentatge és només del 20%, per aplicació directa de l'article 85.3 Llei 39/2015.

De forma similar, també és vigent el percentatge de reducció del 65% establert a l'article 54 OPS (subtipus amb denúncia notificada sense presència) si es fa la mateixa interpretació.

Pel contrari, cal entendre derogats els articles 50.2 i 54.2 OPS, ja que la supressió del criteri de la reiteració per l'article 29.3 Llei 40/2015 i el caràcter obligatori de les reduccions que imposa l'article 85.3 Llei 39/2015 impedeixen que es pugui establir una prohibició de la reducció per la incoació de tres o més expedients sancionadors en els darrers tres anys.

d) Termini per a resoldre

El termini per a resoldre el procediment simplificat és de trenta (30) dies, a comptar del següent a aquell en què es notifiqui a la persona interessada l'acord de tramitació simplificada del procediment (article 96.6 Llei 39/2015), sense possibilitats d'ampliar-lo en cap cas, extrem que cal entendre incorporat a l'OPS.

D. PART FINAL

1. L'aplicació d'aquesta Instrucció s'ha de fer en el context de la Instrucció per la qual es fixen els criteris generals a seguir en l'aplicació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, aprovada per acord de la Comissió de Govern de 22/12/2016.

2. Aquesta Instrucció és vigent a partir de la seva publicació en la «Gasetta municipal de Barcelona», s'ha de difondre a través del web municipal i s'ha d'inscriure en el Registre Municipal d'Instruccions i Circulars.

ANNEX. Anàlisi detallada de les afectacions produïdes per les lleis estatals 39/2015 i 40/2015 en l'Ordenança reguladora del procediment sancionador

TEXT DE L'ORDENANÇA	AFECTACIONS
Exposició de motius	
...	
CAPÍTOL I	
Objecte i àmbit d'aplicació	
Article 1. Objecte	
La present Ordenança té per objecte establir el procediment administratiu sancionador aplicable amb caràcter general a l'àmbit competencial de l'Ajuntament de Barcelona.	Vigent , si s'interpreta de conformitat amb l'article 1.2 Llei 39/2015 i altres articles d'aquesta llei que permeten un desenvolupament reglamentari que contingui especialitats del procediment, comunes als procediments sancionadors de l'àmbit competencial municipal
Article 2. Àmbit d'aplicació	
1. Aquesta Ordenança és aplicable a la potestat sancionadora que exerceix l'Ajuntament de Barcelona en aquelles matèries de la seva competència pròpia per a les quals les Ordenances municipals o normativa sectorials vigents no estableixen cap procediment específic.	Vigent
També s'aplicarà en aquells casos en què la normativa sectorial s'hi remeti expressament.	Vigent
2. En els casos en què les Ordenances municipals o la normativa sectorials continguin disposicions específiques del procediment sancionador, la present Ordenança serà	Vigent

d'aplicació supletòria.	
3. En el cas en què l'Ajuntament exerceix competències delegades, el procediment sancionador a aplicar serà el que estableixi l'administració delegant.	Vigent
4. Resten exclosos de l'aplicació d'aquesta Ordenança els procediments sancionadors en matèria tributària, <u>de règim disciplinari del personal al servei de l'Ajuntament</u> , de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, i de les persones i entitats que estan vinculades a l'Ajuntament per una relació contractual. En tots aquests casos, els procediments sancionadors aplicables es regiran per les seves normes específiques. Tampoc no serà d'aplicació als procediments sancionadors tramitats en aplicació de l'ordenança municipal de mercats.	Vigent en general Parcialment obsolet: <ul style="list-style-type: none"> - La menció al «règim disciplinari del personal al servei de l'Ajuntament» s'ha d'entendre només referida a les disposicions sobre procediment, no sobre els principis de la potestat sancionadora, els quals són aplicables extensivament (article 25.3 Llei 40/2015). - -Falta una referència, com a supòsit exclòs, a les relacions patrimonials (article 25.4 Llei 40/2015)
5. En tot allò no previst en la present Ordenança serà d'aplicació supletòria el procediment sancionador previst per a les actuacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.	Vigent , sempre que el procediment sancionador de la Generalitat, si està establert per un reglament, no impliqui tràmits addicionals o diferents no contemplats per una llei (article 1.2 Llei 39/2015)
CAPÍTOL II	
Disposicions generals	
Secció 1^a	
Potestat sancionadora municipal i competència	
Article 3. Potestat sancionadora municipal	Vigent
1. L'incompliment de les prescripcions contingudes en les ordenances i les disposicions generals municipals i les ordres individuals és sancionable d'acord amb allò establert en la normativa aplicable.	
2. L'Ajuntament de Barcelona exerceix la potestat sancionadora en l'àmbit de les seves	Vigent

competències, en els termes establerts per la normativa vigent i sempre prèvia tramitació del procediment administratiu sancionador corresponent.	
Article 4. Competència	
1. L'exercici de la potestat sancionadora municipal correspon a l'Alcalde o Alcaldessa, que pot delegar o desconcentrar el seu exercici.	Vigent
2. L'acord de delegació ha de determinar els assumptes que comprèn, les potestats que es deleguen, i les condicions concretes del seu exercici.	Vigent
3. L'acord de desconcentració ha de determinar els assumptes que comprèn, les potestats que es deleguen i les condicions concretes del seu exercici.	Vigent
4. La competència en relació a les actuacions en el procediment sancionador abreujat es regiran pel que es disposa al Capítol VI d'aquesta Ordenança.	Vigent en general Parcialment obsolet , ja que la referència a «abreujat» cal entendre-la referida a «simplificat» (capítol VI del títol IV Llei 39/2015)
Secció 2ª	
Principis del procediment de la potestat sancionadora municipal i drets de les persones interessades	
Article 5. Principi de legalitat	Vigent
La potestat sancionadora de l'Ajuntament s'exercirà quan hagi estat reconeguda per una norma amb rang de llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici, i d'acord amb l'establert al Títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i a d'altres normes que siguin d'aplicació.	
Article 6. Principi d'irretroactivitat	
1. Seran d'aplicació les disposicions sancionadores municipals vigents en el moment	Vigent

<p>de produir-se els fets que constitueixin infracció administrativa.</p>	
<p>2. Les disposicions sancionadores produiran efecte retroactiu en la mesura en què afavoreixin la persona presumptament infractora.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Apartat parcialment obsolet perquè no és complet, en especial falta la menció «fins i tot respecte de les sancions pendents de compliment en entrar en vigor la nova disposició» (article 26.2 Llei 40/2015)</p>
<p>Article 7. Principi de responsabilitat</p>	
<p>1. Només podran ser sancionades per fets constitutius d'infracció administrativa <u>les persones físiques o jurídiques</u> que en resultin responsables, <u>inclús a títol de simple inobservança</u>.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'incís «inclús a títol de simple inobservança» s'ha d'entendre substituït per «a títol de dol o culpa» (article 28.1 Llei 40/2015) - l'incís «les persones físiques o jurídiques» és insuficient, ja que una llei pot reconèixer capacitat d'obrar a grups d'afectats, entitats sense personalitat jurídica, etc. (article 28.3 Llei 40/2015)
<p>2. Quan el compliment de les obligacions establertes per la norma correspongui a diverses persones conjuntament, aquestes respondran de manera solidària de les infraccions que es realitzin i de les sancions que s'imposin.</p>	<p>Vigent en general, sempre que per «norma» s'entengui «norma amb rang de llei» (article 28.3 Llei 40/2015).</p> <p>Parcialment obsolet perquè no recull el mandat legal de que quan la sanció sigui pecuniària i sigui possible s'hagi d'individualitzar en la resolució en funció del grau de participació de cada responsable (article 28.3 Llei 40/2015)</p>
<p>3. Seran responsables subsidiàries o solidàries per l'incompliment de les obligacions que comportin el deure de prevenir la infracció administrativa per part d'altres, les persones físiques i jurídiques sobre les que recaigui aquest deure, quan així es determini per Llei.</p>	<p>Vigent</p>
<p>4. En el cas que la infracció sigui imputada a una persona jurídica es consideraran,</p>	<p>Vigent</p>

<p>juntament amb aquesta, responsables solidàries les persones físiques que n'ocupen càrrecs d'administració o direcció, de manera unipersonal o col·legiada, que hagin comès la infracció o que hi hagin col·laborat, que no acreditin haver adoptat totes les mesures necessàries en el marc de llurs competències per a evitar-la, que l'hagin consentit o que hagin adoptat acords que la possibilitin o l'afavoreixin, tant si han cessat en llur càrrec o funció com si no, d'acord tot això amb la llei que sigui d'aplicació.</p>	
<p>5. Quan la infracció s'hagi comès en l'exercici d'una activitat el desenvolupament de la qual estigui sotmès a control municipal, ja sigui mitjançant llicència, autorització, comunicació prèvia, o qualsevol altre règim d'intervenció administrativa, la transmissió de la titularitat de l'activitat, quan legalment sigui possible, no impedirà que les sancions no pecuniàries es puguin fer igualment efectives, responent en aquest cas de les mateixes el nou titular d'aquella, el qual quedarà subrogat en totes les obligacions i responsabilitats del primer.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Article 8. Principi de proporcionalitat</p>	
<p>1. Tots els actes i resolucions administratius que s'emetin en el transcurs del procediment sancionador es guiarà per l'aplicació del principi de proporcionalitat.</p>	<p>Vigent</p>
<p>2. La sanció ha de ser adequada a la gravetat del fet constitutiu de la infracció, l'entitat del perjudici causat i el nombre de persones afectades.</p>	<p>Vigent</p>
<p>3. Llevat que en la normativa aplicable se n'estableixin d'altres d'específics, les sancions s'han de graduar d'acord amb els criteris següents:</p>	
<p>a. La gravetat de la infracció.</p>	<p>Vigent</p>
<p>b. L'existència d'intencionalitat.</p>	<p>Vigent</p>

c. La naturalesa dels perjudicis causats.	Vigent
d. La reincidència.	Vigent
e. <u>La reiteració.</u>	No vigent , ja que no té reconeixement legal(article 29.3 Llei 40/2015)
f. La bona disposició manifestada per a complir les disposicions legals, acreditada amb l'adopció de mesures de reparació abans d'adoptar-se la resolució sancionadora.	Vigent
g. La capacitat econòmica de la persona infractora.	Vigent
S'entén que hi ha reincidència quan s'ha comès en el termini d'un any més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.	Vigent , si s'interpreta que la «resolució ferma» està referida a la via administrativa (article 29.3.d Llei 40/2015)
<u>Hi ha reiteració quan a la persona responsable ja se li ha incoat un o més d'un expedient sancionador per infraccions de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys, llevat que una norma sectorial estableixi un termini menor.</u>	No vigent , ja que no té reconeixement legal(article 29.3 Llei 40/2015)
En la graduació de les sancions de multa es tindrà en compte que, en tot cas, el compliment de la sanció no resulti més beneficiós per a la persona infractora que el compliment de les normes infringides.	Vigent
	Obsolescència parcial perquè no es recull com a criteri el de «la continuïtat o persistència en la conducta infractora» (article 29.3.b Llei 40/2015)
4. Dintre de cada grau, la fixació de la sanció concreta que correspongui s'haurà de fer també d'acord amb el principi de proporcionalitat, tot tenint present també l'establert als articles 15 i 16 d'aquesta Ordenança.	Vigent
Article 9. Principi de transparència	Vigent
1. El procediment es desenvoluparà d'acord amb el principi d'accés permanent, en virtut del	

<p>qual en tot moment les persones interessades tenen dret a conèixer el seu estat de tramitació i a accedir i obtenir còpies dels documents que s'hi contenen, sens perjudici del dret a la intimitat de les persones i, si s'escau, del que es disposa a l'article 31.5 d'aquesta Ordenança.</p>	
<p>2. L'accés als documents que es trobin en els expedients sancionadors ja conclusos es regirà per allò que es disposa a la legislació vigent en matèria d'accés a la informació i als arxius i registres administratius.</p>	
<p>Article 10. Presumpció d'innocència i elements probatoris dels agents de l'autoritat</p>	
<p>1. El procediment sancionador respectarà la presumpció de no existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari.</p>	<p>Vigent</p>
<p>2. Correspon en tot cas a l'Administració municipal la càrrega de la prova dels fets constitutius de la infracció.</p>	<p>Vigent</p>
<p>3. Els fets constatats per funcionaris als quals se'ls reconeix condició d'autoritat i que es formalitzin en una acta o document públic observant els requisits legals pertinents <u>gaudeixen de la presumpció de veracitat</u> i tenen valor probatori, sens perjudici de les proves que, en defensa dels seus drets o interessos, puguin aportar les persones interessades.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>No vigent pel que fa a l'expressió «gaudeixen de la presumpció de veracitat i», que s'ha de tenir per derogada ja que no té suport legal (article 77.5 Llei 39/2015)</p>
<p>Es consideren, en tot cas, agents de l'autoritat els agents de la Guàrdia Urbana i de la resta de cossos i forces de seguretat, així com el personal funcionari al servei de l'Ajuntament que exerceix l'acció inspectora, i els altres serveis d'inspecció quan, en aquest darrer cas, així ho disposi una Llei.</p>	<p>Vigent</p>
<p>4. Els fets constatats, en l'exercici de les seves funcions, per la resta de personal no funcionari al servei de l'Administració pública o habilitats per aquesta tindran també eficàcia probatòria, i</p>	<p>Vigent</p>

<p>hauran de ser tinguts en compte, sens perjudici igualment de les proves que, en defensa dels seus drets o interessos puguin aportar les persones interessades.</p>	
<p>5. Amb els requisits que corresponguin d'acord amb la legislació vigent, als expedients sancionadors que s'instrueixin s'hi podran incorporar imatges dels fets denunciats, ja sigui en fotografia, filmació digital o altres mitjans tecnològics, que permetin acreditar els fets recollits a la denúncia formulada. En tot cas, la utilització de videocàmares es farà d'acord amb la normativa vigent i respectant el principi de proporcionalitat.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Article 11. Drets de la persona presumptament responsable</p>	
<p>1. En la tramitació del procediment sancionador es garantiran a la persona presumptament responsable el dret a ser notificada dels fets que se li imputen, de les infraccions que aquests fets poden constituir i de les sancions que, si s'escau, se li poden imposar, així com de la identitat de l'instructor o instructora, de l'autoritat competent per a imposar la sanció i de la norma que li atribueix aquesta competència.</p>	<p>Vigent</p>
<p>2. També es garantirà el dret a formular al·legacions i a utilitzar els mitjans de defensa admesos i la resta de drets reconeguts per <u>l'article 35 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, de l'article 6 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics</u> i qualsevol altre que els reconeixin la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i les lleis.</p>	<p>Vigent en general</p> <p><u>Parcialment obsolet:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - per incomplet, ja que no cita el dret a l'audiència en el procediment i els terminis per a exercir les al·legacions i l'audiència i el dret a ser informat del fet que si no fa al·legacions en termini l'acord d'iniciació pot ser considerat proposta de resolució quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada (article 64.2.f Llei 39/2015) - per falta de precisió, ja que les mencions a la Llei 30/1992 i Llei 11/2007 s'han d'entendre referides a la

	Llei 39/2015
Article 12. Drets d'altres persones interessades	
A banda de les persones presumptament responsables, també són interessades les persones titulars de drets o interessos legítims, individuals o col·lectius, i les persones que exerceixin l'acció pública en els casos previstos legalment, sempre que promoguin el procediment administratiu sancionador o hi compareguin, <u>d'acord amb el que s'estableix a l'article 31 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú</u> i la resta de l'ordenament jurídic aplicable.	Vigent en general Parcialment obsolet per la referència a la Llei 30/1992
Article 13. Prescripció	
1. La prescripció d'infraccions i sancions es regeix per allò que disposa la normativa específica que les estableixen i, si aquesta no diu res, pel que <u>estableix l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú</u> i la resta de la normativa aplicable.	Vigent en general Parcialment obsolet per la referència a la Llei 30/1992
2. <u>Interposat recurs administratiu contra una resolució sancionadora, el transcurs del termini establert per a la seva resolució sense que aquesta s'hagi produït no suposa que la sanció esdevingui ferma ni que es converteixi en executiva, de manera que no s'inicia el termini de prescripció de la sanció.</u>	Derogat per l'article 30.3, tercer paràgraf, Llei 40/2015: «En el cas de desestimació presumpta del recurs d'alçada interposat contra la resolució per la qual s'imposa la sanció, el termini de prescripció de la sanció es comença a comptar des de l'endemà del dia en què finalitzi el termini previst legalment per a la resolució del recurs esmentat.»
Article 14. Caducitat	
1. Llevat que la normativa aplicable en fixi un de diferent, el termini per dictar resolució serà de sis mesos, i es computarà des de la data de l'inici de l'expedient sancionador fins a la que es produeixi la notificació de la resolució	Vigent en general Parcialment obsolet per la referència a la Llei 30/1992

<p>sancionadora o s'acrediti degudament el seu intent de notificació, <u>d'acord amb allò que estableix l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.</u></p>	
<p>2. El venciment del termini màxim sense que s'hagi dictat i notificat resolució expressa produirà la caducitat de l'expedient i l'arxiu de les actuacions.</p>	<p>Vigent</p>
<p>3. L'efecte de la caducitat no es produirà quan l'expedient s'hagi paralytitzat per causes imputables a les persones interessades, entre les quals s'hi compta l'inici de les actuacions conduents a la substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives <u>d'acord amb l'art. 28 i el fet d'haver sol·licitat el canvi de canal de notificació, quan aquest canvi provoqui la caducitat de l'expedient, segons el disposat a l'art. 22.2. Tampoc no es produirà la caducitat quan el procediment s'hagi suspès per substanciar-se simultàniament un procediment penal amb identitat de subjecte, fets i fonament.</u></p>	<p>Vigent</p>
<p>4. La declaració de caducitat i arxiu de les actuacions no comporta la prescripció de les infraccions i sancions.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Article 15. Concurrencia d'infraccions</p>	
<p>1. Incoat un procediment sancionador per dos o més fets constitutius d'infracció s'imposarà a la persona responsable les sancions corresponents a cada una d'elles.</p>	<p>Vigent</p>
<p>2. <u>Quan un sol fet constitueixi dos o més infraccions, o quan una d'elles sigui el mitjà necessari per cometre l'altra, s'imposaran per a cadascuna de les infraccions les corresponents sancions en el seu grau mínim i, en el cas d'inexistència de grau mínim, les sancions no poden excedir de la quarta part del màxim establert per a cada supòsit. En tot cas, la</u></p>	<p>Derogat per l'article 29.5 Llei 40/2015: «Quan de la comissió d'una infracció derivi necessàriament la comissió d'una altra o altres, s'ha d'imposar únicament la sanció corresponent a la infracció més greu comesa.»</p>

<p><u>suma de les sancions imposades no podrà ser inferior a la sanció més greu en el seu grau màxim. Altrament, si ho fos, s'imposarà aquesta.</u></p>	
<p>3. No obstant el que es preveu a l'apartat anterior, qui, en execució d'un pla preconcebut o aprofitant idèntica ocasió, realitzés una pluralitat d'accions o omissions que infringeixin el mateix precepte o preceptes d'igual o semblant naturalesa, serà sancionat com a autor d'una infracció continuada.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Per a la imposició de les sancions s'aplicaran els següents criteris:</p>	<p>Vigent</p>
<p>a) Quan les infraccions comeses es trobin tipificades per les pròpies ordenances municipals, la infracció continuada, si es tracta d'una infracció lleu, serà sancionada amb les sancions que corresponguin a les infraccions greus, i, si es tracta d'una infracció greu, amb les previstes per a les molt greus; en els dos casos les sancions s'imposaran en el tram que va des del seu límit mig al màxim. I si es tracta d'una infracció molt greu, s'imposarà el límit màxim de les sancions.</p>	<p>Vigent</p>
<p>b) Altrament, si es tracta d'infraccions tipificades en la legislació sectorial, la infracció continuada serà sancionada amb les sancions més greus en el seu límit màxim, llevat que la legislació sectorial disposi un altre criteri.</p>	<p>Vigent</p>
<p>c) Els anteriors criteris s'aplicaran sempre que les sancions imposades no excedeixin de la suma resultant de les sancions corresponents a cada una de les infraccions comeses. Si excedeix, s'imposarà l'esmentada suma.</p>	<p>Vigent</p>
<p>4. <u>La comissió d'infraccions permanents, suposarà que es podrà iniciar un procediment sancionador independent i successiu per a cada vegada en què es detecti la comissió de fets infractors i imposar les corresponents sancions.</u></p>	<p>No vigent per incomplet, ja que mentre no s'hagi dictat una primera resolució sancionadora amb caràcter executiu no es pot iniciar un nou procediment (article 63.3 Llei 39/2015)</p>
<p>5. Quan totes o algunes de les sancions</p>	

<p>corresponents a les diverses infraccions no es puguin complir simultàniament pels sancionats, se seguirà per al seu compliment successiu, i sempre que sigui possible, l'ordre de la seva respectiva gravetat, de major a menor.</p>	
<p>Article 16. Concurs de normes</p>	<p>Vigent</p>
<p>1. Els fets susceptibles de ser qualificats d'acord amb dos o més preceptes que tipifiquen infraccions, ja siguin de la mateixa o de diferents normes sancionadores sectorials, se sancionaran tot observant les regles següents:</p>	
<p>a. El precepte especial s'aplicarà amb preferència al general.</p>	
<p>b. El precepte subsidiari s'aplicarà només en defecte del principal, tant si es declara expressament aquesta subsidiarietat, com si la mateixa es dedueix de manera tàcita.</p>	
<p>c. El precepte més ampli o complex absorbirà els que sancionin les infraccions que s'hi incloguin.</p>	
<p>d. En defecte dels criteris anteriors, el precepte que tipifiqui la infracció amb la sanció més greu exclourà els que tipifiquin infraccions amb sanció menor.</p>	
<p>2. L'apartat anterior només serà aplicable quan per cobrir la totalitat del significat antijurídic del fet n'hi hagi prou amb l'aplicació d'un dels preceptes considerats, ja sigui perquè tots ells protegeixen el mateix bé jurídic davant el mateix risc, ja sigui perquè, tot i havent-hi diferències, s'entengui que no hi ha fonament suficient com per a concloure l'existència de diverses infraccions, en atenció a la poca importància d'aquestes diferències i a l'escassa transcendència del fet.</p>	
<p>Article 17. Apreciació de delictes o falta</p>	
<p>1. Quan les conductes infractores puguin constituir també infracció penal, es remetraran al Ministeri Fiscal o a l'autoritat judicial que</p>	<p>Vigent</p>

correspongui els antecedents necessaris de les actuacions practicades.	
2. En el cas d'identitat de subjecte, fet i fonament de les conductes il·lícites, la incoació d'un procés penal no impedirà la tramitació d'expedients sancionadors pels mateixos fets, però la resolució de l'expedient administratiu només podrà produir-se quan sigui ferma la resolució recaiguda en l'àmbit penal, restant fins aleshores suspès el termini de prescripció. Els fets declarats provats en via judicial vincularan l'autoritat competent per imposar la sanció administrativa.	Vigent
3. La condemna o l'absolució penal dels fets no impedirà la sanció administrativa, si s'aprecia diversitat de fonament.	Vigent
	Parcialment obsolet en tant que no recull estrictament el principi de non bis in idem, i en especial la referència a la imposició de sancions per òrgans de la Unió Europea (article 31 Llei 40/2015)
Article 18. Reparació de danys	Vigent
1. La imposició de les sancions que corresponguin per l'incompliment de les Ordenances municipals no exonera les persones infractores de l'obligació de reparar els danys o perjudicis causats.	
2. Quan s'escaigui, l'Administració municipal, en el si del mateix procediment sancionador o en un de complementari, determinarà la quantia de la indemnització dels danys i perjudicis causats o la procedència de l'obligació de reposició al seu estat original de la situació alterada per la infracció.	
Secció 3ª	Aquesta secció no està derogada, però cal interpretar-la actualitzada de conformitat amb la Llei 39/2015.
Administració electrònica en el procediment sancionador	

<p>Article 19. Incorporació de mitjans tècnics en la tramitació del procediment sancionador</p>	
<p><u>En compliment de l'establert a l'article 45 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i d'acord amb la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, i l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica, aprovada definitivament en data 24 de març de 2006 i modificada per acord de 30 de gener de 2009, l'Ajuntament impulsarà la utilització i aplicació de les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, en l'exercici de la seva potestat sancionadora. Aquesta utilització es farà, en tot cas, respectant plenament els principis i normes establerts a la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i a la resta de l'ordenament jurídic.</u></p>	<p>Derogat per Llei 39/2015</p>
<p>Article 20. Drets i deures de les persones interessades en la tramitació electrònica dels procediments sancionadors</p>	
<p>Les persones interessades tenen dret a relacionar-se amb els òrgans municipals competents utilitzant mitjans electrònics en els termes, condicions i requisits establerts a la <u>Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics</u>, i als articles 4 i 5 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica i a la resta de normativa aplicable.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet per la referència a la Llei 11/2007</p>
<p>Article 21. Validesa dels actes i documents emesos per mitjans electrònics</p>	
<p>1. Els documents emesos per l'Ajuntament en ocasió de l'exercici de la seva potestat sancionadora, qualsevol que sigui el seu suport, per mitjans electrònics, o els que aquell emeti com a còpies d'originals emmagatzemats per aquests mateixos mitjans, gaudiran de validesa i eficàcia de document original, o en el seu cas, de còpia autèntica dels mateixos, sempre que</p>	<p>Vigent</p>

<p>quedi garantida la seva autenticitat, integritat i conservació, i, si s'escau, la recepció per la persona interessada, així com el compliment de la resta de garanties establertes per l'ordenament jurídic vigent.</p>	
<p>2. Tots els actes i resolucions de l'expedient sancionador, i, específicament, les denúncies i els acords d'iniciació dels expedients sancionadors, de nomenament d'instructor o instructora, de formulació de plecs de càrrecs, de propostes de resolució i de resolucions sancionadores, així com la resta d'actes i resolucions vinculades a les mateixes, podran formalitzar-se mitjançant un procediment basat en suport electrònic, d'acord amb allò que estableix la normativa aplicable.</p>	<p>Vigent, si s'interpreta que la referència a «podran formalitzar-se» té caràcter obligatori com a principi general (article 36.1 Llei 39/2015)</p>
<p>Article 22. Notificacions electròniques</p>	
<p>1. En els casos i les condicions establertes a l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica i la resta de normativa d'aplicació, la notificació dels actes administratius podrà practicar-se per mitjans electrònics.</p>	<p>Vigent, si s'interpreta que en determinades ocasions «podrà practicar-se» tindrà caràcter obligatori quan es tracti de col·lectius obligats a relacionar-se electrònicament amb l'administració (article 14 Llei 39/2015).</p>
<p>2. La persona interessada que hagués assenyalat o consentit que les notificacions es practiquessin per algun mitjà electrònic, podrà sol·licitar a l'òrgan corresponent que en les successives notificacions s'utilitzin els altres mitjans admesos per la normativa vigent.</p>	<p>Vigent.</p>
<p>No obstant, quan aquest canvi de mitjà tingui com a conseqüència la caducitat de l'expedient, per impossibilitat de notificació en termini, aleshores la sol·licitud de la persona interessada només tindrà efectes a partir del següent tràmit que se li hagi de notificar.</p>	<p>Vigent.</p>
<p>Secció 4ª</p>	
<p>Decomís, mesures de caràcter provisional i altres disposicions diferents a les sancionadores</p>	

Article 23. Decomís	Vigent
<p>1. Com a garantia del compliment de les ordenances, a més de les altres facultats que els atorguen les lleis, els agents de l'autoritat poden decomissar els estris, el gènere i els diners, si s'escau, objecte de la infracció administrativa, o els productes, beneficis o resultats de la comissió d'aquesta, els quals restaran a disposició de l'òrgan municipal competent mentre sigui necessari per a la tramitació del procediment sancionador o, a manca d'aquest, mentre perdurin les circumstàncies que varen motivar el comís.</p>	
<p>2. Les despeses ocasionades pel decomís seran a càrrec del causant de les circumstàncies que l'han determinat.</p>	
<p>3. Si es tracta de béns fungibles, es destruiran o se'ls donarà la destinació que sigui adient d'acord amb la normativa aplicable. Els objectes no fungibles comissats es dipositaran a disposició de l'òrgan municipal competent. Una vegada dictada resolució ferma i transcorreguts dos mesos sense que el titular hagi recuperat l'objecte per causa a ell imputable, es procedirà a la seva destrucció o els lliurarà gratuïtament a entitats sense afany de lucre amb finalitats socials.</p>	
Article 24. Mesures de caràcter provisional	
<p>1. Iniciat l'expedient sancionador, mitjançant acord motivat de l'òrgan competent, es podran adoptar les mesures provisionals, positives o negatives, que siguin imprescindibles per al normal desenvolupament del procediment, per evitar el manteniment dels efectes de la infracció o la comissió de noves infraccions o per assegurar que el procediment es desenvolupi correctament, així com el compliment de la sanció que pogués imposar-se o l'eficàcia de les resolucions que poguessin recaure.</p>	<p>Vigent, sempre que s'interpreti que en el caràcter d'imprescindible s'inclou una anàlisi suficient d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i onerositat menor (article 56.1 Llei 39/2015)</p>

<p>2. Tret que hi concorrin circumstàncies justificades i motivades per raons d'urgència que requereixin el contrari, aquestes mesures hauran d'adoptar-se amb audiència prèvia de la persona afectada.</p>	<p>Vigent</p>
<p>3. En el cas del procediment <u>abreujat</u> regulat en el Capítol VI d'aquesta Ordenança, les mesures provisionals adoptades motivadament per l'agent de l'autoritat, hauran de ser posades en consideració de l'òrgan competent per resoldre perquè aquest, en un termini màxim de cinc dies, les confirmi, revoqui o modifiqui.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet, ja que l'incís «abreujat» s'ha de substituir per «simplificada».</p>
<p>4. Les mesures provisionals hauran de ser congruents i proporcionades a la naturalesa i la gravetat de la infracció, i seran susceptibles de recurs per sí mateixes. Podran, a més, ser revocades o modificades, d'ofici o a instància de part, durant la tramitació de l'expedient sancionador.</p>	<p>Vigent</p>
<p>5. Quan la Llei així ho prevegi, les mesures provisionals es podran adoptar també amb anterioritat a la iniciació de l'expedient sancionador.</p>	<p>Vigent</p> <p>Parcialment obsolet perquè:</p> <ul style="list-style-type: none"> — no preveu que aquestes mesures, <i>provisionalíssimes</i>, han de ser adoptades per l'òrgan competent per iniciar o instruir abans de la iniciació del procediment. — no inclou els casos previstos a l'article 56.2 Llei 39/2015 per adoptar-les. — no preveu que s'han de confirmar, modificar o aixecar en l'acord d'iniciació sempre abans de 15 dies, que poden quedar sense efecte i que l'acord és recurrible.
<p>6. Les mesures provisionals adoptades en el si del procediment administratiu sancionador abans de la intervenció judicial podran mantenir-se en vigor mentre no recaigui pronunciament exprés al respecte de les autoritats judicials, sense perjudici dels recursos que pugui interposar la persona</p>	<p>Vigent</p>

presumptament infractora sobre l'establiment o vigència de les esmentades mesures provisionals.	
Article 25. Ordres i requeriments singulars de l'autoritat municipal o els seus agents	Vigent
1. Sens perjudici, si s'escau, de la formulació de la denúncia corresponent i de l'eventual incoació d'un expedient sancionador i imposició d'una sanció administrativa, l'autoritat municipal o els seus agents podran ordenar o requerir, verbalment o per escrit, les persones que siguin trobades responsables d'alguna conducta contrària a les ordenances municipals al seu compliment immediat, advertint-los que, altrament, podrien incórrer en responsabilitat penal per desobediència.	
2. Sens perjudici de l'establert en l'apartat anterior, quan la conducta infractora hagi provocat un deteriorament de l'espai públic, els agents de l'autoritat requeriran al seu causant a que procedeixi a la seva reparació, restauració o neteja immediates, quan això sigui possible.	
Article 26. Publicitat de les resolucions sancionadores	Vigent
1. Si així ho acorda l'òrgan competent per raons motivades en el compliment dels drets d'informació dels ciutadans i la protecció dels consumidors i usuaris, les sancions fermes en via administrativa imposades per faltes greus i molt greus comeses per persones jurídiques o empresaris individuals podran ser objecte de publicació.	
2. Quan les persones infractores siguin persones físiques, la publicació de les sancions fermes es farà en els casos i en els termes en què ho estableixin les Lleis.	
Capítol III	Vigent

<p>Mesures reparadores, complementàries o alternatives a les sancions</p>	
<p>Article 27. Foment de la utilització de tècniques de mediació i de resolució alternativa de conflictes</p>	
<p>Amb la finalitat de procurar la responsabilització de la persona física infractora i la reparació de la víctima, així com de fomentar l'adopció de mesures educatives en el cas que aquella sigui menor d'edat, l'Ajuntament promourà la utilització preferent de tècniques de mediació i de resolució alternativa de conflictes com a eina bàsica per assolir una societat menys litigiosa i més cohesionada.</p>	
<p>Article 28. Substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives</p>	
<p>1. Per resolució motivada de l'òrgan competent per resoldre l'expedient sancionador, i sempre que es compti amb el consentiment de la persona infractora o dels seus representants legals en el cas que es tracti de menors o incapacitats, es podrà substituir la sanció econòmica per treballs o prestacions en benefici de la comunitat, l'assistència obligatòria a cursos de formació, a sessions individualitzades o qualsevol altra mesura alternativa que tingui la finalitat de sensibilitzar la persona infractora sobre quines són les normes de conducta.</p>	
<p>2. La determinació dels treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a realitzar en substitució de la sanció pecuniària es farà per l'òrgan competent per resoldre.</p>	
<p>Mitjançant Decret d'Alcaldia s'establirà el catàleg i el procediment de les possibles mesures alternatives a adoptar i els criteris determinants de l'adopció de la mesura substitutòria específica, de la improcedència de</p>	

<p>la substitució i dels que hauran de servir de paràmetre per valorar el seu compliment satisfactori. En tot cas, aquests criteris s'hauran de fonamentar en els principis de proporcionalitat i d'adequació a la finalitat reparadora, sensibilitzadora, responsabilitzadora i reeducadora pretesa, en relació amb la infracció concreta comesa.</p>	
<p>En el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, la decisió sobre l'eventual substitució de les sancions pecuniàries per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives s'adoptarà en tenint en compte principalment el seu interès superior i requerirà el consentiment dels seus representants legals, prèvia audiència de la persona menor d'edat.</p>	
<p>3. El procediment per a la substitució s'iniciarà sempre d'ofici, com a conseqüència de la iniciativa de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o bé per ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o de la persona presumptament infractora, i la seva durada màxima serà de sis mesos comptats des d'aquella petició d'adopció de les mesures alternatives.</p>	
<p>4. L'acord de substitució de la sanció es podrà produir tant durant la tramitació de l'expedient sancionador com quan ja s'hagi dictat la resolució corresponent.</p>	
<p>5. La petició de substitució de la sanció formulada durant la tramitació del procediment sancionador i abans de la seva finalització, suposarà la suspensió d'aquest procediment i la interrupció dels terminis de prescripció i caducitat fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.</p>	
<p>6. La petició de substitució de la sanció formulada una vegada ja s'hagi notificat la sanció haurà de presentar-se abans que aquesta sigui ferma en via administrativa, i</p>	

<p>produirà la suspensió de l'eficàcia de la sanció i la interrupció dels terminis de prescripció fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.</p>	
<p>7. Als efectes de garantir els drets de les persones interessades, finalitzarà el procediment de substitució i es reprendrà el còmput dels terminis de prescripció i caducitat si no s'ha dictat resolució expressa en el termini fixat al número 3 del present article.</p>	
<p>8. Si s'acorda la improcedència de la substitució de la sanció o si la persona infractora no compleix amb les mesures alternatives acordades, continuarà el procediment en la fase en què s'hagués produït la suspensió, o, si la sanció ja s'hagués imposat, s'executarà aquesta.</p>	
<p>9. No podrà acordar-se la substitució de la sanció a la qual es refereix aquest article en els casos en què anteriorment ja s'hagi demostrat la ineficàcia d'aquella substitució en relació al compliment de la finalitat establerta a l'article 27.</p>	
<p>Article 29. Resolució de conflictes mitjançant l'adopció de mesures alternatives a les sancionadores</p>	
<p>1. Amb l'objectiu expressat a l'article 27, mitjançant Decret d'Alcaldia podrà establir-se un servei municipal que tingui per finalitat intervenir amb caràcter previ davant esdeveniments que podrien donar lloc a la incoació d'expedients sancionadors d'especial rellevància o en els quals hi estiguin implicats menors o concorrin d'altres circumstàncies especials que, convenientment ponderades i motivades en relació a tots els interessos afectats, determinin que resulti més útil acudir a mesures alternatives que a les sancionadores, a fi i efecte d'intentar evitar, quan sigui possible, que s'arribi a produir aquella incoació.</p>	

2. També podrà ocupar-se de proposar, coordinar i fer efectiva l'eventual substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat, d'acord amb allò previst a l'article anterior.	
Capítol IV	
Denúncies i altres actuacions prèvies a la incoació de l'expedient sancionador	
Article 30. Denúncies dels agents de l'autoritat	Vigent
1. El procediment sancionador pot iniciar-se per denúncia dels agents de l'autoritat, sempre que aquests hagin tingut coneixement de les conductes o fets susceptibles de constituir infracció.	
2. Les denúncies hauran d'expressar el número d'identificació de l'agent de l'autoritat denunciant, els fets que poguessin constituir infracció, la data de la seva comissió i, quan sigui possible, la identificació de les persones presumptament responsables.	
3. D'acord amb l'article 21.2 d'aquesta Ordenança, les denúncies dels agents de l'autoritat podran formular-se per mitjans electrònics, sempre que s'incorporin a l'expedient administratiu i que en aquest hi consti tota la informació pertinent.	
4. Les denúncies, ja siguin emeses en suport paper o en suport electrònic, seran signades per les persones denunciants i denunciada. No obstant, la signatura d'aquesta no implica la conformitat amb els fets que motivin la denúncia, sinó que únicament acredita la recepció de l'exemplar destinat a ella. En el cas que la persona denunciada es negués a signar-la, l'agent de l'autoritat ho farà constar expressament.	

Article 31. Denúncies	Vigent
1. Qualsevol persona pot presentar denúncies davant l'Ajuntament per posar en coneixement d'aquest l'existència d'un determinat fet que pugui ser constitutiu d'infracció.	
2. Les denúncies hauran d'expressar la identitat de la persona o persones que les presenten, el relat dels fets que poguessin constituir infracció, la data de la seva comissió i, quan sigui possible, la identificació de les persones presumptament responsables.	
3. La formulació d'una denúncia no atorga per sí mateixa a les persones denunciants la condició d'interessada en el procediment, ni vincula l'òrgan competent per iniciar el procediment sancionador. No obstant, quan la denúncia demani també l'inici del procediment sancionador, l'Ajuntament haurà de comunicar al denunciant la iniciació o no de l'esmentat procediment.	
4. Si així ho demanen, l'Ajuntament haurà de compensar les persones denunciants per les despeses que els hagin comportat la formulació d'una denúncia, sempre que aquestes hagin estat motivades per la protecció d'interessos col·lectius i restin efectivament acreditades a l'expedient tant la comissió de la infracció administrativa denunciada com la necessitat i la proporcionalitat de la quantia de les despeses al·legades per aquelles.	
5. Prèvia ponderació de les circumstàncies concurrents i la naturalesa de la infracció denunciada, l'instructor o instructora podrà declarar confidencials les dades personals de la persona denunciant, tot garantint l'anonimat d'aquesta en el transcurs de la tramitació de l'expedient administratiu.	
Article 32. Sol·licitud de persones interessades	
1. Les persones que gaudeixin de la condició	Vigent

<p>d'interessades, poden formular sol·licituds a l'Ajuntament per tal que aquest exerceixi la seva potestat sancionadora en relació a uns determinats fets que constitueixin una infracció administrativa.</p>	
<p>2. Aquesta sol·licitud haurà de reunir els requisits establerts a <u>l'article 70 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú</u>, i haurà de contenir els fets constitutius de la presumpta infracció, la data o dates en què es va o van cometre, i, si ho coneixen, els preceptes en els quals es trobin tipificats i les persones presumptament responsables. Quan s'escaigui, també s'hi hauran d'acreditar quins dels seus drets o interessos legítims poden resultar afectats per la resolució que s'adopti.</p>	<p>Vigent</p> <p>Parcialment obsolet per la referència a la Llei 30/1992</p>
<p>3. L'òrgan competent, prèvia valoració circumstanciada de la sol·licitud d'iniciació, decidirà motivadament sobre la seva admissió, i, en cas de ser admesa, acordarà immediatament la incoació del corresponent procediment sancionador contra la persona presumptament responsable de la infracció.</p>	<p>Vigent</p>
<p>4. En el cas que l'òrgan competent consideri que la persona sol·licitant no ha acreditat suficientment la seva condició d'interessada, s'inadmetrà la sol·licitud, sens perjudici que, si existeixen indicis suficients de la comissió de la infracció al·legada per aquella, pugui acordar-se l'inici del procediment sancionador. En aquest cas es considerarà la persona sol·licitant com a denunciante.</p>	<p>Vigent</p>
<p>5. La resolució que s'adopti en relació a l'admissió o no de la sol·licitud serà sempre motivada i haurà de ser notificada a la persona sol·licitant. Contra ella podran interposar-se els recursos administratius i/o judicials que legalment procedeixin.</p>	<p>Vigent</p>

Article 33. Actuacions administratives prèvies	Vigent
<p>1. Abans de l'acord d'inici de l'expedient, es podran realitzar actuacions o obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat d'esbrinar les circumstàncies dels fets, identificar els subjectes que poguessin resultar responsables i determinar amb caràcter preliminar si concorren les circumstàncies que justifiquin aquella iniciació.</p>	
<p>2. Aquestes actuacions prèvies seran realitzades d'acord amb la normativa que sigui d'aplicació per les persones o òrgans que tinguin atribuïdes funcions d'investigació, averiguació i inspecció en la matèria i, en el seu defecte, per aquells que es determini per part de l'òrgan competent per a la iniciació o resolució del procediment.</p>	
<p>3. També es podrà, a petició de la persona presumptament infractora, iniciar els tràmits conduents a l'adopció de mesures alternatives a les sancionadores, d'acord amb allò establert al Capítol III d'aquesta Ordenança.</p>	
Article 34. Identificació de les persones presumptament responsables	Vigent
<p>A efectes de poder incoar el corresponent procediment sancionador, els agents de l'autoritat requeriran a la persona que presumptament hagi comès una infracció flagrant perquè s'identifiqui.</p>	
<p>De no poder aconseguir-se aquesta identificació per qualsevol mitjà, els agents de l'autoritat, podran requerir la persona presumptament infractora perquè, a l'objecte d'iniciar l'expedient sancionador de la infracció comesa, els acompanyi a dependències pròximes que comptin amb mitjans adequats per realitzar les diligències d'identificació, a aquests únics efectes i pel temps imprescindible, informant-la dels motius del requeriment d'acompanyament.</p>	

<p>Capítol V</p>	<p>Aquest capítol no està derogat en la seva totalitat, però presenta molts supòsits d'obsolescència normativa, cosa que provoca que resulti aplicable parcialment</p>
<p>Procediment sancionador ordinari</p>	
<p>Article 35. Iniciació del procediment</p>	
<p>1. El procediment sancionador <u>s'inicia sempre d'ofici</u>, com a conseqüència de la iniciativa de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o bé per ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans a partir de les actes esteses pels serveis d'inspecció o per denúncia presentada pels agents de l'autoritat o per qualsevol persona.</p>	<p>Vigent</p> <p>Parcialment obsolet en tant que no recull que el procediment s'inicia sempre d'ofici «per acord de l'òrgan competent» (article 58 Llei 39/2015)</p>
<p>2. A l'acord d'iniciació de l'expedient es nomenarà un instructor o instructora i, si s'escau, un secretari o secretària.</p>	<p>Vigent en general.</p> <p>Obsolet per incompletesa, en tant que no s'ajusta al contingut als requisits legals (articles 21.4, segon paràgraf, i 64 Llei 39/2015)</p>
<p>3. Per Decret d'Alcaldia podran adoptar-se les mesures específiques necessàries perquè, si s'escau, el servei al qual es refereix l'art. 29 d'aquesta Ordenança, s'ocupi de la tramitació dels expedients sancionadors d'especial rellevància o en els quals hi estiguin implicats menors o concorrin d'altres circumstàncies especials.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Article 36. Plec de càrrecs i al·legacions</p>	<p>Vigent en general, si s'interpreta que només és procedent quan</p> <p>«a l'acord d'iniciació no hi hagi elements suficients per a la qualificació inicial dels fets que motiven la incoació del procediment» (article 64.3 Llei 39/2015),</p> <p>Llevat de les mencions o matisacions expressades en contrari.</p>
<p>1. L'instructor o instructora ordena d'ofici, si s'escau, la pràctica de les proves i actuacions que condueixin a la determinació dels fets i responsabilitats susceptibles de sanció i, a la</p>	

vista de les actuacions practicades, formula el plec de càrrecs amb el contingut següent:	
a. La identificació de les persones o entitats presumptament responsables.	
b. L'exposició dels fets imputats.	
c. La infracció o infraccions que aquests fets puguin constituir, amb indicació de la seva normativa reguladora.	
d. Les sancions aplicables i, si s'escau, les reduccions que corresponguin en el cas de pagament avançat.	
e. <u>L'instructor o instructora, i, en el seu cas, el secretari o secretària del procediment, amb expressa indicació del seu règim de recusació.</u>	No vigent , ja que és un contingut de l'acord d'iniciació (art. 64 Llei 39/2015)
f. <u>L'autoritat competent per imposar la sanció i la norma que li atribueix la competència.</u>	No vigent , ja que és un contingut de l'acord d'iniciació (art. 64 Llei 39/2015)
g. La possibilitat que la persona presumptament responsable pugui reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat, amb els efectes previstos a l'article 37 d'aquesta Ordenança.	Vigent , sempre que els efectes de l'article 37 de l'Ordenança s'ajustin als reconeguts a la Llei 39/2015, en especial que també pot pagar voluntàriament l'import de la sanció proposada
h. Si s'escau, l'exposició dels danys i perjudicis que es puguin haver ocasionat.	
i. Les mesures de caràcter provisional que, si és el cas, s'adoptin, d'acord amb l'article 24 d'aquesta Ordenança.	Vigent , si s'interpreta que és una proposta (article 64.2.e, segon incís, i 56.1 Llei 39/2015)
2. El plec de càrrecs, <u>juntament amb l'acord d'iniciació de l'expedient sancionador</u> , s'ha de notificar a les persones interessades, tot indicant-los el seu dret a formular al·legacions i proposar les proves de les quals intentin valer-se en defensa dels seus drets i interessos en un termini de 10 dies.	Vigent en general Parcialment obsolet pel que fa a l'incís «juntament amb l'acord d'iniciació de l'expedient sancionador», ja que aquest s'ha hagut de notificar en una fase anterior (article 64.3 Llei 39/2015)
En la notificació s'advertirà a les persones interessades que, de no efectuar al·legacions sobre el contingut de la iniciació del procediment en el termini previst, la iniciació	Vigent , si s'interpreta que la notificació i els efectes de no efectuar al·legacions és en relació a l'acord d'iniciació, no al plec de càrrecs.

podrà ser considerada proposta de resolució.	
3. No es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà, si s'escau, a les persones interessades.	Vigent en general Parcialment obsolet , ja que cal completar-lo amb les altres circumstàncies previstes a l'article 89.1 Llei 39/2015
4. Tampoc no es formularà plec de càrrecs en aquells casos en què, a resultes de l'adopció de les mesures previstes a l'article 29 d'aquesta Ordenança, s'hagi aconseguit arribar a una solució alternativa a la sanció.	
Article 37. Reconeixement de la infracció	
Si la persona presumptament responsable de la infracció reconeix voluntàriament la seva responsabilitat, l'instructor o instructora elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre, sens perjudici que pugui continuar la seva tramitació si hi ha indicis raonables de frau o encobriment d'altres persones o entitats.	Vigent
Article 38. Prova	
1. En el termini de 10 dies, l'instructor o instructora, si s'escau, ordena la pràctica de la prova o proves proposades, les despeses derivades de les quals aniran a càrrec de qui les proposés.	Vigent en general Parcialment obsolet: <ul style="list-style-type: none"> – pel que fa al termini, ja que l'article 77.2 Llei 39/2015 atorga a l'instructor la facultat de decidir un període entre 10 i 30 dies. – pel que fa a la possibilitat d'un període extraordinari de prova, per un termini no superior a 10 dies.
2. L'instructor o instructora només podrà rebutjar les proves proposades per les persones interessades quan siguin manifestament improcedents o innecessàries mitjançant resolució motivada.	Vigent
3. Si les al·legacions formulades aportessin dades noves o diverses de les constatades per	Vigent

l'agent denunciador, i sempre que l'instructor o instructora ho estimi necessari o convenient, es podrà demanar un informe addicional a aquell agent. Quan així s'exigeixi legalment, també caldrà que els agents denunciadors es ratifiquin en la seva denúncia.	
Article 39. Proposta de resolució	
1. <u>Transcorregut el termini de 10 dies establert a l'apartat 2 de l'article 36 d'aquesta Ordenança</u> , i després de l'eventual pràctica de la prova, l'instructor o instructora formularà la corresponent proposta de resolució que, amb la deguda motivació, contindrà:	Vigent en general Parcialment obsolet , atès que la proposta s'ha de redactar a partir de la finalització de la instrucció (article 89.2 Llei 39/2015)
a. Els fets que s'imputen a la persona presumptament infractora.	Vigent , si s'interpreta que els fets són els provats (article 89.3 Llei 39/2015)
	Parcialment obsolet , ja que no contempla la valoració de les proves practicades (article 89.3 Llei 39/2015)
b. La qualificació de la infracció o infraccions que constitueixen aquells fets i la seva normativa reguladora.	Vigent
c. La sanció o sancions a imposar, amb indicació de la seva quantia si consisteixen en multes, i els preceptes que les estableixin, així com, si s'escau, les reduccions que corresponguin en cas de pagament avançat.	Vigent en general Parcialment obsolet atès que no esmenta la possibilitat de reconeixement de la responsabilitat (article 85 Llei 39/2015)
d. En el seu cas, la possibilitat de substitució de la sanció, d'acord amb l'article 28.	Vigent
e. Si s'escau, els pronunciaments relatius a l'existència i reparació dels danys i perjudicis que hagin resultat acreditats	Vigent
f. L'òrgan competent per imposar la sanció i la normativa que li atorga la competència.	Vigent
g. En el seu cas, es proposarà la declaració de no existència d'infracció o responsabilitat.	Vigent
2. La proposta de resolució s'haurà de notificar a les persones interessades perquè en el	Vigent en general Parcialment obsolet , ja que no menciona

termini de 10 dies puguin presentar-hi al·legacions.	el dret a presentar també documents i informacions (article 89.2 Llei 39/2015)
3. Un cop complerts els tràmits anteriors, l'instructor o instructora elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.	Vigent
4. Quan la proposta de resolució del procediment sancionador contingui una sanció que no siguin de competència municipal, l'Alcalde o Alcaldessa elevarà l'expedient a l'òrgan de l'Administració que sigui competent per imposar la sanció que es proposa, de conformitat amb la legislació sectorial aplicable.	Vigent
	Obsolet en tant que no regula la possibilitat que l'instructor resolgui la finalització del procediment amb arxivament de les actuacions, sense que sigui necessària proposta de resolució (article 89.1 Llei 39/2015)
Article 40. Resolució	
1. L'òrgan competent dictarà la resolució de l'expedient, que haurà de ser sempre motivada, i decidirà sobre totes les qüestions que plantegin les persones interessades i les que derivin de l'expedient.	Vigent
2. En la resolució no es podran acceptar fets diferents dels determinats en la fase d'instrucció del procediment, amb independència de la seva diversa valoració jurídica.	Vigent
	Parcialment obsolet , ja que no recull la possibilitat que l'òrgan competent per resoldre consideri que la infracció o la sanció revesteixen més gravetat, cosa que s'ha de notificar a la persona inculpada perquè pugui presentar al·legacions en un termini de 15 dies (article 90.2 Llei 39/2015)
3. La resolució, a més d'incloure els elements exigits legalment per a aquests tipus d'actes,	Vigent

haurà de contenir:	
a. Els fets.	Vigent
b. La persona o persones responsables.	Vigent
c. La infracció o infraccions comeses.	Vigent
d. La sanció o sancions que s'imposen.	Vigent
e. <u>L'òrgan competent per imposar-les.</u>	Contingut que s'ha de tenir per <u>no posat</u>
f. La normativa aplicable en cada cas.	Vigent
g. En el seu cas, els pronunciaments corresponents en relació a la reparació de danys i perjudicis causats i a la possibilitat de substitució de la sanció per mesures alternatives.	Vigent
h. Si s'escau, la declaració de no existència d'infracció o responsabilitat.	Vigent
4. Així mateix, en el seu cas, es faran els pronunciaments necessaris sobre l'exigència a la persona infractora de la reposició de la situació alterada al seu estat originari.	Vigent
5. A la resolució s'adoptaran, si s'escau, les disposicions cautelars precises per garantir la seva eficàcia mentre no sigui executiva.	Vigent
6. La resolució es notificarà a les persones interessades, <u>d'acord amb els articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú</u> o, en el seu cas, de conformitat amb l'article 30 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica.	Vigent en general <u>Parcialment obsolet</u> en les referències normatives.
En el cas que la notificació es practiqui per mitjans electrònics, serà d'aplicació el que estableix l'article 22.2 d'aquesta Ordenança en relació a la sol·licitud de canvi de mitjà a mig procediment quan aquest canvi tingui com a efecte la caducitat de l'expedient administratiu.	

<p>Article 41. Efectes de la resolució</p>	
<p>1. Les resolucions sancionadores no seran executives fins que no hagi recaigut resolució dels recursos d'alçada que s'hagin interposat contra les mateixes, quan procedeixin, o fins que no hagi transcorregut el termini per a llur interposició sense que s'hagin interposat efectivament.</p>	<p>Vigent</p> <p>Parcialment obsolet per incompletesa ja que (article 90.3 Llei 39/2015):</p> <ul style="list-style-type: none"> — no preveu que la resolució té caràcter executiu si no és possible d'interposar-hi un recurs ordinari en via administrativa (p.e. reconeixement responsabilitat). — no preveu que en el cas que sigui executiva es pugui suspendre si l'interessat manifesta la intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu.
<p>2. En tots aquests supòsits es podran establir les disposicions cautelars necessàries per garantir la seva eficàcia mentre no siguin executives.</p>	<p>Vigent, si s'interpreta que les cautelars són procedents només en el supòsit que la resolució no tingui caràcter executiu</p>
<p>3. En el cas que, en aplicació del que disposa l'article 28 d'aquesta Ordenança, la resolució prevegi la possibilitat de substituir la sanció per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives, i la persona presumptament responsable hagi demanat l'esmentada substitució, l'execució de la sanció restarà suspesa mentre no consti a l'expedient el compliment satisfactori d'aquelles mesures. En cas d'incompliment de les mateixes s'estarà a allò es disposa en aquell article 28.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Article 42. Pagament avançat de les sancions pecuniàries i finalització anticipada del procediment</p>	
<p>1. Quan la sanció que correspongui a la infracció comesa tingui caràcter pecuniari, la persona denunciada pot assumir la seva responsabilitat <u>mitjançant</u> el seu pagament.</p>	<p>Vigent, si s'interpreta en el sentit que la persona concernida pot fer una cosa (assumpció o reconeixement) i/o l'altra (pagament voluntari), ja que ambdós supòsits són acumulables</p> <p>Parcialment obsolet en l'expressió «mitjançant», que cal entendre-la referida</p>

	a «i/o», pel caràcter acumulable de les dues reduccions (article 85 Llei 39/2015)
2. Sense perjudici del que es disposa a l'art. 43.2, el pagament <u>avançat</u> de l'import de la sanció de multa determina la finalització del procediment.	Vigent , si s'interpreta que «avançat» també equival a «voluntari» i que es produeix abans de la resolució del procediment (article 85.2 Llei 39/2015)
3. L'Ajuntament implantarà un sistema de cobrament anticipat i immediat de multes amb les reduccions pertinents a través d'un sistema automatitzat o de dispositius específics, sens perjudici que, en tot cas, el pagament pugui fer-se efectiu a través de les entitats financeres prèviament concertades.	Vigent
Article 43. Reducció de l'import de la sanció en cas de pagament avançat	
1. Quan la sanció que correspongui a la infracció comesa tingui caràcter pecuniari, el seu pagament- <u>que comportarà</u> l'acceptació de la responsabilitat pels fets denunciats- podrà fer-se efectiu de manera avançada.	Vigent , si s'interpreta en el sentit que la persona concernida pot fer una cosa (acceptació o reconeixement de la responsabilitat) i/o l'altra (pagament voluntari), ja que ambdós supòsits són acumulables No vigent pel que fa a l'expressió «que comportarà», que cal entendre-la referida a «juntament amb», ja que són supòsits acumulables (article 85 Llei 39/2015)
En aquests casos, si el pagament es fes efectiu dintre del termini de deu dies establert a l'article 36.2 la sanció es reduirà en un 65% del seu <u>import màxim</u> ; i quan el pagament es realitzi dintre del termini de deu dies previst a l'article 39.2, la reducció serà del <u>20%</u> respecte l'import de la sanció que aparegui a la proposta de resolució.	Vigent , si s'interpreta que: <ul style="list-style-type: none"> — La referència a l'«article 36.2» és en relació a l'acord d'iniciació, en els casos en què hi ha hagut un pronunciament precís sobre la responsabilitat, i al plec de càrrecs en els altres supòsits. — La referència a l'«import màxim» és a l'import que figuri en l'acord d'iniciació. — La referència al «65%» és aplicable quan la persona concernida fa els dos supòsits de reducció: reconeixement de la responsabilitat i pagament voluntari. — La referència al «20%» és en relació a cadascun dels dos supòsits de reducció, cosa que implica que si es

	<p>donen els dos la reducció arriba al 40%.</p>
<p>2. <u>No procedirà la reducció de la sanció prevista en l'apartat anterior quan a la persona presumptament infractora ja se li hagin incoat tres o més expedients sancionadors per fets infractors de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys.</u></p>	<p>No vigent, atès que l'aplicació de la/les reducció/ons té caràcter obligatori per a l'òrgan competent per a la resolució (article 85.3 Llei 39/2015)</p>
	<p>Article parcialment obsolet per incomplet, ja que cal integrar-lo amb la determinació que la/les reducció/ons estan sempre condicionades al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa (art. 85.3, segon paràgraf in fine, Llei 39/2015.</p>
<p>3. En el cas que l'expedient sancionador es tramiti pel procediment <u>abreujat</u> regulat en el Capítol VI d'aquesta Ordenança, el pagament avançat de les sancions pecuniàries comportaran les reduccions establertes en aquell Capítol.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet, ja que l'incís «abreujat» se substitueixi per «simplificat»</p>
<p>Article 44. Comunicació d'indicis d'infracció</p>	<p>Vigent</p>
<p>Quan, en un procediment sancionador, l'òrgan competent consideri que concorren elements de judici indicatiu de l'existència d'una altra infracció administrativa per al coneixement de la qual no tingui competència, ho comunicarà a l'òrgan competent.</p>	
<p>Article 45. Mesures d'execució forçosa</p>	
<p>1. L'Ajuntament podrà procedir, previ advertiment, a l'execució forçosa dels seus actes i resolucions, d'acord amb allò establert al <u>Capítol V del Títol VI de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.</u></p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet pel que fa a la menció legal, ara capítol VII del títol IV de la Llei 39/2015</p>
<p>2. D'acord amb els articles 106.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i 8.3 del Reial Decret Legislatiu</p>	<p>Vigent</p>

<p>2/2004, de 5 de març, de Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, les actuacions en matèria de recaptació executiva dels ingressos de dret públic procedent de les sancions administratives municipals que s'hagin d'efectuar fora del terme municipal de Barcelona es regiran pel Conveni subscrit amb la Generalitat de Catalunya sobre aquesta matèria o pels altres convenis que es puguin subscriure amb la resta d'Administracions Públiques.</p>	
<p>Capítol VI</p>	<p>Aquest capítol no està derogat en la seva totalitat, però presenta molts supòsits d'obsolescència normativa, cosa que provoca que resulti aplicable de forma parcial</p>
<p>Procediment <u>abreujat</u></p>	<p>Parcialment obsolet, ja que la referència «abreujat» cal entendre-la substituïda per «simplificat» (article 96 Llei 39/2015)</p>
<p>Article 46. Aplicació del procediment abreujat</p>	
<p>1. En el cas de les infraccions qualificades com a lleus o en aquelles a les quals els <u>correspongui una sanció pecuniària inferior a 1000 euros</u>, es pot seguir, per instruir l'expedient sancionador, el procediment abreujat a què es refereix aquest Capítol, <u>si es tracta d'una infracció flagrant o manifesta</u> i els fets han estat recollits a l'acta o a la denúncia corresponent dels agents de l'autoritat.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet, per derogació del supòsit que la sanció sigui inferior a 1.000 i de la referència al caràcter flagrant, per falta de suport legal (article 96 Llei 39/2015)</p>
<p>2. L'òrgan competent podrà proposar o acordar en qualsevol moment que el procediment es tramiti d'acord amb el procediment sancionador ordinari.</p>	<p>Vigent</p>
<p>3. En tot allò no previst en el present Capítol, serà d'aplicació l'establert al Capítol anterior per al procediment ordinari.</p>	<p>Vigent</p>
<p>Secció 1ª</p>	

Tramitació del procediment abreujat quan la denúncia es formuli amb la presència de la persona presumptament infractora	
Article 47. Notificació instantània de la denúncia, l'acord d'iniciació i la proposta de resolució	
1. En els casos als quals es refereix l'article anterior, si la persona presumptament infractora és present en el moment en què els agents de l'autoritat formulin la denúncia corresponent, aquesta denúncia li serà notificada a l'acte i determinarà l'inici del procediment regulat en aquesta Secció.	Vigent , sempre que s'entengui que la denúncia inclou alhora el contingut de l'acord d'incoació (o de tramitació simplificada) (article 96.6 Llei 39/2015)
2. En aquests casos, els agents de l'autoritat hauran de comunicar immediatament la denúncia a l'òrgan competent per resoldre per tal que si aquest ho considera convenient, acordi l'arxiu de l'expedient, procedint en aquest cas a la notificació de la resolució corresponent.	Vigent
3. A la denúncia s'hi faran constar:	Vigent
a) Les persones presumptament responsables, els fets, les corresponents infraccions i sancions i els preceptes que les estableixen, la identitat de l'instructor o instructora, l'autoritat sancionadora competent, i la norma que li atribueix aquesta competència.	Vigent
b) <u>La proposta de resolució.</u>	No vigent , ja que no està previst aquest tràmit (article 96.6 Llei 39/2015)
c) En el seu cas, les mesures de caràcter provisional que s'adoptin.	
d) La possibilitat de substitució de la sanció per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a les sancions, si s'escau.	
e) En el seu cas, als efectes de l'establert a l'article 18 d'aquesta Ordenança, es farà constar també l'existència de danys o perjudicis	

<p>ocasionats amb la conducta infractora.</p>	
<p>f) S'hi indicarà que es tracta d'un procediment abreujat, regulat a la Secció primera del Capítol VI de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, i s'atorgarà a la persona presumptament infractora un termini de <u>10 dies</u> per formular al·legacions i <u>proposar la prova</u> que consideri convenient en defensa del seus drets i interessos legítims.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet pel que fa a les referències als «10 dies», que s'ha d'entendre substituïda per «5 dies», i a «proposar la prova», que no està contemplada a la llei (art. 96.6.c Llei 39/2015)</p>
<p>g) Així mateix, s'indicarà la possibilitat de <u>pagament avançat</u> de la sanció, amb els requisits i efectes establerts a l'article 50 d'aquesta Ordenança, i, en el cas que la persona denunciada la faci efectiva al mateix acte del lliurament de la denúncia, aleshores s'hi haurà de fer constar també la quantitat que hagi estat efectivament satisfeta.</p>	<p>Vigent, si s'interpreta en el sentit que «pagament avançat» també inclou la possibilitat d'acceptació o reconeixement de la responsabilitat (article 64.2.d Llei 39/2015)</p>
<p>4. Els agents de l'autoritat hauran de fer constar expressament les circumstàncies de la notificació, especificant si la persona denunciada s'ha negat a signar-la, en el qual cas s'entendrà que ha estat rebutjada per aquesta, als efectes establerts a l'apartat 4 de l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.</p>	
	<p>Parcialment obsolet ja que també s'ha d'incloure a la denúncia/acord d'incoació de tramitació simplificada la indicació del termini de caducitat del procediment, de 30 dies hàbils a partir de la seva notificació (article 96.6 Llei 39/2015)</p>
<p>Article 48. Formulació d'al·legacions i proposta de prova</p>	
<p>En el termini de <u>10 dies</u> indicat a l'apartat 2 f) de l'article anterior, la persona interessada podrà <u>proposar les proves de les quals intenti valer-se</u> i al·legar tot allò que consideri convenient en defensa dels seus drets o</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet pel que fa a la referència als 10 dies, que són 5, i a la proposta de prova, no contemplada a la llei (art. 96.6 Llei 35/2015)</p>

interessos.	
Article 49. Resolució	
1. Un cop transcorregut el termini de <u>10 dies esmentat i, si s'escau, practicada la prova corresponent</u> , l'instructor o instructora, sense cap altre tràmit, elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.	Vigent en general Parcialment obsolet pel que fa a la referència als 10 dies, que són 5, i a la pràctica de la prova, no contemplada a la llei (art. 96.6 Llei 35/2015)
2. La resolució que posi fi al procediment, que haurà de ser motivada, serà notificada a les persones interessades d'acord amb allò que estableixen els <u>articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú</u> , o, en el seu cas, de conformitat amb l'article 30 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica, tenint en compte l'establert a l'article 40.6 d'aquesta Ordenança.	Vigent en general Parcialment obsolet pel que fa a la referències normatives
Article 50. Reducció de l'import de la sanció en cas de pagament avançat	
1. En el cas que l'expedient sancionador es tramiti pel procediment abreujat regulat en aquesta Secció, i la sanció que correspongui tingui caràcter pecuniari, el seu pagament « <u>que comportarà l'acceptació de la responsabilitat pels fets denunciats</u> », podrà fer-se efectiu de manera avançada en el mateix moment en què es formuli la denúncia i s'incoï el procediment sancionador, o dintre dels deu dies següents. En aquest cas, la sanció es reduirà en un 75% respecte de l'import que aparegui en la proposta de resolució lliurada al mateix acte de la denúncia.	Vigent en general , si s'interpreta en el sentit que es pot fer un supòsit (reconeixement de la responsabilitat) i/o un altre (pagament voluntari) de reducció, i que el percentatge del 75% és aplicable si s'efectuen per la persona infractora tots dos supòsits. Igualment cal interpretar que si la persona només vol assumir un dels dos supòsits de reducció, aquesta només pot ser del 20% (article 85 Llei 39/2015). Parcialment obsolet per la referència a «que comportarà» que s'ha d'entendre substituïda per «i/o» pel caràcter acumulable dels dos supòsits (article 85 Llei 39/2015)
2. <u>No procedirà la reducció de la sanció prevista en l'apartat anterior quan a la persona presumptament infractora ja se li hagin incoat tres o més expedients sancionadors per fets infractors de la mateixa naturalesa en els</u>	No vigent , per la supressió del criteri de la reiteració (article 29.3 Llei 39/2015)

darrers tres anys.	
Secció 2^a	
Tramitació del procediment abreujat quan la denúncia es formuli sense la presència de la persona presumptament infractora	
Article 51. Notificació en un mateix acte de l'acord d'iniciació i la proposta de resolució	
1. Quan, concorrent totes les altres circumstàncies establertes a l'article <u>46.1</u> , la persona presumptament infractora no sigui present en el moment en què es formula la denúncia o no sigui possible la seva notificació en el mateix acte per causes diferents al seu rebuig, la tramitació del procediment <u>abreujat</u> es farà d'acord amb l'establert en la present Secció.	Vigent en general Parcialment obsolet , pel que fa a la referència a les circumstàncies de l'article 46.1 relatives a la sanció inferior a 1.000 i la referència al caràcter flagrant, per falta de suport legal (article 96 Llei 39/2015)
2. <u>Un cop formulada, si s'escau, la denúncia i dictat l'acord d'iniciació per l'òrgan competent, l'instructor o instructora, a la vista de les actuacions practicades, formula proposta de resolució.</u>	Obsolet , ja que cal interpretar que l'acord d'iniciació absorbeix la proposta de resolució, que com a tal no està prevista a la llei (article 96.6 Llei 39/2015)
3. A la proposta de resolució s'hi hauran d'exposar:	Vigent , si s'interpreta que «proposta de resolució» equival a «acord de tramitació simplificada», o acord d'iniciació (article 96.6 Llei 39/2015)
a. Els fets que s'imputen a la persona presumptament infractora.	
b. La qualificació de la infracció o infraccions que constitueixen aquells fets i la seva normativa reguladora.	
c. La sanció o sancions a imposar, amb indicació de la seva quantia si consisteixen en multes, i els preceptes que les estableixin, així com, si s'escau, les reduccions que corresponguin en cas de pagament avançat.	
d. En el seu cas, la possibilitat de substitució de la sanció per treballs o prestacions en benefici	

de la comunitat o d'altres mesures alternatives a les sancions, si s'escau, d'acord amb l'article 28.	
e. Si s'escau, els pronunciaments relatius a l'existència i reparació dels danys i perjudicis que hagin resultat acreditats, d'acord amb l'article 18.	
f. L'òrgan competent per imposar la sanció i la normativa que li atorga la competència.	
	Parcialment obsolet en el sentit que s'ha de fer menció dels supòsits de reducció de la sanció, amb els percentatges corresponents
	Parcialment obsolet ja que també s'ha d'incloure a la denúncia/acord d'incoació de tramitació simplificada la indicació del termini de caducitat del procediment, de 30 dies hàbils a partir de la seva notificació (article 96.6 Llei 39/2015)
4. La proposta de resolució es notifica a les persones interessades, juntament amb l'acord d'iniciació i la indicació que es tracta d'un procediment abreujat regulat a la Secció segona del Capítol VI de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, tot atorgant-los un termini de <u>10 dies</u> per que puguin formular al·legacions i <u>proposar prova</u> .	Vigent en general , si s'interpreta que proposta de resolució equival a acord de tramitació simplificada, o acord d'incoació (art. 96.5 i 6 Llei 39/2015). Parcialment obsolet pel que fa a les referències als «10 dies», que s'ha d'entendre substituïda per «5 dies», i a «proposar la prova», que no està contemplada a la llei (art. 96.6.c Llei 39/2015)
Article 52. Formulació d'al·legacions i proposta de prova	
En el termini establert a l'article anterior, la persona interessada podrà <u>proposar les proves de les quals intenti valer-se</u> i al·legar tot allò que consideri convenient en defensa dels seus drets o interessos.	Vigent en general Parcialment obsolet pel que fa a la referència a la proposta de prova, no contemplada a la llei (art. 96.6 Llei 35/2015)

<p>Article 53. Resolució</p>	
<p>1. Una vegada <u>practicada</u>, en el seu cas, la <u>prova corresponent l'instructor o instructora</u>, sense cap altre tràmit, eleva l'expedient a l'òrgan competent per a resoldre.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet pel que fa a la proposta de prova, que s'ha d'entendre substituïda per la de tràmits legals previstos (article 96.6 Llei 39/2015)</p>
<p>2. La resolució que posi fi al procediment, que haurà de ser motivada, serà notificada a les persones interessades d'acord amb els <u>articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú</u>, o, en el seu cas, de conformitat amb l'article 30 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica, tenint en compte l'establert a l'article 40.6 d'aquesta Ordenança.</p>	<p>Vigent en general</p> <p>Parcialment obsolet pel que fa a la referències normatives</p>
<p>Article 54. Reducció de l'import de la sanció en cas de pagament avançat</p>	
<p>1. En el cas que l'expedient sancionador es tramiti pel procediment abreujat regulat en aquesta Secció, i la sanció que correspongui tingui caràcter pecuniari, el seu pagament <u>-que comportarà l'acceptació de la responsabilitat pels fets denunciats-</u>, podrà fer-se efectiu de manera avançada dintre del termini de deu dies comptats des del dia següent a la notificació de la <u>proposta de resolució</u>. En aquest cas, la <u>sanció</u> serà reduïda en un 65% respecte l'import que aparegui en l'esmentada proposta.</p>	<p>Vigent en general, si s'interpreta en el sentit que:</p> <ul style="list-style-type: none"> — es pot fer un supòsit (reconeixement de la responsabilitat) i/o un altre (pagament voluntari) de reducció. — el percentatge del 65% és aplicable si s'efectuen per la persona infractora tots dos supòsits. Igualment cal interpretar que si la persona només vol assumir un dels dos supòsits de reducció, aquesta només pot ser del 20% (article 85 Llei 39/2015) i. — «proposta de resolució» equival a «acord de tramitació simplificada», o acord d'iniciació (article 96.6 Llei 39/2015). <p>Parcialment obsolet per la referència a «que comportarà» que s'ha d'entendre substituïda per «i/o» pel caràcter acumulable dels dos supòsits (article 85 Llei 39/2015) i a «sanció» que s'ha d'entendre substituïda per «sanció proposada»</p>

<p>2. <u>No procedirà la reducció de la sanció prevista en l'apartat anterior quan a la persona presumptament infractora ja se li hagin incoat tres o més expedients sancionadors per fets infractors de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys.</u></p>	<p>No vigent, per la supressió del criteri de la reiteració (article 29.3 Llei 40/2015)</p>
<p>Disposicions addicionals</p>	
<p><u>Primera. Actualització per decret de l'Alcaldia de la quantia dels procediments sancionadors abreujats</u></p>	<p>No vigent, perquè el procediment simplificat només és admissible per a les sancions lleus, no per les inferiors a 1000 euros</p>
<p><u>Per decret d'Alcaldia podrà adaptar-se el límit econòmic de les sancions per sota del qual correspongui aplicar el procediment abreujat regulat al Capítol VI d'aquesta Ordenança, tenint en compte les circumstàncies socioeconòmiques i sense que aquell límit pugui incrementar-se per sobre de l'índex general de preus de consum publicat per l'Institut Català d'Estadística més deu punts percentuals.</u></p>	
<p>Segona.</p>	<p>Vigent</p>
<p>En el cas del procediment regulat a la secció primera del Capítol VI d'aquesta Ordenança, i sempre que reuneixin les condicions establertes a l'art. 49, també determinaran l'inici del procediment sancionador les actes d'inspecció.</p>	
<p>Tercera.</p>	<p>Vigent en general</p>
<p>Quan correspongués la tramitació de l'expedient sancionador pel procediment <u>abreujat</u> previst a la Secció Primera del Capítol VI d'aquesta Ordenança, però que, pel fet de no estar encara totalment implantades les tecnologies necessàries que ho permetin o per raons tècniques que ho impedeixin, no fos possible incoar el procediment d'acord amb l'art. 47, se seguirà el procediment abreujat previst a la Secció Segona del mateix Capítol VI, sens perjudici, si s'escau, d'aplicar les reduccions de l'import de la sanció que</p>	<p>Parcialment obsolet per la referència a procediment abreujat, que s'ha d'entendre substituïda per simplificat</p>

corresponguin, en cas de pagament avançat.	
Disposicions transitòries	
Primera.	Vigent
Els expedients sancionadors iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança es regiran, en allò que no perjudiqui la persona presumptament responsable, pel procediment sancionador vigent en el moment de cometre's la infracció.	
Segona.	Vigent
La utilització i aplicació de les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la tramitació dels procediments sancionadors es farà d'acord amb allò establert a l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica i les disposicions i actes que es dictin en el seu desenvolupament o execució.	
Mentre no s'implantin totalment els procediments administratius electrònics, les resolucions dictades a través del procediment abreujat previst a la Secció primera del Capítol VI d'aquesta Ordenança hauran de recollir literalment tots els termes de la denúncia formulada.	
Disposicions finals	
Primera. Desenvolupament i execució de l'Ordenança.	Vigent
Mitjançant Decret d'Alcaldia, s'aprovarà un manual operatiu sobre l'aplicació d'aquesta Ordenança, en el qual es desenvoluparan i concretaran les actuacions dels diversos òrgans i agents municipals implicats.	
Així mateix, l'Alcaldia, en l'àmbit de les seves competències, i d'acord amb allò que disposin les lleis, els reglaments i les ordenances municipals i la resta de normativa aplicable, podrà dictar les disposicions i instruccions que consideri convenientes per al correcte	

desenvolupament, execució i aplicació d'aquesta Ordenança.	
Segona. Aprovació del catàleg, procediment i criteris dels treballs o prestacions en benefici de la comunitat i d'altres mesures alternatives a les sancionadores.	Vigent
En el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, s'aprovarà el Decret d'Alcaldia al qual es fa referència a l'art. 28.2. En tot cas, el catàleg de treballs o prestacions en benefici de la comunitat i d'altres mesures alternatives a les sancionadores serà periòdicament actualitzat per Decret d'Alcaldia, a fi de garantir la seva constant adaptació a la finalitat a la qual respon la substitució de la sanció.	
Tercera. Modificació de l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, en relació al pagament avançat de les sancions.	Vigent
1. Es deroguen els apartats 1 i 2 de l'article 92 de l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, aprovada definitivament en data 21 de desembre de 2005. En el seu lloc, s'inclou un nou apartat 1, amb el contingut següent:	
«1. Les persones denunciades poden assumir la seva responsabilitat mitjançant el pagament avançat de les sancions de multa, amb les conseqüències establertes a l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador».	
L'apartat 3 de l'article 92 passarà a ser el 2; i el 4, el 3.	
2. La referència que l'apartat 1 de l'article 83 de l'esmentada Ordenança de Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona fa a l'apartat 1 de	

l'article 92 de la mateixa, s'ha d'entendre feta al nou apartat 1 d'aquest darrer article citat.	
Quarta. Modificació de l'Ordenança de Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, en relació al procediment sancionador aplicable a les persones residents.	Vigent
S'afegeix un nou paràgraf a l'apartat 1 de l'article 94 de l'Ordenança de Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, aprovada definitivament en data 21 de desembre de 2005, amb el redactat següent:	
"En el cas d'infraccions lleus o aquelles a les quals els correspongui una sanció pecuniària inferior a 1000 euros, comeses per persones residents, serà d'aplicació el procediment abreujat previst al Capítol VI de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador».	
Cinquena. Modificació de les Ordenances vigents en relació a la determinació del procediment sancionador aplicable a les sancions i infraccions regulades per aquelles.	Vigent
1. Es modifiquen: l'art. 71 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics, l'art. 82 de l'Ordenança de les activitats i dels establiments de concurrència pública, els apartats 1 i 2 de l'art. 261 de l'Ordenança General del Medi Ambient Urbà, els apartats 1 i 2 de l'article 63 de l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, els apartats 1 i 2 de l'article 123 de l'Ordenança dels Usos del Paisatge Urbà, l'art. 119 de l'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció ambiental, l'article 13 de l'Ordenança Municipal de Condicions de Protecció contra Incendis, l'article 36 del Text Refós de l'Ordenança sobre les condicions tècniques i zones d'ubicació de les instal·lacions destinades a la producció i comercialització de pa i pastisseria, l'article 72 de l'Ordenança	

<p>municipal d'establiments i centres de comerç alimentari, i l'article 38 de l'Ordenança reguladora dels serveis funeraris de Barcelona.</p>	
<p>Tots aquests preceptes resten redactats com segueix:</p>	
<p>"Sense perjudici de les especificitats establertes en aquesta Ordenança o en la legislació sectorial, el procediment sancionador aplicable serà el que, amb caràcter general, tingui establert l'Ajuntament de Barcelona, tret que es tracti de sancionar infraccions de competència de la Generalitat o de l'Estat, en els quals casos s'aplicarà el procediment aprovat per aquestes administracions».</p>	
<p>2. Així mateix, s'incorpora un nou apartat 4 a l'article 19 de l'Ordenança municipal d'obres menors, i un nou paràgraf a l'article 74 de l'Ordenança municipal d'obres i instal·lacions de serveis en el domini públic municipal, amb el mateix redactat que es recull en l'apartat anterior.</p>	
<p>3. Es deroguen expressament els articles 67.4, 68.4, 69.4 i 70.5 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona.</p>	
<p>4. Es modifica l'article 76 de l'Ordenança de les activitats i dels establiments de concurrència pública, aprovada definitivament en data 11 d'abril de 2003, que queda redactat com segueix:</p>	
<p>«Les sancions s'imposaran, quan s'escaigui, amb subjecció plena a les determinacions del Títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Bases del Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i la resta de normativa aplicable».</p>	
<p>Sisena.</p>	
<p>En cas que les Ordenances no estableixin res al respecte, tots els procediments sancionadors que es tramitin en aplicació de les mateixes es</p>	



regiran per la present Ordenança, sens perjudici de l'establert a l'article 2.	
Setena. Entrada en vigor.	Vigent
Aquesta Ordenança entrarà en vigor el dia 1 d'octubre de 2010.	